

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	VII
<i>Prólogo a la primera edición</i>	IX

CAPÍTULO PRIMERO

INTRODUCCIÓN

A) LA MOROSIDAD ADMINISTRATIVA

§ 1. El silencio o la morosidad administrativa como incumplimiento del deber de resolver	1
§ 2. Inactividad material y formal	3
§ 3. Incumplida la obligación de resolver, los actos impugnados no quedan firmes	4

B) TÉCNICAS DE CONTROL DE LA INACTIVIDAD. LAS DISTINTAS ALTERNATIVAS

§ 4. Diversas posibilidades	6
§ 5. Queja y silencio. Remisión	7
§ 6. Amparo por mora de la Administración	7

CAPÍTULO II

LA QUEJA EN SEDE ADMINISTRATIVA

§ 7.	Concepto	11
§ 8.	Objeto	11
§ 9.	Plazos fijados para la resolución de los recursos	12
§ 10.	Tramitación	13
§ 11.	Ante quién se presenta	13
§ 12.	Plazos de interposición y de resolución	13
§ 13.	Apertura a prueba	14
§ 14.	Resolución de la queja	15
§ 15.	Naturaleza jurídica de la queja. ¿Recurso o reclamo?	15
§ 16.	Queja por queja no resuelta en término ..	15
§ 17.	Responsabilidades	16
§ 18.	Evaluación final	17

CAPÍTULO III

EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y SUS RELACIONES CON LA QUEJA Y CON EL AMPARO POR MORA

§ 19.	El silencio administrativo como denegación tácita	19
§ 20.	Algunos ejemplos de silencio positivo y aprobación tácita	20
§ 21.	Cómo funciona la técnica del silencio	21
§ 22.	Cómputo del plazo para interponer la acción procesal administrativa	24
§ 23.	Relación entre el amparo por mora de la Administración y la queja del artículo 71	

	del reglamento de la ley nacional de procedimientos administrativos	25
§ 24.	Relación entre el silencio, la queja y el amparo por mora	29
§ 25.	Relación entre el silencio y el amparo por mora. Remisión	30
§ 26.	Relación entre el amparo por mora y el amparo genérico o general de la ley 16.986. Remisión	31

CAPÍTULO IV

UN AMPARO ESPECÍFICO: EL AMPARO POR MORA DE LA ADMINISTRACIÓN

A) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 27.	Antecedentes nacionales	33
	a) La figura en el procedimiento tributario	33
	b) El anteproyecto de Código de lo Contenciosoadministrativo de la Nación (1968)	34
§ 28.	Otras soluciones en el derecho comparado	35
§ 29.	La ley 19.549. Primeras opiniones	36
§ 30.	La ley 21.686 y la apelabilidad de la sentencia. Remisión	38
§ 31.	La ley 21.686 y su aplicabilidad ante la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Remisión	38
§ 32.	El Anteproyecto de Código Procesal Contencioso Administrativo (1994)	39
§ 33.	La cuestión terminológica	40

**B) LA MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD
DE BUENOS AIRES Y EL AMPARO POR MORA.
LEYES 19.549, 20.261 Y 21.686**

§ 34.	La ley 20.261	42
§ 35.	La ley 21.686. Problemas de interpreta- ción	43
§ 36.	Nuestra opinión	43
§ 37.	Situación actual	46
§ 38.	La flamante autonomía de la Ciudad de Buenos Aires	46

**C) SILENCIO Y AMPARO POR MORA.
EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL**

§ 39.	Caso "Dinet". Críticas	47
§ 40.	Reversión de la tendencia. El caso "Gold- berg"	48
§ 41.	Caso "Basigaluz Saez": ¿un regreso a "Di- net"?	50
§ 42.	Jurisprudencia del fuero civil	51

**D) ESPECIFICIDAD DEL AMPARO POR MORA.
EL AMPARO GENERAL DE LA LEY 16.986**

§ 43.	Un amparo específico	52
§ 44.	El amparo por mora y el amparo de la ley 16.986	53
§ 45.	El amparo y la reforma constitucional de 1994	56
§ 46.	Imposibilidad de transformación del am- paro específico en amparo general	57
§ 47.	Especificidad del amparo en materia tri- butaria y aduanera	60
§ 48.	Normas rituales aplicables	60

E) CARACTERIZACIÓN DE LA CONDUCTA LESIVA

§ 49.	La conducta lesiva es siempre una conducta omisiva	64
§ 50.	Configuración de la mora. Ausencia de plazo legal	65
§ 51.	Omisión de emitir qué actos	67
	a) Resolución de fondo	67
	b) Resolución "de mero trámite"	67
	c) Dictámenes	68
§ 52.	Caso especial de los reglamentos	69
§ 53.	El amparo por mora y los contratos administrativos	71
§ 54.	El amparo por mora y las cuestiones complejas	74

