

ÍNDICE DE CONTENIDOS

	Pág.
CAPÍTULO I: ANTECEDENTES	17
1.1. NUESTRO PUNTO DE PARTIDA	17
1.1.1. El corazón de la autonomía cruceña: ¡Participación real!	17
1.1.2. Enfoque de desarrollo	18
1.1.3. Paradigma regional de desarrollo: “Estilo cruceño de desarrollo”	18
1.2. MARCO METODOLÓGICO: PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PDES 2025	20
1.2.1. Construcción del plan: Fases y metodología	20
1.3. LAS LEYES QUE NOS RIGEN: MARCO NORMATIVO	26
1.3.1. La Constitución Política del Estado	26
1.3.2. La Ley Marco de Descentralización y Autonomías	26
1.3.3. Estatuto del Departamento de Santa Cruz	27
CAPÍTULO II. CONTEXTO DEPARTAMENTAL	28
2.1. HISTORIA DE LA PLANIFICACIÓN EN SANTA CRUZ	28
2.1.1. Proceso del Plan Departamental de Desarrollo 1996 - 2006	29
2.1.2. Proceso de Elaboración del Plan Departamental de Desarrollo de Santa Cruz, 2000-2010	29
2.1.3. Proceso de Elaboración del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social 2006-2020	29
2.2. HISTORIA ECONÓMICA EN SANTA CRUZ	30
2.2.1. La pobreza generalizada de Santa Cruz, desde su fundación	30
2.2.2. La Gran Depresión de los años 30 y la Guerra del Chaco	31
2.2.3. La Revolución Nacional	31
2.2.4. La década de los 60	32
2.2.5. La crisis mundial del petróleo	32
2.2.6. La década de los 80	32
2.2.7. La crisis del Asia	33
2.2.8. La crisis financiera internacional	33
2.3. SANTA CRUZ PROFUNDA	33
2.3.1. Elementos centrales de la identidad cruceña	33
2.3.2. Contexto Político - Administrativo	34
2.3.3. Contexto sociocultural	37
2.3.4. Contexto geográfico	38
2.3.5. Contexto del ordenamiento territorial	41
2.3.6. Contexto económico	54
2.4. NUEVOS TIEMPOS, NUEVOS PROTAGONISTAS.	62
2.4.1. Las mega tendencias en el mundo	62
2.4.2. El momento político en Bolivia y el rol e importancia de Santa Cruz en el contexto nacional	63
2.4.3. La necesidad de un Pacto Fiscal:	65
CAPÍTULO III. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL DEPARTAMENTO	69
3.1. RESULTADOS DEL DIÁLOGO	69
3.1.1. Área: Santa Cruz equitativo e incluyente	71
3.1.2. Área: Santa Cruz líder en la producción y exportación	73
3.1.3. Área: Santa Cruz en equilibrio con la naturaleza	75
3.1.4. Área: Santa Cruz autónomo, integrado y seguro	77
3.1.5. Área: Santa Cruz sensible y solidario	79
3.2. LA TERRITORIALIZACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN	80
3.2.1. Enfoque de la Planificación Provincial	81
3.2.2. Planes Sectoriales	115

