

Prólogo	53
Abreviaturas	57
Bibliografía general	63

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO	67
1. <i>La autodefensa administrativa</i>	67
a) Autodefensa de primer grado o declarativa	67
b) Autodefensa de segundo grado	68
c) Autodefensa ejecutiva	68
2. <i>El proceso</i>	69
II. CLASES DE PROCESO ADMINISTRATIVO	70
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	70
2. <i>Procesos de conocimiento</i>	71
a) Proceso administrativo declarativo	71
b) Proceso administrativo constitutivo	71
c) Proceso administrativo de condena	71
3. <i>Procesos de ejecución</i>	72

CAPÍTULO SEGUNDO

EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Sección primera.—Fuentes del Derecho procesal administrativo	73
I. NOCIONES GENERALES	73
1. <i>Las fuentes del Derecho procesal administrativo</i>	73
2. <i>Función de la doctrina respecto a las fuentes jurídicas</i>	73
II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA FUNDAMENTAL	74
1. <i>La Constitución y la reglamentación del proceso administrativo</i>	74
2. <i>La Constitución de 1978</i>	74
III. LAS LEYES	74
1. <i>La Ley Orgánica del Poder Judicial</i>	74
2. <i>La Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa</i>	75
3. <i>La Ley de Enjuiciamiento Civil</i>	75
IV. LA COSTUMBRE	76
1. <i>La costumbre como fuente del Derecho</i>	76
2. <i>La costumbre como fuente del Derecho procesal administrativo</i>	76
V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	77
1. <i>Los principios generales del Derecho como fuentes del Derecho</i>	77
2. <i>Los principios generales del Derecho y el proceso administrativo</i>	77

Sección segunda.—Aplicación del Derecho procesal administrativo	80
I. NOCIONES GENERALES	80
1. <i>La realización del Derecho</i>	80
2. <i>Operaciones que integran la realización del Derecho procesal administrativo</i>	80
II. ELECCIÓN DE LAS NORMAS DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	80
1. <i>Idea general</i>	80
2. <i>Hallazgo de la norma</i>	81
a) <i>Búsqueda de la norma</i>	81
b) <i>Crítica de la norma</i>	81
3. <i>Límites de la eficacia</i>	82
a) <i>Ámbito de la eficacia</i>	82
b) <i>Límites temporales</i>	82
a') <i>Comienzo y término de la vigencia de las normas</i>	82
b') <i>Normas transitorias</i>	83
c) <i>Límites espaciales</i>	88
4. <i>Concurso de normas</i>	88
III. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO.....	89
1. <i>Idea general</i>	89
2. <i>Sujetos de la interpretación</i>	89
a) <i>El legislador</i>	89
b) <i>Órganos del Estado encargados de aplicar la norma</i>	89
c) <i>La doctrina</i>	91
3. <i>Medios utilizados para la interpretación</i>	91
4. <i>Efectos de la interpretación</i>	91
IV. ACTUACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO.....	92
1. <i>Idea general</i>	92
2. <i>La técnica procesal</i>	92
3. <i>La práctica procesal</i>	92
V. INTEGRACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO.....	92
1. <i>Las lagunas de la legislación procesal administrativa</i>	92
2. <i>Medios para la integración</i>	93
a) <i>La analogía</i>	93
b) <i>La diferencia</i>	93
3. <i>Los principios generales del Derecho</i>	94

PARTE GENERAL

TÍTULO PRIMERO

Los sujetos del proceso administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

Sección primera.—El orden jurisdiccional contencioso-administrativo	97
I. NOCIONES GENERALES	97
1. <i>El órgano jurisdiccional</i>	97

