

## ÍNDICE

	Pág.
Prólogo a la tercera edición	13
Prólogo a las primeras dos ediciones	15
Sinopsis de la propuesta de autonomías departamentales	17
1. DIAGNÓSTICO BREVE DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO BOLIVIANO	33
2. SOBRE LA NECESIDAD DE CAMBIAR LA MENTALIDAD DEL HOMBRE BOLIVIANO	37
3. ANÁLISIS DE OTRAS PROPUESTAS	41
El Estado federal	42
La regionalización	44
La federación de municipios	48
"Décimo departamento del Chaco"	49
Las 45 regiones	53
4. LOS DERECHOS INDÍGENAS EN LAS AUTONOMÍAS DEPARTAMENTALES	55
Hipótesis de trabajo	55
Las principales propuestas de autonomías indígenas	59
Las OTB, las TCO y los municipios autónomos	68
Los índices de población indígena	77
Cuadro de autoidentificación étnica	77
Cuadro de distribución nacional de autopercepción étnico-racial	78
Cuadro de distribución departamental de autopercepción étnica	78
La Sentencia Constitucional No. 0295/2003-R	79
Propuesta esquemática	80

5. EL REFERÉNDUM VINCULANTE POR LAS AUTONOMÍAS DEPARTAMENTALES	83
Marco constitucional	83
Ley del referéndum vinculante por las autonomías departamentales	85
La vinculación directa hacia la asamblea constituyente	86
La vinculación directa con relación a la voluntad popular mayoritaria de los departamentos	89
Las opciones de los departamentos que votaron por el NO	93
6. LOS PRINCIPALES PRINCIPIOS DEFINIDORES DE LAS AUTONOMÍAS DEPARTAMENTALES	95
Unidad y autonomía	95
Igualdad	97
Subsidiariedad	99
Solidaridad interregional	100
Voluntariedad y modelo asimétrico	100
Colaboración, coordinación y cooperación	101
7. LAS COMPETENCIAS DE LAS POLÍTICAS SOCIALES	105
8. EL SISTEMA DE COMPETENCIAS	109
La asignación de competencias para cada uno de los tres niveles de gobierno	109
Clasificación de competencias	110
Competencias exclusivas	110
Competencias compartidas	111
Competencias ejecutivas	111
Cuadro sobre relación de competencias del Gobierno Nacional con los gobiernos autónomos departamentales y municipales	112
La <i>cláusula residual</i> de asignación de competencias	117

9. LA EJECUCIÓN AUTONÓMICA DE LA LEGISLACIÓN DEL GOBIERNO NACIONAL	117
El <i>federalismo de ejecución</i> : los modelos de Alemania, Suiza y España	118
La <i>administración federal indirecta</i> : Austria	120
El <i>sistema intermedio</i> : Italia y Francia	121
Interrogantes y propuesta	122
10. LA DESCENTRALIZACIÓN FISCAL FINANCIERA DE LOS DEPARTAMENTOS AUTÓNOMOS	125
Nociones básicas	125
Ingresos de los departamentos autónomos y del Gobierno Nacional: la fórmula inicial 66-33 % de los impuestos nacionales.	127
Cuadro sobre balanzas fiscales departamentales	130
Descentralización del gasto	130
Algunos elementos básicos de la descentralización fiscal financiera	131
11. SIETE PREJUICIOS QUE SUFREN LAS AUTONOMÍAS DEPARTAMENTALES	135
Los autonomistas son separatistas.	135
La autonomía es una propuesta de la oligarquía cruceña.	136
El referéndum pretende anular la Asamblea Constituyente.	138
Santa Cruz y Tarija quieren apropiarse de sus recursos naturales.	139
Santa Cruz debe su desarrollo a la minería, por lo tanto es injusta su pretensión autonomista.	140
Si las autonomías municipal y universitaria no funcionan, tampoco la autonomía departamental servirá.	140
Las autonomías departamentales marginarán o “encapsula- rán” a los municipios.	141

<b>12. LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES</b>	<b>143</b>
La norma de la transición	143
Los estatutos de los gobiernos departamentales autónomos	144
<b>13. PROPUESTA DE REFORMA DEL TEXTO CONSTITUCIONAL PARA ESTRUCTURAR EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS DEPARTAMENTALES</b>	<b>145</b>
<b>14. PROPUESTA DE ESTATUTO DE LOS DEPARTAMENTOS AUTÓNOMOS</b>	<b>165</b>