

INDICE

Prólogo a la quinta edición.	7
Abreviaturas empleadas en el texto	9

Capítulo I

CIENCIA DE LA ADMINISTRACION

1. Etimología.	11
2. Concepto.	11
3. Ciencia de la Administración.	12
4. Importancia y campo de acción.	13
5. La Administración y el desarrollo económico.	14
6. Derecho Administrativo y Ciencia Administrativa.	15
7. Diferencias entre Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración	16

Capítulo II

ADMINISTRACION PUBLICA Y PRIVADA

I. ADMINISTRACION PUBLICA	17
1. Concepto.	17
2. Objeto.	17

3. Administración Pública y la política.	18
4. La Administración Pública en los países en desarrollo.	19
5. La carrera administrativa.	20
6. Asistencia Técnica.	21
II. ADMINISTRACION PRIVADA.	22
III. IMPORTANCIA DE AMBAS ADMINISTRACIONES	22
IV. PUNTOS DE CONTACTO.	23
V. DIFERENCIAS	24

Capítulo III

DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Concepto.	27
2. Antecedentes históricos.	28
2.a) En general.	28
2.b) En Bolivia	29
3. Fuentes del Derecho Administrativo.	30
3.a) La Ley.	30
3.b) La costumbre.	30
3.c) La jurisprudencia.	31
3.d) La doctrina.	31
3.e) Los principios generales del derecho.	32
4. La codificación del Derecho Administrativo	32

Capítulo IV

PERSONALIDAD DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACION

1. Concepto de persona.	35
-------------------------	----

2. La personalidad de la administración	36
3. La doble personalidad del Estado.	37
4. La personalidad pública del Estado.	38
4.a) Potestad imperativa o de mando	38
4.b) La potestad ejecutiva.	39
4.c) La potestad reglamentaria	39
5. La personalidad privada del Estado.	40
6. La personalidad del Estado en la legislación boliviana.	41
7. La personalidad del Estado en el Derecho Internacional.	42

Capítulo V

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACION

1. Concepto y antecedentes.	45
2. Clases de responsabilidad.	46
3. La responsabilidad del Estado.	47
4. Responsabilidad por las leyes.	50
5. Responsabilidad por los actos judiciales.	51
6. Actos políticos o de gobierno.	53
7. Evolución del concepto de responsabilidad del Estado y de la Administración.	55
8. Requisitos para la responsabilidad.	56
9. La responsabilidad de los agentes de la administración.	56
10. La responsabilidad en la legislación boliviana.	57
10.a) Responsabilidad constitucional.	57
10.b) Responsabilidad de los miembros del Poder Ejecutivo	58
10.c) Responsabilidad de los agentes de la administración	58
10.d) Responsabilidad de los funcionarios del ramo judicial	59

Capítulo VI

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

1. Concepto.	61
2. Funciones Administrativas.	62
3. Organización Administrativa.	63
4. Organización Administrativa y territorio.	63
4.a) Uniformidad.	64
4.b) Igualdad y proporción.	64
4.c) Confines.	64
4.d) Capitales.	64
4.e) Factores en la división territorial.	65
4.f) Autosuficiencia e interdependencia.	66
5. Régimen legal boliviano.	66

Capítulo VII

LA COMPETENCIA Y LA JERARQUIA ADMINISTRATIVAS

1. Antecedentes.	69
2. La competencia administrativa.	70
2.a) Conflictos de competencias.	70
3. La jerarquía administrativa.	71
3.a) Clases de jerarquía.	71
3.b) Líneas y grados.	72
3.c) Elementos esenciales de la jerarquía.	72
4. Suplencia, delegación, avocación, prórroga y sustitución.	75
4.a) Suplencia.	75
4.b) Delegación.	76
4.c) Avocación.	77
4.d) Prórroga.	78
4.e) Sustitución.	78

Capítulo VIII

ADMINISTRACION CENTRALIZADA Y DESCENTRALIZADA

1. Concepto.	81
2. La centralización administrativa.	83
a) Concentración del poder público.	83
b) Concentración de la designación de los agentes	83
c) Concentración del poder de decisión.	83
3. Ventajas y desventajas de la centralización.	83
4. Clases de descentralización.	84
La descentralización territorial.	84
La descentralización institucional.	84
5. La desconcentración.	85
Diferencias entre descentralización y desconcentración.	85
6. Autonomía y autarquía.	86
6.a) Elementos de la autarquía.	87
6.b) El contralor sobre las entidades autárquicas.	87

Capítulo IX

CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVAS EN BOLIVIA

1. Sistema de gobierno y división territorial.	89
2. La descentralización administrativa en Bolivia	90
2.a) Antecedentes.	90
2.b) El referéndum de 1931.	90
2.c) La Ley N°1654 de 28 de julio de 1995.	91