2.	<i>La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en Derecho administrativo</i>	97
3.	<i>Sistemas de organización</i>	98
4.	<i>Unidad o pluralidad de Jurisdicciones para juzgar a la Administración pública</i>	99
II.	LA JURISDICCIÓN COMO REQUISITO PROCESAL	101
1.	<i>El orden contencioso-administrativo</i>	101
2.	<i>Principio de improrrogabilidad</i>	101
3.	<i>Tratamiento jurídico</i>	101
	a) <i>La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio</i>	101
	b) <i>Momento en que puede ser examinada</i>	102
	c) <i>Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción</i>	102
III.	EXTENSIÓN Y LÍMITES DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	103
1.	<i>Principio general</i>	103
2.	<i>El Derecho administrativo como fundamento de la pretensión deducida ante los órganos del orden contencioso-administrativo</i>	104
	a) <i>La pretensión fundada en Derecho administrativo</i>	104
	b) <i>Actuación en régimen de prerrogativa en materia de Derecho común</i>	105
	c) <i>Contratos administrativos</i>	106
	a') <i>Contratos administrativos</i>	106
	b') <i>Contratos no administrativos</i>	107
	d) <i>Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas</i>	107
3.	<i>Pretensiones fundadas en normas jurídicas no administrativas</i>	108
	a) <i>Los órdenes jurisdiccionales distintos del administrativo y su esfera de atribuciones</i>	108
	b) <i>Pretensiones fundadas en Derecho constitucional y parlamentario</i>	108
	c) <i>Pretensiones fundadas en Derecho civil y mercantil</i>	109
	a') <i>Propiedad y posesión</i>	110
	b') <i>Propiedades especiales</i>	111
	c') <i>Derechos reales limitados</i>	112
	d') <i>Actuaciones de los Registradores de la propiedad y mercantiles</i>	112
	d) <i>Pretensiones fundadas en normas de Derecho laboral</i>	113
	a') <i>La delimitación del orden jurisdiccional contencioso-administrativo del orden social</i>	113
	b') <i>Cuestiones derivadas de las relaciones de las Administraciones públicas y su personal</i>	114
	c') <i>Gestión recaudatoria de la Tesorería General de la Seguridad Social y de las entidades gestoras</i>	114
	d') <i>Permisos de trabajo de extranjeros</i>	115
	e') <i>Fijación de los servicios mínimos en caso de huelga y cierre patronal</i>	115
	e) <i>Cuestiones penales</i>	115
4.	<i>Pretensiones que, aun fundadas en normas jurídico-administrativas, tienen atribuido su conocimiento a otro orden jurisdiccional</i>	116
IV.	AUXILIO JURISDICCIONAL	116
1.	<i>Idea general</i>	116

2.	<i>Auxilio intrajurisdiccional</i>	117
3.	<i>Auxilio estatal</i>	117
4.	<i>Auxilio internacional</i>	118
V.	CONFLICTOS JURISDICCIONALES	118
1.	<i>Idea general</i>	118
2.	<i>Conflictos entre un órgano del orden judicial contencioso-administrativo y un órgano de distinta naturaleza</i>	118
	a) Conflicto entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano legislativo	118
	b) Conflictos entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano administrativo	119
	a') Conflictos positivos	119
	b') Conflictos negativos	120
3.	Conflictos entre órganos del orden contencioso-administrativo y los de otros órdenes jurisdiccionales	121
	a) Conflictos con órganos de jurisdicciones especiales	121
	b) Conflictos con órganos de otro orden jurisdiccional	122
	a') Conflictos positivos	122
	b') Conflictos negativos	123
VI.	CUESTIONES PREJUDICIALES	123
1.	<i>Idea general</i>	123
2.	<i>Requisitos</i>	124
	a) Directa relación con la pretensión procesal administrativa	124
	b) Excepciones	125
	a') Cuestiones prejudiciales penales	125
	b') Cuestiones prejudiciales constitucionales	126
	c') Cuestiones prejudiciales de Derecho comunitario	126
3.	<i>Efectos</i>	127

Sección segunda.—Órganos del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	128	
I. NOCIONES GENERALES	128	
1. <i>Concepto</i>	128	
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	130	
3. <i>Clases</i>	130	
	a) Órganos unipersonales	130
	b) Órganos pluripersonales	131
II. ENUMERACIÓN Y COMPOSICIÓN DE LOS ÓRGANOS DEL ORDEN JUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	131	
1. <i>Sala de revisión del Tribunal Supremo</i>	131	
2. <i>Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo</i>	131	
3. <i>Sala de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional</i>	131	
4. <i>Sala de lo contencioso-administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	131	
5. <i>Juzgados centrales de lo contencioso-administrativo</i>	132	
6. <i>Juzgados de lo contencioso-administrativo</i>	132	
III. ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES: TEORÍA GENERAL DE LA COMPETENCIA	132	
1. <i>Nociones generales</i>	132	

