

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	13
UNIDAD I	
NOCIONES DE ADMINISTRACIÓN	
1. Introducción	17
2. Origen y Definición de Administración	17
3. Elementos del proceso de Administración	19
3.1. Planificación	19
3.2. Programación	20
3.3. Organización	21
3.4. Dirección	23
3.5. Control	23
4. Clases de Administración	25
UNIDAD II	
LAS FUNCIONES PÚBLICAS	
1. De la Separación de Poderes	27
2. Concepción Orgánica de las Funciones Públicas	29
2.1. Función Legislativa	30
2.2. Función Jurisdiccional	31
2.3. Función Administrativa	31
3. Concepción Material de las Funciones Públicas	32
3.1. Función Legislativa	33
3.2. Función Jurisdiccional	33
3.3. Función Administrativa	33
4. Concepción jurídica de las funciones públicas	34
4.1. Función Legislativa	36
4.2. Función Jurisdiccional	37
4.3. Función Administrativa	38
5. Función Administrativa y Derecho Administrativo	42
6. Función Gubernamental del Estado	44

UNIDAD III ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1.	Definiciones	49
2.	Organos y Sujetos Estatales	50
3.	Relación del Estado y sus entes públicos	51
4.	Clases de Órganos Administrativos y Sujetos Estatales	52
5.	Caracteres Esenciales de la Función Administrativa	52

UNIDAD IV DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	Definición	55
2.	Evolución del Derecho Administrativo	56
2.1.	El Estado de Derecho y el Principio de Legalidad	57
3.	Sumisión de la Administración al Derecho	57
3.1.	Sistema Francés o de Régimen Administrativo (<i>droit administratif</i>)	58
3.2.	Sistema Inglés o del <i>rule of law</i>	59
4.	Fuentes del Derecho Administrativo	61
4.1.	Constitución Política	61
4.2.	Leyes Formales	62
4.3.	Leyes Materiales	64

UNIDAD V POTESTADES DE LA ADMINISTRACIÓN

1.	Introducción	67
2.	El Estado como persona de existencia necesaria	67
2.1.	Capacidad Privada	68
2.2.	Capacidad Pública	68
3.	El Régimen Exorbitante del Derecho Privado	69
3.1.	Potestad Imperativa	70
3.2.	Potestad Ejecutiva	71
3.3.	Potestad Reglamentaria	71

UNIDAD VI COMPETENCIA Y JERARQUÍA ADMINISTRATIVA

1.	Organización Administrativa	75
2.	Competencia Administrativa	76
2.1.	Caracteres	76
2.1.1.	Objetividad	76

2.1.2.	Irrenunciabilidad	77
2.1.3.	Improrrogabilidad	77
3.	Jerarquía Administrativa	78
3.1.	Elementos Esenciales	79
3.1.1.	Deber de Obediencia	79
3.1.2.	Facultad de Revocatoria	80
3.2.	Atribuciones y Obligaciones que derivan de la Jerarquía Administrativa	80
3.2.1.	Sustitución	81
3.2.2.	Delegación	82
3.2.3.	Avocación	82

UNIDAD VII

EL ESTADO Y LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1.	Introducción	85
2.	El Estado	85
3.	El Estado Unitario	86
4.	El Estado Federal	86
5.	El Estado Regional o de Autonomías	87
6.	Autonomía y Autarquía	88
7.	Centralización Administrativa	90
8.	Desconcentración Administrativa	92
9.	Descentralización Administrativa	93
9.1.	Descentralización Administrativa Institucional	93
9.2.	Descentralización Administrativa Territorial	94

UNIDAD VIII

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA BOLIVIANA

1.	Marco Jurídico Interno y Legislación Comparada	95
2.	Administración Nacional	97
2.1.	Centralizada	97
2.1.1.	Presidencia y Vicepresidencia	97
2.1.2.	Ministerios de Estado	98
2.2.	Descentralizada	99
2.2.1.	Entidades Autárquicas	99
2.2.2.	Empresas Públicas	102
2.3.	Desconcentrada	103
2.3.1.	Prefecturas Departamentales	103
2.3.2.	Delegaciones Presidenciales	104
2.3.3.	Unidades Desconcentradas	105