Capítulo X

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA EN BOLIVIA

1. Estructura de la administración pública.	93
2. Normas Básicas del Sistema de Organización Administrativa.	94
3. La administración central.	95
3.a) La Ley N°1788.	95
3.b) Ministros de Estado.	96
4. La administración departamental.	97
4.a) Prefecturas de Departamento.	97
4.b) Suprefectos y corregidores.	98
4.c) Consejos Departamentales	98
5. La administración local	98
5.a) Radio Urbano.	99
5.b) Patrimonio municipal.	99
5.c) Funciones municipales.	99
5.d) Ley de Participación Popular.	100

Capítulo XI

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Administración Activa y Jurisdiccional	101
2. Hechos y actos administrativos.	102
3. Elementos de los actos administrativos.	103
3.a) El sujeto.	103
3.b) El objeto, la causa y el fin.	104
3.c) La forma.	104
4. Clasificación de los actos administrativos.	104
4.a) Según el ámbito de aplicación.	104
4.b) Según la naturaleza de la decisión.	104

4.c) Según las voluntades que intervienen.	104
4.d) Por los efectos que producen.	105
4.d.1) La concesión.	105
4.d.2) La autorización, licencia o permiso.	105
4.d.3) La dispensa.	105
4.d.4) Las órdenes	105
4.d.5) La expropiación.	105
4.d.6) Las sanciones.	105
5. El silencio administrativo.	106
Silencio negativo y positivo.	107
6. Jerarquía de los actos administrativos.	118

Capítulo XII

EXISTENCIA, VALIDEZ Y EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Existencia.	111
2. Validez de los acto administrativos	111
2.a) Competencia.	112
2.b) Clases de incompetencia.	112
2.c) Legalidad.	112
2.d) Forma.	113
3. Eficacia de los acto administrativos.	113
4. Caracteres de los actos administrativos.	113
4.a) Estabilidad.	113
4.b) Impugnabilidad.	114

Capítulo XIII

EJECUTIVIDAD, EJECUTORIEDAD Y EJECUCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Ejecutividad.	115
2. Ejecutoriedad.	116
2.a) Clases de ejecutoriedad.- Propia e impropia.	116
2.b) Formas de ejecutoriedad.	117
3. La ejecución.	118
3.a) Suspensión de los a.a. por la vía administrativa.	119
3.b) Suspensión por la vía jurisdiccional.	119

Capítulo XIV

ACLARACION, MODIFICACION, EXTINCION, SANEAMIENTO Y CONVERSION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1. Aclaración y modificación	121
2. Extinción.	123
2.a) La extinción en virtud del acto mismo.	123
2.b) La extinción por causas imputables al interesado.	124
2.c) La extinción en virtud de otros actos.	125
2.c.1) Revocación.	125
2.c.2) Competencia para revocar.	125
2.c.3) Forma de la revocación.	125
2.c.4) Efectos de la revocación.	126
2.c.5) Invalidación.	126
2.c.6) Nulidad y anulabilidad.	126
3. Saneamiento y conversión.	130

Capítulo XV

SERVICIOS PUBLICOS

1. Concepto e importancia.	131
2. Caracteres del servicio público	132
2.a) Poderes, competencias y prácticas.	132
2.b) Generalidad.	132
2.c) Regularidad.	133
2.d) Uniformidad.	133
2.e) Continuidad.	133
2.f) Poder de policía.	133
3. Clasificación de los servicios públicos.	133
4. Creación, organización y supresión de los servicios públicos.	134
5. Formas de prestación de los servicios públicos.	136
5.a) Cooperativización de los servicios públicos.	136
5.b) Empresas públicas y mixtas.	137
5.c) Municipalización de los servicios públicos.	137
6. Nacionalización de los servicios públicos.	138

Capítulo XVI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Convención y contrato.	141
2. Contrato de derecho público y contrato administrativo.	142
3. Elementos de los contratos administrativos.	142
3.a) Sujetos.	142
3.b) El consentimiento.	143
3.c) El objeto.	143
3.d) La causa.	144
3.e) La forma.	144

4. Distinción entre contratos administrativos y civiles.	144
5. Prerrogativas de la A.P.	145
5.a) De dirección, inspección y control.	146
5.b) De modificación.	146
5.c) De sanción.	146
5.d) De interpretación.	146
6. Extinción de los contratos administrativos.	147
6.a) Cumplimiento.	147
6.b) Nulidad del contrato.	147
6.c) Resolución.	147
7. Legislación Boliviana.	149

