

# INDICE



|   |      |     |
|---|------|-----|
| INTRODUCCION: De los cómo y los porqués .....   | Pág. | 11  |
| I. EL SISTEMA ADMINISTRATIVO .....  |      | 19  |
| 1. Sistemas teóricos en las ciencias sociales .....   |      | 21  |
| 2. La visión sistémica .....  |      | 24  |
| 3. Concepto y requisitos de los sistemas teóricos .....                                     |      | 25  |
| A. Ambito .....   |      | 26  |
| B. Elementos .....  |      | 28  |
| C. Interacción .....  |      | 33  |
| D. Frontera .....   |      | 38  |
| E. Intercambio .....  |      | 41  |
| F. Holismo .....  |      | 42  |
| G. Pervasividad .....   |      | 45  |
| H. Dinámica .....   |      | 47  |
| 4. La Administración como sistema sincrético de los sistemas teóricos<br>particulares ..... |      | 55  |
| A. Ambito como encrucijada .....  |      | 57  |
| B. Elementos para la síntesis .....   |      | 60  |
| C. Interacciones, fronteras y subsistemas .....   |      | 67  |
| D. Holismo esencial .....   |      | 70  |
| E. Dinámica de la Teoría Administrativa .....   |      | 72  |
| 5. Basamento Social .....   |      | 74  |
| A. Economía .....   |      | 77  |
| B. Derecho .....  |      | 81  |
| C. Psicología Social .....  |      | 86  |
| D. Ciencia Política .....   |      | 87  |
| E. Administración como sistema de control social .....                                      |      | 89  |
| 6. Resumen: El sistema administrativo en su contexto teórico y social ...                   |      | 92  |
| II. LA INSTITUCION ADMINISTRATIVA .....   |      | 95  |
| 1. Construcción del concepto .....  |      | 97  |
| A. Orientación teleológica .....  |      | 98  |
| B. Proceso tecnológico .....  |      | 100 |
| C. Optimización microeconómica .....  |      | 101 |
| D. Organización formal .....  |      | 103 |
| E. Consenso cooperativo .....   |      | 104 |
| F. Autonomía .....  |      | 105 |
| G. Parámetros políticos .....   |      | 107 |
| 2. La opción terminológica .....  |      | 109 |
| 3. La vida de la institución administrativa .....   |      | 113 |
| A. Los procesos vitales .....   |      | 113 |
| B. Personalidad institucional .....   |      | 116 |
| C. Descentralización y desconcentración del ser .....                                       |      | 122 |

|   |            |
|---|------------|
| 4. Los subsistemas administrativos .....  | 126        |
| A. El programa microeconómico .....   | 128        |
| a) Elementos primarios e interacciones .....  | 129        |
| b) Equilibrio homeostático .....  | 134        |
| c) Intercambios con el ambiente .....   | 135        |
| B. El derecho microadministrativo .....   | 137        |
| a) Ambito jurídico de la microadministración .....                                      | 138        |
| b) Simbiosis económico-jurídica de la organización microadministrativa .....            | 145        |
| c) Pervasividad sistémica .....   | 148        |
| C. La conducta real .....   | 152        |
| a) La conducta como rol formal .....  | 152        |
| b) La conducta espontánea .....   | 154        |
| c) Interacción de conductas formales y espontáneas como subsistema administrativo ..... | 156        |
| D. El condicionamiento político .....   | 162        |
| a) El sistema político .....  | 163        |
| b) Gobierno y administración .....  | 165        |
| <b>III. SINTESIS DE LA ADMINISTRACION INSTITUCIONAL .....</b>                           | <b>173</b> |
| 1. Sincretismo institucional .....  | 175        |
| 2. El género institucional .....  | 176        |
| 3. El sistema de decisión institucional .....   | 182        |
| 4. Organos institucionales de gobierno y administración .....                           | 191        |
| 5. Microadministración institucional .....  | 195        |
| A. Sistemas auxiliares .....  | 198        |
| B. Sistemas de equilibrio .....   | 203        |
| <b>OBRAS RESEÑADAS .....</b>  | <b>217</b> |
| <b>INDICE ANALITICO .....</b>   | <b>229</b> |
| <b>INDICE ONOMASTICO .....</b>  | <b>235</b> |
| <br><b>INDICE DE FIGURAS</b>  |            |
| Figura 1. El sistema administrativo en su perspectiva teórico-empírica .....            | 93         |
| Figura 2. El programa microeconómico .....  | 133        |
| Figura 3. El equilibrio microeconómico .....  | 135        |
| Figura 4. La estructura microadministrativa .....                                       | 147        |
| Figura 5. Pervasividad sistémica de la organización microadministrativa .....           | 151        |
| Figura 6. El sistema político .....   | 164        |