3.	Administración Departamental Autónoma	106
4.	Administración Provincial Autónoma	106
5.	Administración Municipal Autónoma	107
	5.1. Centralizada	107
	5.2. Descentralizada	108
	5.3. Desconcentrada	109
6.	Reformas constitucionales y participación ciudadana	109
7.	Proceso de Descentralización Administrativa en Bolivia	111

UNIDAD IX

RÉGIMEN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

1.	Introducción	115
2.	Funcionarios Públicos	115
3.	Empleados Públicos	118
4.	Tipos de Servidores Públicos	122
5.	Régimen de Carrera Administrativa	123
	5.1. Medios de Reclutamiento del Empleado Público	123
	5.2. Derechos del Empleado Público	124
6.	Obligaciones de los Servidores Públicos	124
7.	Prohibiciones de los Servidores Públicos	125
8.	Incompatibilidades de los Servidores Públicos	125
9.	Causas Constitucionales de inelegibilidad en cargos públicos	126
10.	Conclusión del ejercicio de la Función Pública	127
11.	Responsabilidad por la Función Pública	127
	11.1. Responsabilidad Administrativa	127
	11.2. Responsabilidad Ejecutiva	128
	11.3. Responsabilidad Civil	129
	11.4. Responsabilidad Penal	132
12.	De la Responsabilidad de los profesionales y abogados	132
13.	Exención de Responsabilidad	133

UNIDAD X

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1.	Introducción	135
2.	Definición y Alcance Objetivo	135
3.	Principios y Caracteres Jurídicos del Procedimiento Administrativo	138
4.	Principios Jurídicos Sustanciales	138

4.1.	Legalidad Objetiva	139
4.1.1.	Caracteres Jurídicos	141
4.2.	Debido Proceso	141
4.2.1.	Caracteres Jurídicos	143
4.3.	Gratuidad	144
5.	Principios Jurídicos Formales	147
5.1.	Oficialidad	147
5.1.1.	Caracteres Jurídicos	148
5.2.	Informalismo	148
5.3.	Eficacia	152
6.	Recursos Administrativos	155
6.1.	Clasificación de los Recursos Administrativos	156
6.2.	La Legitimación en los Recursos Administrativos	158

UNIDAD XI

ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.	Introducción	163
2.	Apreciación conceptual	164
3.	Elementos	165
3.1.	La Competencia	165
3.2.	El Objeto	168
3.3.	La Causa	168
3.4.	La Finalidad	169
3.5.	La Forma	169
4.	Caracteres del Acto Administrativo	172
5.	Tipos de Actos Administrativos	174
5.1.	La Autorización	174
5.2.	El Permiso	174
5.3.	La Admisión	175
5.4.	Dispensa	175
5.5.	Sanciones	176
5.6.	La Expropiación	176
5.7.	La Reversión	178
5.8.	Registro y Certificaciones	178
6.	Validez y Eficacia de los Actos Administrativos	179
7.	Invalidez del Acto Administrativo	180
7.1.	Nulidad Absoluta	180
7.2.	Nulidad Relativa	181
8.	Extinción de los Actos Administrativos	181
8.1.	La Caducidad	182
8.2.	La Revocatoria	183
9.	Estabilidad del Acto y Acción de Lesividad	184

UNIDAD XII CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1.	Introducción	189
2.	Definición	189
3.	Naturaleza Jurídica	190
4.	Elementos	191
4.1.	Consentimiento	191
4.2.	Objeto	191
4.3.	Causa	192
4.4.	Finalidad	192
4.5.	Forma	192
5.	Distinción del Contrato Privado	193
6.	Clases de Contratos Administrativos	193
6.1.	Contrato de Obra Pública	194
6.2.	Contrato de Concesión de Obra Pública	194
6.3.	Contrato de Concesión de Servicio Público	196
6.4.	Contrato de Concesión de Uso del Dominio Público	197
6.5.	Contrato de Suministro	204
6.6.	Contrato de Prestación de Servicios	205

