

ÍNDICE SUMARIO

CAPÍTULO XIII

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. Caracterización	9
2. Consideraciones jurídicas sobre los recursos naturales	11
3. Medio ambiente y derecho a la salud	17
4. Preservación del medio ambiente en la Constitución Nacional (art. 41)	20
5. Clasificación de los recursos naturales	22
A) Recursos naturales no renovables	22
B) Recursos naturales renovables	23
a) Atmósfera y espacio aéreo	23
b) Aguas no marítimas	23
c) Mar y su fondo	24
d) Energía primaria	24
e) La tierra y los suelos	25
f) Flora	25
g) Fauna	25
h) Paisaje	25
6. Competencia municipal	25
7. Selección de bibliografía publicada en Argentina sobre aspectos generales del derecho de los recursos naturales	26
Anexo I: Resoluciones internacionales sobre recursos naturales	31
Anexo II: Propuesta de reforma constitucional en materia de protección del medio ambiente presentada por el convencional por Santa Fe, Horacio Rosatti	35

CAPÍTULO XIV

PROTECCIÓN DEL RECURSO NATURAL FAUNA TERRESTRE (ESQUEMA JURÍDICO ADAPTABLE A LA PROTECCIÓN DEL RECURSO FLORA Y PAISAJE)

1. Introducción. Los problemas de la “comprensión jurídica” de la fauna	47
2. Inventario de dispositivos jurídicos sobre la fauna	48
3. La cuestión jurisdiccional. El federalismo como obstáculo y como aliado	52
4. Elementos para una estrategia jurídica	55
5. Reflexión final	64
Apéndice: Convención sobre protección de la naturaleza y preservación de la vida silvestre	67

CAPÍTULO XV

RUIDOS MOLESTOS O NOCIVOS

1. Definición	71
2. Capacidad de percepción del oído humano	72
3. Medida del ruido	74
4. Fuentes	75
A) Clasificación de Alcides Greca	75
B) Clasificación del profesor Guillermo Fuchs	75
5. Prevalencia de las fuentes	77
6. El ruido molesto o nocivo	77
7. Clasificación de ruidos nocivos	79
8. Estrategia del planeamiento para disminuir o anular los ruidos nocivos	81
9. La cuestión jurisdiccional	85
Anexo: Modelo de zonificación acústica del profesor Guillermo Fuchs	87

CAPÍTULO XVI
MORALIDAD PÚBLICA

1. Costumbres sociales y moralidad pública	89
2. Lo moral y lo público	91
A) Relaciones	91
B) Nuestra opinión	93
3. Caracterización de la moral pública	95
A) Criterios caracterizantes	95
a) Criterio de la moral dogmática	95
b) Criterio de la moral del mercado	96
c) Criterio de la moral-ambiente	97
B) Nuestra opinión	98
4. Moral media y hombre medio.	
Interrogantes y respuestas	103
A) Primer interrogante	104
B) Segundo interrogante	107
a) El mercado	107
b) Los jueces	108
c) El órgano representativo-deliberativo	109

CAPÍTULO XVII
MORALIDAD PÚBLICA
(Continuación)

5. Manifestaciones comprendidas en materia de control de la moralidad pública	113
A) Corrupción sexual	114
a) Caracterización	114
b) Prostitución	117
c) Actos que provocan escándalo público (enumeración no taxativa)	121
d) Comercio, circulación y exposición de imágenes de distinto tipo, escritos y objetos pornográficos	122
B) Embriaguez	125

C) El juego	129
a) La función del juego en la vida del hombre	129
b) Clasificación de los juegos	132
c) Pautas de control	133

CAPÍTULO XVIII
MORALIDAD PÚBLICA
(Continuación)

D) Espectáculos públicos	135
a) Cuestiones generales	135
b) Teatro	153
c) Cine	158
E) Manifestaciones de incultura	165

CAPÍTULO XIX
RECURSOS ECONÓMICOS
Análisis general

1. El derecho a los medios	167
2. Clasificación de los recursos municipales	172
A) Por el régimen jurídico al que están sujetos (Derecho Privado o Derecho Público)	172
B) Por su fundamento jurídico (Ejercicio de potestades como ente público o por disposición de su patrimonio)	173
C) Por su incidencia (Carácter en virtud del cual abona el contribuyente)	174
D) Por su jurisdiccionalidad (Ámbito geográfico en el que se generan o desde el cual se remiten los fondos)	174
E) Criterios mixtos	175
3. Recursos tributarios	178
A) Límites constitucionales	178
a) Principio de legalidad (<i>nullum tributum sine lege</i>)	178
b) Principio de igualdad	180
c) Principio de finalidad	181
d) Principio de no confiscatoriedad	182

B) Embargabilidad de los recursos tributarios municipales	183
C) Exenciones	192
a) Caracterización	192
b) Clasificación	193
c) Sujeto habilitado para eximir	194

CAPÍTULO XX

RECURSOS ECONÓMICOS (Continuación)

4. Análisis jurídico de los recursos tributarios municipales en particular	199
A) El impuesto	199
a) Definición	199
b) Características	200
c) Clasificación	202
d) Capacidad impositiva de los municipios	203
e) Los impuestos en el reparto de competencias dentro del Estado federal argentino	207
B) La tasa	209
a) Definición	209
b) Caracteres	210
c) El monto de las tasas	211
d) Las tasas en el régimen tributario municipal. Descripción sumaria de las tasas más usuales	214
C) La contribución de mejoras	219
a) Definición	219
b) Caracteres	220
c) El monto de la contribución	222

CAPÍTULO XXI

RECURSOS ECONÓMICOS (Continuación)

5. La multa	225
A) Definición	225

B)	Clasificación	226
a)	Criterio de Andreozzi	226
b)	Criterio de Villegas Basavilbaso	227
C)	Transgresión municipal y multas	228
a)	Naturaleza jurídica y consecuencias prácticas	228
b)	Nuestra opinión	231
D)	El monto de las multas	232
6.	El empréstito	233
A)	Definición	233
B)	Naturaleza jurídica	234
a)	El empréstito como acto de soberanía	234
b)	El empréstito como contrato	235
c)	Criterio ecléctico	237
C)	Clasificación	238
a)	Según el grado de autonomía decisional del prestamista	238
b)	Según el origen del capital requerido o el sujeto jurídico que presta	238
c)	Según la existencia de avales específicos que afiancen la operación	238
d)	Según el contenido de la prestación	239
e)	Según la extensión temporal de la relación	239
f)	Según las modalidades de restitución del capital	239
D)	Procedimiento. Límites. Controles	239
a)	El objeto del empréstito	239
b)	El órgano autorizante o convalidante	240
c)	La mayoría parlamentaria exigida	242
d)	Los límites del endeudamiento	242
e)	La afectación presupuestaria específica	243
E)	Distribución de la carga del empréstito en el tiempo	243
a)	Introducción	243
b)	¿Qué es una generación?	244
c)	La magnitud del sacrificio generacional	248
7.	La coparticipación impositiva	251
A)	Consideraciones generales	251
a)	Caracterización	251
b)	Ventajas e inconvenientes	252

B) La coparticipación tributaria en la Reforma Constitucional de 1994	254
a) Naturaleza jurídica	254
b) Impuestos involucrados	255
c) Criterios de reparto	256
d) Autoridad de control y fiscalización	257
e) La disposición transitoria	257
C) Legislación nacional sobre coparticipación. Incidencia en los municipios	258
D) Coparticipación provincia-municipios	260
a) Distribución primaria	260
b) Distribución secundaria	261
c) Nuestra opinión	263
BIBLIOGRAFÍA GENERAL DE LA OBRA	269