Capítulo XVII

CONTRATO DE OBRA PUBLICA

1. Concepto de obra pública.	151
2. Contrato de obra pública.	152
2.a) Naturaleza de este contrato.	152
2.b) Modalidades de ejecución.	154
2.c) Cumplimiento de este contrato.	154
3. Prerrogativas de la administración.	155
4. Legislación boliviana.	156
4.a) Pliego de condiciones.	156
4.b) Convocatoria	156
4.c) Propuestas	156
4.d) Calificación y adjudicación	156
4.e) Contrato.	156
4.f) Resolución del Contrato	157
4.g) Interpretación	157

Capítulo XVIII

CONCESION DE SERVICIOS Y DE OBRAS

1. Concepto.	159
1.a) Elementos de la concesión.	159
2. La concesión de servicios públicos.	160
2.a) Concepto.	160
2.b) Naturaleza jurídica de este contrato.	161
2.c) Caracteres de la concesión de S.P.	161
2.d) Derechos del concesionario.	162
2.e) Deberes del concesionario.	162
3. Concesión de S.P. Municipales.	163
4. Extinción de la concesión de S.P.	163
5. Contrato de concesión de obra pública.	164
5.a) Naturaleza jurídica.	164
6. Legislación boliviana.	164
6.a) Caducidad o revocatoria.	165
6.b) Intervención preventiva.	165
6.c) Ley General de Concesiones de Obras Públicas de Transporte.	165

Capítulo XIX

LA FUNCIÓN PÚBLICA

1. Concepto.	167
2. Cargos públicos y cargas públicas.	168
3. Naturaleza jurídica de la función pública.	169
4. Funcionario y empleado público.	170
5. Funcionarios de derecho, de hecho y usurpadores.	171

Capítulo XX

SISTEMA NACIONAL DE PERSONAL Y CARRERA ADMINISTRATIVA

1. Constitución Política del Estado.	175
2. Normas Básicas del Sistema de Administración de Personal.	176
2.a) Aspectos generales.	177
2.b) Subsistema de programación de puestos.	177
2.c) Subsistema de dotación de personal.	177
2.d) Subsistema de evaluación del desempeño	178
2.e) Subsistema de capacitación.	178
2.f) Subsistema de retribución.	178
2.g) Subsistema de movilidad funcionaria.	178
2.h) Subsistema de registro.	179
3. D.S. N°24630 de 23 de mayo de 1997.	179

Capítulo XXI

DEBERES, INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES

1. Deberes y obligaciones de la función pública.	181
2. Incompatibilidad	183
3. Prohibiciones.	185
4. Sindicalización de empleados públicos.	187

Capítulo XXII

RESPONSABILIDADES EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

1. Alcances de la responsabilidad.	189
2. Clases de responsabilidad.	190
3. Procedimientos, sanciones y prescripción.	191
3.a) Para la responsabilidad administrativa.	191
3.b) Para la responsabilidad ejecutiva.	193
3.c) Para la responsabilidad civil.	194
3.d) Para la responsabilidad penal.	194

Capítulo XXIII

DOMINIO PÚBLICO

1. Concepto y clasificación de los bienes.	195
2. Concepto de dominio público.	196
3. Clases de bienes públicos.	197
3.a) Bienes de uso común.	198
3.b) Bienes de uso especial.	198
3.c) Bienes indisponibles.	198
3.d) Bienes disponibles.	199
4. Creación y extinción del dominio público.	200
5. Permiso de ocupación y concesión de uso.	201
5.a) Permiso de ocupación o de uso.	202
5.b) Concesión de uso.	202

Capítulo XXIV

DIVISION DEL DOMINIO PUBLICO

1. Dominio público terrestre.	205
2. Dominio público marítimo.	206
2.a) Mar territorial	207
2.b) Zona contigua.	207
2.c) Zona económica exclusiva	207
2.d) Plataforma continental.	208
3. Dominio público fluvial.	209
4. Dominio público aéreo.	211

Capítulo XXV

EL GOBIERNO LOCAL O MUNICIPAL

1. Concepto de municipio.	213
2. Naturaleza jurídica del municipio.	214
3. El régimen municipal de la Constitución Política.	215
4. Organos del gobierno local.	217
5. Funciones del gobierno local.	219
5.a) Funciones de los concejos y juntas municipales.	219
5.b) Funciones de los alcaldes municipales.	220
6. De la creación y fusión de municipalidades.	220
7. Del patrimonio municipal.	221

Capítulo XXVI

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONOMICO

1. Concepto	223
2. El marco constitucional.	223
3. Régimen de inversiones.	224
4. Ley de Medio Ambiente.	225
5. Ley del Servicio Nacional de Reforma Agraria (L.S.N.R.A.)	226
6. Registro Nacional de Consultoría.	228
7. Contratos de riesgo compartido.	229
8. Sistema Nacional de Planificación.	229
9. FONDESIF.	230
10. NABIFO SAM.	231
11. Ley General de Aduana.	231