UNIDAD XIII CONTRATACIONES ADMINISTRATIVAS EN BOLIVIA

1.	Introducción	207
2.	Marco Jurídico Constitucional	207
3.	Marco Jurídico Legal	208
4.	Subsistema de Contratación de Bienes, Obras y Servicios	208
5.	Modalidades de Contratación Administrativa	209
5.1.	Contratación Menor	209
5.2.	Apoyo Nacional a la Producción y Empleo	210
5.3.	Licitación Pública	210
5.4.	Contratación por Excepción	215
5.5.	Contratación por Desastres y/o Emergencias	216
5.6.	Contratación Directa	216

UNIDAD XIV SISTEMAS DE ADMINISTRACIÓN Y CONTROL, GUBERNAMENTALES

1.	Finalidad de los Sistemas de Administración y Control	219
2.	Ámbito de aplicación	220

3.	Sistemas de Administración	220
3.1.	Programación de Operaciones	220
3.2.	Organización Administrativa	221
3.3.	Presupuesto	221
3.4.	Administración de Personal	221
3.5.	Administración de Bienes y Servicios	221
3.6.	Tesorería y Crédito Público	222
3.7.	Contabilidad Integrada	222
4.	Sistema de Control Gubernamental	222
5.	Consideraciones sobre el Control Gubernamental en Bolivia	223

UNIDAD XV SERVICIOS PÚBLICOS

1.	Introducción	225
2.	Origen y evolución de la Noción de Servicio Público	226
3.	Concepción Orgánica y Material del Servicio Público	227
4.	Definición	228
5.	Principios Comunes	229
5.1.	Regularidad	229
5.2.	Generalidad	229
5.3.	Continuidad	229
5.4.	Uniformidad	229
6.	Clases de Servicios Públicos	229
6.1.	Servicios Públicos Esenciales	229
6.2.	Servicios Públicos No Esenciales	230
6.3.	Servicios Públicos Propios	230
6.4.	Servicios Públicos Impropios	230
6.5.	Uti Singuli	230
6.6.	Uti Universi	230
7.	Régimen Constitucional de los Servicios Públicos en Bolivia	234
8.	Situación actual de los Entes Reguladores de Servicios Públicos y actividades estratégicas	234

UNIDAD XVI LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1.	Noción de Responsabilidad	238
2.	Origen y evolución de la Noción de Responsabilidad del Estado	238

2.1.	Irresponsabilidad del Estado y Responsabilidad de sus Agentes	238
2.2.	Responsabilidad del Estado por Actos de Gestión	239
2.3.	Responsabilidad del Estado por Función Administrativa	239
2.4.	Responsabilidad del Estado por Función Legislativa	239
2.5.	Responsabilidad del Estado por Función Jurisdiccional	240
3.	La Responsabilidad del Estado Boliviano	240

UNIDAD XVII

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	España	243
2.	Argentina	244
3.	México	246
4.	Bolivia	247
4.1.	El Proceso Contencioso y el Proceso Contencioso <i>Administrativo</i> , en impugnación de contratos y resoluciones del Poder Ejecutivo	247
4.2.	El Proceso Contencioso Tributario, en impugnación de actos administrativos tributarios unilaterales de alcance particular	248
4.3.	El Proceso Contencioso <i>Administrativo</i> , en impugnación de actos administrativos unilaterales de alcance particular	250
4.4.	El Proceso Contencioso <i>Administrativo</i> como vía de control de legalidad de decretos y resoluciones de alcance general	251
4.5.	El Proceso Contencioso <i>Administrativo</i> , en materia tributaria y la Jurisprudencia Constitucional	252
4.6.	El Proceso Contencioso <i>Administrativo</i> y la Jurisprudencia Constitucional	254
5.	Legitimación Activa en la Legislación española	256
6.	Situación Constitucional actual	260

BIBLIOGRAFÍA