F) CONDUCTA LESIVA DE QUIÉNES

§ 55.	La conducta lesiva. Alcances	75
§ 56.	Influencia de la reforma del Estado y las privatizaciones	76
§ 57.	Caso de las sociedades del Estado	76
§ 58.	Caso de la empresa Ferrocarriles Argentinos	77
§ 59.	Otros casos de empresas creadas por leyes especiales	80
§ 60.	Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	81
§ 61.	Caso de la Dirección General Impositiva y de la Administración Nacional de Aduanas	82
§ 62.	Los entes y empresas privatizados	83
§ 63.	La solución en el anteproyecto de 1994 ...	84

CAPÍTULO V

LA COMPETENCIA EN EL AMPARO POR MORA

§ 64.	Aplicación de las reglas y principios generales de la competencia. Las normas supletorias	87
§ 65.	Competencia federal en la Capital Federal (civil y comercial o contencioso-administrativa)	89
§ 66.	Competencia federal en provincia	90
§ 67.	Competencia civil en la Capital Federal	91
§ 68.	Ex fuero especial civil y comercial de la Capital Federal	92
§ 69.	Justicia Nacional del Trabajo	93
§ 70.	Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social	94
§ 71.	Competencia originaria de la Corte Suprema	99
§ 72.	Competencia de la Corte Suprema por vía del recurso extraordinario federal	100

CAPÍTULO VI

EL PROCESO DE AMPARO POR MORA

A) NATURALEZA. LEGITIMACIÓN

§ 73.	Deducción del amparo por mora. ¿Existe algún plazo de caducidad? Vigencia del procedimiento administrativo	103
§ 74.	Diligencias preliminares. Excepciones previas. Improcedencia	104

§ 75.	Legitimación activa. Parte en el procedimiento administrativo	105
§ 76.	Legitimación del defensor del pueblo de la Nación	107
§ 77.	Contra quiénes procede. Remisión	108
§ 78.	Unilateralidad o bilateralidad del amparo por mora de la Administración	108
§ 79.	Intervención de terceros	110
§ 80.	Colegitimación	110

**B) DEMANDA. PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN.
RECHAZO "IN LIMINE"**

§ 81.	Requisitos	111
§ 82.	Análisis de admisibilidad. Posibilidades	112
§ 83.	Rechazo "in limine"	112
§ 84.	Resolución sobre la procedencia formal. Inapelabilidad	113

**C) INFORME DE LA ADMINISTRACIÓN. PRUEBA.
LA SENTENCIA. COSA JUZGADA. COSTAS**

§ 85.	El informe de la Administración	115
§ 86.	Prueba	116
§ 87.	Sentencia	118
§ 88.	Las sentencias finales de amparo por mora y la cosa juzgada	120
§ 89.	Costas	122

D) APELACIÓN DE LA SENTENCIA FINAL

§ 90.	La cuestión en la ley 19.549	124
§ 91.	Reforma introducida por la ley 21.686 ..	124
§ 92.	Plenario "Esperanza c/ENTel"	126

§ 93.	El plenario "Esperanza" y el amparo por mora de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires	128
§ 94.	Plenario "Zubdesa"	128
§ 95.	Nuestra posición	130
§ 96.	¿El fin de una polémica?	131
§ 97.	La apelación en el Anteproyecto de 1994	133

E) INCUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA

§ 98.	El artículo 29 de la ley 19.549	134
§ 99.	Sanciones conminatorias	136
§ 100.	Inaplicabilidad del artículo 7º de la ley 3.952 a la sentencia final de amparo por mora. Otras situaciones	140
§ 101.	Otros posibles remedios	142
§ 102.	La solución en el Anteproyecto de 1994	143

CAPÍTULO VII

PANORAMA DE LOS REMEDIOS CONTRA LA MORA DE LA ADMINISTRACIÓN. PROSPECTIVA, CONCLUSIONES Y PROPUESTA

A) IMPORTANCIA DE LA CUESTIÓN

§ 103.	¿El amparo por mora en la Constitución nacional?	145
§ 104.	Incorporación a la legislación provincial	146

B) PROSPECTIVA

§ 105.	El futuro del amparo por mora	147
§ 106.	Premisas básicas que deberán respetarse	149

C) CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

§ 107. La mayoría de edad del amparo por mora	152
§ 108. Propuestas para una futura reforma	153

APÉNDICE

A) Plenario "Esperanza"	159
B) Plenario "Zubdesa"	173
<i>Bibliografía</i>	179