Capítulo XXVII

EL SISTEMA DE REGULACION SECTORIAL

1. Antecedentes.	233
2. El Sistema de Regulación Sectorial en Bolivia.	234
3. Bancos y Entidades Financieras	234
4. Ley del Sistema de Regulación Sectorial.	235
5. Ley de Electricidad.	236
6. Ley de Telecomunicaciones.	237
7. Ley de Hidrocarburos.	237
8. Ley Forestal	238
9. Ley de Pensiones	239
10. Ley del Mercado de Valores.	240
11. Ley de Propiedad y Crédito Popular.	241
12. Ley de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado	242

Capítulo XXVIII

PODER DE POLICIA

1. Concepto.	245
2. Antecedentes históricos.	246
3. Límites del poder de Policía.	247
4. Crisis del concepto de "poder de policía"	248

Capítulo XXIX

FUNCIÓN JURISDICCIONAL DE LA ADMINISTRACION.

1. Naturaleza de esta función.	251
2. Sistemas de justicia administrativa.	252
2.a) Sistema judicial.	252
2.b) Sistema administrativo.	253
2.c) Sistemas intermedios	253
3. Acciones, reclamaciones, consultas y denuncias.	254
3.a) Acciones.	254
3.b) Reclamaciones.	254
3.c) Denuncias.	255
3.c.1) Significado y efectos.	256
3.c.1.a) En el Derecho Procesal Civil.	256
3.c.1.b) En el Derecho Procesal Penal	257
3.c.1.c) En el Derecho Administrativo.	257
3.c.1.d) En el Derecho Internacional Público.	258
3.d) Consultas.	258

Capítulo XXX

RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Concepto y fundamento.	259
2. Clases de recursos administrativos.	260
3. Recursos de revocatoria.	260
4. Recurso jerárquico.	263
5. Recurso de apelación.	265
6. Recurso extraordinario de nulidad.	265
7. Recurso directo de nulidad.	266
8. Recurso de compulsa.	266
9. Recurso contra impuestos ilegales.	266
10. Recurso de amparo administrativo.	267
11. Recurso de amparo de posesión en materia minera.	268
12. Recursos previstos en la Ley de Hidrocarburos.	268
13. Recursos en trámites municipales.	269
14. Recursos en materia de la Bolsa de Valores.	269

Capítulo XXXI

PROCESOS Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

1. Proceso y procedimiento.	271
2. Sujetos del proceso administrativo.	272
3. El procedimiento administrativo.	272
3.a) Definiciones.	272
3.b) Principios del Procedimiento Administrativo.	273
3.b.1) De legalidad objetiva.	273
3.b.2) De oficialidad.	273
3.b.3) De la verdad material.	273
3.b.4) Del informalismo.	274

3.b.5) Del debido proceso.	274
3.b.6) No pago de costas judiciales.	274
3.b.7) De eficacia.	274
3.c) Clasificación de los Pr.-Adm.	275
4. El proceso contencioso-administrativo.	275
4.a) Importancia.	275
4.b) Definiciones.	276
4.c) Evolución de la materia en Francia.	276
4.d) Ambito de aplicación.	278
4.e) Requisitos.	278
5. Actos políticos.	280
6. La conciliación en el C.-ADM.	281
7. El C.-Adm. de protección de los derechos fundamentales.	282

Capítulo XXXII

PROCESOS Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN BOLIVIA

1. Reglamento Común de Procedimientos Administrativos y de Comunicación de los Ministerios.	285
2. Proceso contencioso.	286
3. Proceso contencioso-administrativo.	286
3.a) Actos del gobierno como persona de derecho privado.	287
4. Proceso contencioso-tributario.	287
4.a) Competencia.	288
4.b) Fuentes del Derecho Tributario.	288
4.c) Infracciones y sanciones.	288
4.d) Normas procedimentales.	289

Capítulo XXXIII

JUICIOS COACTIVOS Y POR CONTRABANDO

I. JUICIOS COACTIVOS.	291
1. Concepto.	291
2. Jurisdicción y competencia.	292
3. Procedimiento.	292
4. Excepciones.	293
5. Resolución.	293
6. Pliego de cargo.	293
7. Oferta de pago.	294
8. Apelación.	294
9. Ejecución de sentencia.	294
II. JUICIOS POR CONTRABANDO Y DEFRAUDACION.	295
1. Concepto.	295
2. Ley General de Aduana.	296
2.a) El Contrabando.	296
2.b) Defraudación aduanera	298
2.c) Contravenciones aduaneras	298
2.d) Jurisdicción y competencia.	298