3.3	PROSPECTIVA DE ASPECTOS ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO	115
3.3.1.	Población de Santa Cruz	115
3.3.2.	Agua Potable	116
3.3.3.	Energía Eléctrica	118
3.3.4.	Vivienda	119
3.3.5.	Educación	122
3.4.	DIAGNÓSTICO DESARROLLO HUMANO	122
3.4.1.	La pobreza	122
3.4.2.	Desempleo y subempleo	124
3.4.3.	Bajos salarios y remuneraciones	124
3.4.4.	Inequidad en la educación	125
3.4.5.	Oferta Educativa	131
3.4.6.	Deficiencias y desmotivación en el ejercicio de la docencia	133
3.4.7.	Infraestructura y Equipamiento	134
3.4.8.	Calidad de la enseñanza	134
3.4.9.	Normativa y sistema de educación nacional	134
3.4.10	Deporte y Cultura	138
3.4.11.	Salud	139
3.4.12.	Vivienda y servicios básicos	149
3.4.13.	Telefonía y telecomunicaciones	151
3.5.	DIAGNÓSTICO DESARROLLO INSTITUCIONAL	158
3.5.1.	Gestión pública, amenazada y limitada	158
3.5.2.	Politización en el sector público	158
3.5.3.	Incompleta Implementación de la Carrera Administrativa Pública	158
3.5.4.	Administración y gestión estatal excesivamente burocrática	159
3.5.5.	Limitaciones Financieras	159
3.5.6.	Deficiencias en la CPE y la asignación competencial	160
3.5.7.	Insuficiente Transparencia en la Información Pública	162
3.5.8.	Desconectividad organizacional	162
3.5.9.	Gestión territorial inconexa	162
3.5.10.	Deficiencia en el sistema de seguridad jurídica y ciudadana	163
3.6.	DIAGNÓSTICO DESARROLLO MEDIO AMBIENTE	173
3.6.1.	Acelerada degradación de los recursos naturales	173
3.6.2.	Desmontes y deforestación	175
3.6.3.	Incendios forestales	178
3.6.4.	Infraestructura vial y fluvial	180
3.6.5.	Malas prácticas agrícolas	181
3.6.6.	Explotación discrecional de áridos en ríos y deterioro de bosques ribereños.	181
3.6.7.	Alteración del clima	182
3.6.8.	Contaminación de agua y aire	183
3.6.9.	Gestión de residuos	184
3.7	DIAGNOSTICO DESARROLLO ECONOMICO	187
3.7.1.	Crecimiento poblacional y mercado	187
3.7.2.	La economía nacional	187
3.7.3.	Economía cruceña	201
CAPÍTULO IV: MARCO ESTRATÉGICO		238
4.1.	VISIÓN COMPARTIDA DE SANTA CRUZ AL 2025	238
4.1.1.	La Construcción de la Visión	239
4.1.2.	Los paradigmas de la Visión	239

4.2. LA IMAGEN OBJETIVO DEL DEPARTAMENTO AL 2025	242
4.2.1. Lucha Vigorosa Contra la Pobreza	242
4.2.2. Ampliar y fortalecer el potencial productivo con inclusión	243
4.2.3. Producción y Transformación Competitiva	245
4.2.4. Integración para el desarrollo	247
4.2.5. Anticipación a los Cambios Tecnológicos y del Mercado	250
4.2.6. Adaptación al Cambio Climático	250
4.2.7. Ocupación Eficiente del Territorio	250
4.2.8. Seguridad Integral	251
4.2.9. Gestión Pública Eficiente, Transparencia y Conectividad	251
4.2.10. Democracia y Ciudadanía	252
4.2.11. Liderazgo y consolidación del pacto fiscal (autonomía fiscal)	252
4.3. LOS OBSTACULOS DE PARTIDA	252
4.3.1. En el Ámbito Social	253
4.3.2. En el Ámbito Institucional	253
4.3.2. En el Ámbito Ambiental	253
4.3.4. En el Ámbito Económico	254
4.4. ENFOQUE DE DESARROLLO	255
4.4.1. Lineamientos para el Desarrollo	255
4.5. OBJETIVOS, POLITICAS Y ESTRATEGIAS HACIA EL 2025	256
4.5.1. Área Estratégica Santa Cruz Autónomo y Democrático	256
4.5.2. Santa Cruz Planificado, Ordenado y Sostenible	258
4.5.3. Santa Cruz Equitativo, Habitable y Seguro	259
4.5.4. Santa Cruz, integrado, productivo, industrial y de servicios	262
4.5.5. Santa Cruz, incluyente y solidario	266
CAPÍTULO V: APERTURA PROGRAMÁTICA	267
5.2. LA ESTRUCTURA DEL PLAN	267
5.2. APERTURA PROGRAMÁTICA	268
5.3. CARTERA DE PROYECTOS	286
5.2. LOS MEGA PROYECTOS	336
CAPÍTULO VI: ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN NACIONAL	343
6.1. LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO PLANTEADA POR EL GOBIERNO NACIONAL Y LA AGENDA PATRIÓTICA COMO MARCOS REFERENCIALES	343
6.2. VISIONES COMPLEMENTARIAS DESDE ARRIBA Y DESDE ABAJO: ARTICULANDO LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE SANTA CRUZ CON LA DEL PAÍS.	344