

# ÍNDICE SUMARIO

## CAPÍTULO I

### CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

1. Introducción . . . . .	9
A) El problema de las definiciones . . . . .	9
B) El lenguaje normativo y la realidad . . . . .	10
C) La importancia de la caracterización del municipio . . . . .	11
D) “Ciudad”, “municipio” y “municipalidad”. Diferencias conceptuales . . . . .	13
2. Primera lectura: naturaleza-base territorial . . . . .	15
A) Naturaleza del municipio . . . . .	15
B) Proyección de las respuestas sobre la naturaleza del municipio en la relación municipio-territorio . . . . .	21
C) Nuestra opinión . . . . .	23
a) Crítica del sistema municipio-partido . . . . .	23
b) Bases para un sistema realista . . . . .	24
3. Segunda lectura: racionalismo-empirismo . . . . .	29
A) Una antigua preocupación . . . . .	29
B) Los criterios caracterizantes . . . . .	30
C) Nuestra opinión . . . . .	35
4. Tercera lectura: autosuficiencia-vecinalismo . . . . .	42
A) Crisis de la noción clásica de “autosuficiencia” . . . . .	43

B) Crisis de la noción clásica de “vecinalismo” . . . . .	44
C) Proyección de la crisis de las nociones de “autosuficiencia” y “vecinalismo” sobre la caracterización del municipio. Premunicipalismo, municipalismo y posmunicipalismo . . . . .	48
D) Proyección sobre la realidad municipal argentina . . . . .	51
Apéndice I: La estructura urbana argentina . . . . .	59
Apéndice II: Crecimiento de población <i>versus</i> urbanización en las últimas tres décadas . . . . .	61

**CAPÍTULO II**  
**NATURALEZA JURÍDICA**  
**DEL MUNICIPIO**

1. Introducción . . . . .	63
2. La vida local entre 1810 y 1853. El municipio y el Cabildo . . . . .	64
3. El municipio en la Constitución Nacional de 1853 Un paso adelante, dos atrás . . . . .	69
A) Método para desentrañar la naturaleza jurídica del municipio argentino a partir del artículo 5° de la Constitución Nacional . . . . .	70
a) La interpretación . . . . .	71
b) La reglamentación . . . . .	77
B) La reforma constitucional . . . . .	83
4. Nuestra opinión . . . . .	84
A) Sobre la disputa doctrinaria . . . . .	84
B) Sobre la naturaleza jurídica del municipio . . . . .	86
a) Presupuesto . . . . .	86
b) Terminología. La autonomía . . . . .	87
c) Contenidos de la autonomía . . . . .	91
d) Grados de la autonomía . . . . .	102

5. La autonomía en la reforma constitucional de 1994 . . . . .	104
A) Autonomía y autarquía . . . . .	104
a) La diferencia por el origen del poder . . . . .	104
b) La diferencia por el tipo (cualidad) o el <i>quantum</i> (entidad) del poder . . . . .	105
B) La reforma constitucional . . . . .	106
C) Los matices de la autonomía en las provincias (alcance y contenido) . . . . .	108
a) Grados de autonormatividad constituyente . . . . .	108
b) Grados de autocefalía . . . . .	110
c) Grados de autarquía . . . . .	111
d) Grados de materia propia . . . . .	112
e) Grados de autodeterminación política . . . . .	114
Apéndice I: Proyectos de reforma del artículo 5º de la Constitución Nacional presentados en la Convención Nacional Constituyente de 1957 . . . . .	117
Apéndice II: Proyecto modificadorio del régimen municipal extraído del dictamen preliminar del Consejo para la consolidación de la democracia sobre la reforma de la Constitución Nacional . . . . .	129
Apéndice III: Proyectos de reforma del régimen municipal presentados en la Convención Nacional Constituyente de 1994 . . . . .	131

### CAPÍTULO III

#### MUNICIPIO Y FEDERALISMO

1. ¿Qué es el federalismo? . . . . .	165
A) Sobre la descentralización . . . . .	166
B) Sobre el “poder político” . . . . .	167
C) Sobre el “grado de descentralización del poder político” . . . . .	168
2. Génesis del federalismo . . . . .	169
A) El federalismo como técnica . . . . .	169

B) El federalismo como ideario . . . . .	171
C) El federalismo, ¿técnica o ideario? . . . . .	173
3. Causas del federalismo argentino . . . . .	175
A) Interpretaciones doctrinarias . . . . .	175
a) Interpretación materialista . . . . .	176
b) Interpretación geográfica . . . . .	176
c) Interpretación imitativa . . . . .	177
d) Interpretación genética . . . . .	177
e) Interpretación pluralista . . . . .	178
B) Nuestra opinión . . . . .	179
4. Federalismo y municipio . . . . .	187
A) Consideraciones generales . . . . .	187
B) Un caso particular: el problema de las potestades de los entes locales en los establecimientos de utilidad nacional . . . . .	189
a) Trayectoria histórica y reforma constitucional de 1994. Introducción . . . . .	189
b) Las tesis interpretativas . . . . .	191
c) Los criterios de la Corte Suprema de Justicia . . . . .	194
d) La reforma constitucional . . . . .	200

## CAPÍTULO IV

### MUNICIPIO Y REGIÓN

1. ¿Qué es una región? . . . . .	203
A) Sobre la determinación de los “elementos homogeneizantes” . . . . .	204
a) Criterio geográfico . . . . .	204
b) Criterio económico . . . . .	205
c) Criterio sociológico . . . . .	206
d) Criterio jurídico . . . . .	206

B) Sobre el “grado” de la homogeneidad regional . . . . .	209
a) Mutaciones demológicas . . . . .	209
b) Avance tecnológico . . . . .	210
c) La interacción de las mutaciones demológicas y el avance tecnológico . . . . .	210
 2. Nivel de inserción institucional de la región en la República Argentina . . . . .	 211
A) La región como nivel de decisión adjetivo . . . . .	211
B) La región como nivel de decisión sustantivo (político) . . . . .	212
C) Nuestra opinión . . . . .	213
a) Sobre el nivel de inserción . . . . .	213
b) Sobre la instrumentación . . . . .	217
 3. El municipio y la región . . . . .	 218
A) Incidencia de la región sobre el municipio. La “actividad regional preponderante” . . . . .	 218
a) Incidencia funcional . . . . .	219
b) Incidencia sociológica . . . . .	221
B) Incidencia del municipio sobre la región . . . . .	222
a) El municipio como “polo de desarrollo” . . . . .	224
b) El municipio como “polo de integración” . . . . .	225
C) Las “regiones municipales” . . . . .	226
 4. Región y Constitución en la Argentina a partir de la reforma de 1994 . . . . .	 231
 Apéndice I: Las regiones argentinas según Alejandro Bunge . . . . .	 233
Apéndice II: Regiones de desarrollo . . . . .	235
Apéndice III: Clasificación de los centros urbanos en función de su grado de incidencia regional . . . . .	237