a)	Concepto.....	132
b)	Naturaleza jurídica.....	133
c)	El derecho al juez ordinario predeterminado por la Ley.....	134
2.	<i>Criterios para determinar la competencia</i>	135
a)	Criterio jerárquico.....	135
a')	Criterio objetivo.....	135
b')	Criterio funcional.....	140
b)	Criterio territorial.....	142
IV.	DISTRIBUCIÓN DE ASUNTOS.....	142
1.	<i>Reparto de asuntos entre órganos jurisdiccionales</i>	142
2.	<i>Requisitos</i>	143
a)	Subjetivos: competencia.....	143
b)	Objetivos.....	143
c)	Formales.....	143
3.	<i>Efectos</i>	143
a)	Delimitación de la competencia.....	143
b)	Consecuencias de la infracción de las normas sobre distribución de asuntos.....	144
V.	CONFLICTOS DE COMPETENCIA ENTRE ÓRGANOS DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	144
1.	<i>Nociones generales</i>	144
2.	<i>Régimen jurídico</i>	145
Sección tercera.—El personal de los órganos del orden contencioso-administrativo..... 146		
I.	NOCIONES GENERALES.....	146
1.	<i>Concepto y clases</i>	146
2.	<i>Régimen jurídico</i>	147
II.	SELECCIÓN DE JUECES Y MAGISTRADOS.....	147
1.	<i>Principio general</i>	147
2.	<i>La categoría de magistrado especialista de lo contencioso-administrativo</i>	148
3.	<i>Provisión de plazas</i>	148
a)	De Juzgados de lo contencioso-administrativo.....	148
b)	De las Salas y Secciones de lo contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional y de los Tribunales Superiores de Justicia.....	148
c)	De la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo.....	148
III.	RECUSACIÓN Y ABSTENCIÓN.....	149
1.	<i>Nociones generales</i>	149
2.	<i>Causas de abstención y recusación</i>	149
3.	<i>Abstención</i>	150
4.	<i>Recusación</i>	150
a)	Requisitos.....	150
b)	Procedimiento.....	151
c)	Efectos.....	151

CAPÍTULO SEGUNDO

EL MINISTERIO FISCAL

I.	NOCIONES GENERALES	153
1.	<i>Concepto</i>	153
2.	<i>El Ministerio público en el proceso administrativo</i>	153
II.	DEFENSA DE LA LEGALIDAD EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	155
1.	<i>La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo.</i>	155
2.	<i>El Ministerio Fiscal y la iniciación del proceso administrativo</i>	157
3.	<i>El Ministerio Fiscal en la tramitación de los procesos administrativos</i>	158
a)	La demora en la publicación del anuncio de interposición del recurso	160
b)	La remisión al órgano jurisdiccional del expediente administrativo completo	160
c)	El incumplimiento de la obligación de emplazar a los demandados	160
d)	Obstáculos en la instrucción del proceso	161
e)	Orden de los señalamientos	161
4.	<i>El Ministerio Fiscal y los efectos del proceso</i>	161
a)	El Ministerio Fiscal y las medidas cautelares	161
b)	Interposición de los recursos admisibles	162
c)	Ejecución de las sentencias	162

CAPÍTULO TERCERO

LAS PARTES

Sección primera.—Unidad de partes	165	
I.	NOCIONES GENERALES	165
1.	<i>Concepto</i>	165
2.	<i>Tipos de partes</i>	166
a)	Parte directa y parte indirecta	166
b)	Parte principal y parte accesoria	166
c)	Partes simples y múltiples	167
3.	<i>Posición jurídica de las partes</i>	167
a)	Principio de pluralidad de las partes	167
b)	Principio de contradicción	168
c)	Principio de igualdad	168
II.	CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PROCESAL	169
1.	<i>Idea general</i>	169
a)	Concepto	169
b)	Naturaleza jurídica	169
2.	<i>Capacidad para ser parte</i>	170
3.	<i>Capacidad procesal</i>	171
a)	Regla general	171
b)	Personas físicas	172
c)	Entidades sin personalidad	172
d)	Personas jurídicas	173
III.	LEGITIMACIÓN	174
1.	<i>Idea general</i>	174

