

ÍNDICE SUMARIO

CAPÍTULO V

COMPETENCIA MATERIAL DEL MUNICIPIO. DETERMINACIÓN

1. Sobre la competencia material	9
2. Criterios para determinar la competencia material del municipio	10
A) Según el principio fundante	10
a) Criterio esencialista o natural	10
b) Criterio histórico	11
c) Criterio racional	12
d) Nuestra opinión	13
B) Según la explicitación del criterio fundante	14
a) Criterio residual	14
b) Enumeración taxativa	15
c) Determinación enunciativa	15
d) Nuestra opinión	16
C) Según la jerarquía de la norma explicitadora	16
a) Nivel constitucional	16
b) Nivel legal	17
c) Nivel constituyente municipal	18

3. Clasificación de los contenidos de la competencia material del municipio en la doctrina nacional y extranjera	19
A) Doctrina nacional	19
a) Clasificación de Salvador Dana Montaña (Competencia propia del municipio argentino según la legislación vigente al año 1963)	19
b) Clasificación de Alfredo Poviña	21
c) Clasificación de Antonio M. Hernández (h)	21
d) Clasificación de Ricardo Zuccherino (Competencia material del municipio argentino basada en las disposiciones de las Constituciones provinciales vigentes al año 1977)	23
e) Clasificación de Rubén E. Grego (h)	24
f) Clasificación de Agustín A. Gordillo	26
B) Doctrina extranjera	26
a) Clasificación de Austín F. Macdonald	26
b) Clasificación de Otto Gönnerwein	28
c) Clasificación de la Comisión Asesora de Relaciones Intergubernamentales de Estados Unidos de Norteamérica (1963)	30
C) Nuestra opinión sobre las clasificaciones	31
4. “Policía”, “poder de policía” y competencia material del municipio	31

CAPÍTULO VI

PLANEAMIENTO TERRITORIAL

1. Planeamiento supramunicipal y planeamiento municipal	37
A) Planeamiento a escala supramunicipal	37
B) Planeamiento a escala municipal	42
2. El planeamiento territorial como competencia del municipio. Límites	43

3. Análisis funcional del planeamiento territorial a escala municipal	48
A) Precisiones conceptuales	48
B) Objetivos	49
C) Cuestiones relativas al planeamiento	50
a) Clasificación del territorio	50
b) Zonificación	54
c) Programación vial	61
d) Loteos y urbanizaciones	73
D) Etapas cronológicas del planeamiento territorial	74
a) Etapas lógico-cronológicas	74
b) Matices regionales	75

CAPÍTULO VII

PLANEAMIENTO ESTATAL Y PROPIEDAD PRIVADA

1. El problema	81
2. Los principios rectores	83
A) Caracterización	83
B) Proyección sobre el planeamiento	85
a) <i>Standard</i> de “aprovechamiento medio”	85
b) Pautas de “distribución equitativa de cargas y beneficios”	89
c) Derecho de indemnización sustitutiva	93
3. Reglamentación de la edificación y propiedad privada (Selección de doctrina y jurisprudencia)	99
Anexo I: Condiciones de habitabilidad en la Argentina	103
Anexo II: Condiciones de habitabilidad de los menores en Argentina	111
Anexo III: Reglamento mínimo de edificación para centros urbanos de escala premunicipal	115

CAPÍTULO VIII
TRÁNSITO. LOS “FACTORES” DEL TRÁNSITO

1. El tránsito como materia de control	121
2. Objetivos específicos del control municipal del tránsito	122
3. Los “factores” del tránsito	126
A) <i>Homo ambulator</i>	126
a) Del peatón	126
b) Del conductor	131
c) De la licencia de conductor	137
B) Vehículo	142
a) Definición	142
b) Clasificación (según el criterio de la ley nacional 24.449)	142
c) Documentación exigible para transitar	144
d) Consideración jurisprudencial del vehículo. Crítica	146
C) Vía pública y señalamiento vial	147
a) Vía pública	147
b) Señalamiento vial	150

CAPÍTULO IX
LAS FALTAS DE TRÁNSITO

1. Naturaleza jurídica de la transgresión a las normas de tránsito	159
A) La autoridad de contralor	159
B) La autoridad de juzgamiento	160
C) Valor probatorio de las actas de registración	161
D) El arresto	161
a) Como medida precautoria (detención y traslado compulsivo)	161
b) Como sanción	162
c) Por conversión de una multa impaga	162

E) Responsabilidad de las personas jurídicas	162
F) Normas supletorias aplicables	163
2. Clasificación de las faltas de tránsito según el interés principalmente protegido y de acuerdo a su gravedad	163
A) Introducción	163
B) El criterio de la ley 24.449	164
a) De los peatones	165
b) De los conductores	165
c) De los vehículos	166
d) De la forma de conducir	168
e) Del estacionamiento	169

CAPÍTULO X

NORMA LEGAL Y CRITERIOS DE APLICACIÓN EN MATERIA DE CONTROL DE TRÁNSITO

1. El tránsito y el transporte automotor en la regulación de la ley nacional 24.449	171
A) La cuestión jurisdiccional	171
B) La tutela de la salud en la Ley Nacional de Tránsito y Seguridad Vial	174
C) Avances en materia de prevención y control	177
2. Criterio de aplicación de las normas de tránsito. El principio de razonabilidad	178
3. Casos específicos de aplicación	180
A) Detención del conductor. Casos en que procede	180
a) Sistema de la ley 13.893	180
b) Sistema de la ley 22.934	181
c) Sistema del decreto 692/92	182
d) Sistema de la ley 24.449	183

B) Retención de la licencia de conductor o de la documentación del vehículo	183
C) Retención y traslado de vehículos en la vía pública	185
a) Principio general. Imprudencia	185
b) Prudencia de la retención. Causales	185

CAPÍTULO XI

TRANSPORTE URBANO DE PASAJEROS

1. El transporte urbano de pasajeros en la dinámica del municipio	192
2. Control municipal del transporte urbano de pasajeros mediante ómnibus, microómnibus y colectivos	195
A) Determinación de las modalidades de prestación	195
B) Habilitación	199
C) Control del servicio	203
D) Precio del servicio	206
a) Naturaleza jurídica de la retribución	206
b) Responsabilidad del municipio en su determinación	206
c) Criterios de cuantificación	207
d) Modalidades	208
Anexo: Rubros a ser tenidos en cuenta para la elaboración de una fórmula polinómica en la determinación del precio del servicio de transporte urbano de pasajeros	211

CAPÍTULO XII

TRANSPORTE PÚBLICO DE TAXI

1. Precisiones terminológicas	213
2. Naturaleza jurídica del servicio	214
A) Habilitación	215

B) Modalidades de prestación	216
C) Precio del servicio	217
3. Licencia	218
A) Cantidad de licencias y de taxis. Sistemas	218
B) Naturaleza jurídica	219
C) Vigencia	220
4. Permisarios	221
5. Sistemas de explotación	222