

ÍNDICE SUMARIO

CAPÍTULO XXII

DEMOCRACIA Y EFICACIA

Introducción	9
1. Concepto y valor de la democracia en nuestra época	11
A) Las respuestas clásicas: consenso sobre valores versus consenso sobre procedimientos.	11
B) Una respuesta integradora: el constructivismo	13
2. Concepto y valor de la eficacia en nuestra época	14
3. Conclusiones	17

CAPÍTULO XXIII

SISTEMAS DE GOBIERNO MUNICIPALES

1. Descripción	19
2. El caso argentino	22

CAPÍTULO XXIV

EL CONCEJO MUNICIPAL. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO

1. Estructura.	25
2. Funcionamiento.	27
A) Clasificación de las funciones	28
a) Según su naturaleza a partir de la clasificación del Barón de Montesquieu	28

b) Según su naturaleza a partir de la moderna clasificación de Karl Loewenstein	29
c) Nuestro criterio	30
B) Tipo de relaciones funcionales	31
C) Formas de expresar la voluntad	33
D) Sesiones	34
E) Procedimiento legislativo	36

CAPÍTULO XXV

EL CONCEJO MUNICIPAL (Continuación). LOS CONCEJALES

1. Representatividad	39
2. Retribución	42
A) Sistemas de gratuidad	42
a) Carga pública	42
b) Cargo honorífico	43
B) Sistemas remuneratorios	44
a) Indemnización	44
b) Dieta	45
c) El monto de la remuneración	45
3. Inmunidades. Introducción	46
A) Inmunidad de opinión	48
B) Inmunidad de arresto	49
C) Desafuero	49
D) Juicio valorativo sobre las inmunidades parlamentarias en el ámbito municipal	50

CAPÍTULO XXVI

EL DEPARTAMENTO EJECUTIVO

1. Estructura	53
A) Intendente y Departamento Ejecutivo	53
a) Designación	54

b) Perfil	54
c) Incidencia partidaria	55
B) El viceintendente	56
2. Funciones	56
3. Formas de expresar la voluntad	58
A) El decreto	58
B) La resolución	58
C) El mensaje	59
4. Responsabilidad	59
A) Tipos de responsabilidad	59
B) Responsabilidad política	60
a) Modalidades	60
b) Juicio político	61

CAPÍTULO XXVII

JUSTICIA MUNICIPAL DE FALTAS

1. Los tribunales municipales de faltas	65
2. El proceso de faltas en el marco de tribunales administrativos municipales	67
A) Encuadramiento general	67
B) Etapas del proceso	68
a) La registración	68
a.1) El acta como forma típica de registración. Requisitos	68
a.2) La fotografía como forma atípica de registración	69
b) El emplazamiento. Problemática jurídica	70
c) La prueba	71
d) El fallo	73
3. Las sanciones	74
A) Multa	74
B) Inhabilitación	75
C) Arresto	75

D) Concurrencia obligatoria a cursos de educación ciudadana	76
E) Comiso o decomiso	77
F) Clausura	77

CAPÍTULO XXVIII
TRIBUNAL DE CUENTAS

1. Descripción	79
2. Modalidades del control	81
3. Atribuciones	82
A) La observación	82
B) Dictamen sobre la cuenta de inversión.	83
C) Juicio de cuentas y juicio de responsabilidad	83

CAPÍTULO XXIX
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA
EN LA TOMA DE DECISIONES

1. Crisis de cometidos del estado democrático contemporáneo (Redefinición de lo público y lo privado).	85
2. Crisis de representatividad del estado democrático contemporáneo (Relación mandantes-mandatarios).	89
3. Las técnicas participativas de proposición y consulta	90
A) Iniciativa legislativa popular	90
a) La ley como invención atemporal del legislador	90
b) La ley como respuesta concreta de la sociedad	91
c) Características de la iniciativa legislativa popular	93
B) Consulta popular	95
a) Representación versus participación	95
b) Modalidades y características de las consultas populares por sufragio no electoral	96
4. La técnica participativa de corrección. Revocatoria popular	98
A) Soberanía popular y representación	98
B) Características de la revocatoria popular de mandato	100

CAPÍTULO XXX

STATUS JURÍDICO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

Introducción	103
1. Buenos Aires: ciudad constitucional federada	104
A) Lo que la Ciudad de Buenos Aires no es	104
a) Un municipio al estilo de los municipios de provincia	104
b) Una provincia	105
c) Una ciudad-Estado	107
B) Lo que la Ciudad de Buenos Aires es	108
2. La Ciudad de Buenos Aires y la Capital Federal. Naturaleza jurídica de las restricciones de la Ciudad de Buenos Aires derivadas de su carácter de Capital Federal	110
3. El mensaje del constituyente de 1994	111

CAPÍTULO XXXI

CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

Introducción	113
1. Las políticas especiales	114
2. El sistema de gobierno	117
A) Introducción	117
B) Derechos políticos y participación ciudadana	118
a) El sufragio	118
b) Los partidos políticos	119
c) Mecanismos de participación ciudadana	119
C) Poder Legislativo	120
D) Poder Ejecutivo	123
E) Poder Judicial	124
3. El sistema de control	127

CAPÍTULO XXXII
CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD
DE BUENOS AIRES
(Continuación)

1. El dominio originario de los recursos naturales	131
A) Planteamiento del tema	131
B) Las respuestas posibles.	132
a) La Constitución Nacional excluye a la Ciudad de Buenos Aires del dominio originario de los recursos naturales ubicados en su territorio	132
b) La Constitución Nacional no asume una definición respecto del dominio originario de los recursos naturales ubicados en la Ciudad de Buenos Aires	133
c) La Constitución Nacional reconoce a la Ciudad de Buenos Aires el dominio originario de los recursos naturales ubicados en su territorio	133
C) Nuestra opinión	134
a) Sobre el reconocimiento del dominio originario	134
b) Sobre las consecuencias del reconocimiento del dominio originario	135
2. El dominio sobre el puerto	136
3. Los poderes no delegados	138
4. La seguridad pública	140
5. La justicia	142
6. La previsión jurídica del artículo 6° y de la cláusula transitoria segunda.	145

CAPÍTULO XXXIII
BUENOS AIRES METRÓPOLIS

1. Los problemas de una metrópolis	147
2. La eficiencia en una metrópolis	149
3. El rescate de la identidad perdida	150
A) La descentralización.	150

B) La promoción de la identidad	153
a) Importancia del tema	153
b) Función del Estado	155
4. El sistema de descentralización comunal en la Ciudad de Buenos Aires	156

ANEXOS

I. Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	161
II. Ley 24.588	215
III. Actualización al tomo I (Anexo III del Capítulo I)	219
BIBLIOGRAFÍA	235