a)	Concepto.....	174
b)	Naturaleza jurídica.....	174
c)	Clases.....	175
2.	<i>Legitimación activa</i>	176
a)	Idea general.....	176
b)	Legitimación y pretensión.....	177
c)	Interés legítimo.....	178
d)	Legitimación para demandar el reconocimiento de una situación jurídica individualizada.....	179
a')	Que la relación jurídica exista con anterioridad al acto frente al que se deduce la pretensión.....	180
b')	Que la cuestión radique en el nacimiento de la relación jurídica.....	180
e)	La acción pública.....	180
f)	Legitimación de las Entidades públicas.....	182
a')	Legitimación del Estado.....	182
b')	Legitimación de las Comunidades Autónomas.....	183
c')	Legitimación de las Entidades locales territoriales.....	183
d')	Legitimación de las Entidades de Derecho público con personalidad jurídica propia.....	183
g)	Legitimación de Corporaciones, Asociaciones, Sindicatos y grupos y entidades a que se refiere el artículo 18.....	183
h)	Legitimación del Ministerio Fiscal.....	184
i)	Legitimación de los vecinos para ejercer acciones en nombre de la Entidad local.....	184
j)	Prohibiciones.....	184
a')	Prohibición de incoar procesos administrativos.....	184
b')	Órganos de la Administración pública y miembros de sus órganos colegiados.....	185
c')	Particulares que obren por delegación o como meros mandatarios de ella.....	185
3.	<i>Legitimación pasiva</i>	186
a)	Idea general.....	186
b)	Legitimación pasiva de la Entidad pública.....	186
c)	Legitimación pasiva de los titulares de derechos o intereses.....	187
IV.	REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES.....	188
1.	<i>Idea general</i>	188
a)	Concepto y naturaleza jurídica.....	188
b)	Sistemas.....	189
a')	Poder de postulación conferido directamente a la parte legitimada.....	189
b')	Poder de postulación conferido a profesionales del Derecho.....	190
2.	<i>Representación procesal</i>	190
a)	La representación en el proceso administrativo.....	190
b)	El otorgamiento del poder para pleitos.....	190
c)	La escritura de poder general para pleitos otorgada por las personas jurídicas.....	191
d)	La aceptación y el bastanteo.....	192

3. <i>Defensa procesal</i>	192
4. <i>Representación y defensa de las Entidades públicas</i>	193
a) Estado y sus organismos autónomos	193
b) Comunidades Autónomas.....	193
c) Entidades locales	193
V. PRESENCIA Y AUSENCIA DE LAS PARTES EN EL PROCESO: LA REBELDÍA	194
1. <i>Normas generales</i>	194
a) Concepto.....	194
b) Naturaleza	194
c) Fundamento.....	195
2. <i>Requisitos de la declaración de rebeldía</i>	195
a) Requisitos subjetivos	195
b) Requisitos objetivos	195
c) Requisitos de la actividad.....	196
3. <i>Efectos de la declaración de rebeldía</i>	196
a) Mientras el rebelde no interviene	196
a') Efectos en los requisitos del proceso.....	196
b') Efectos en el procedimiento del proceso	196
c') Efectos en los efectos del proceso	197
b) Cuando el rebelde interviene	197
a') Efectos en los requisitos del proceso.....	197
b') Efectos en el procedimiento	197
c') Efectos en los efectos del proceso	197
Sección segunda.—Pluralidad de partes	198
I. NOCIONES GENERALES	198
1. <i>Unidad y pluralidad de partes</i>	198
2. <i>Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo</i>	199
a) Respecto de la posición del demandante	199
b) Respecto de la posición de parte demandada	200
a') En los procesos de lesividad.....	200
b') En los demás tipos de procesos	200
3. <i>Litisconsorcio e intervención</i>	201
a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes	201
b) Litisconsorcio	201
a') Litisconsorcio activo.....	201
b') Litisconsorcio pasivo	202
c') Litisconsorcio mixto	202
c) Intervención	202
II. LITISCONSORCIO	202
1. <i>Nociones generales</i>	202
2. <i>Requisitos procesales</i>	204
a) Requisitos subjetivos	204
a') Requisitos referentes al órgano jurisdiccional.....	204
b') Referentes a las partes.....	204
b) Requisitos objetivos	204

c) Requisitos de la actividad.....	205
3. <i>Procedimiento</i>	205
a) <i>Iniciación</i>	206
b) <i>Desarrollo</i>	206
c) <i>Terminación</i>	206
4. <i>Efectos</i>	207
a) <i>Efectos jurídico-materiales</i>	207
b) <i>Efectos jurídico-procesales</i>	207
c) <i>Efectos económicos</i>	208
I. <i>INTERVENCIÓN DE SUJETOS ORIGINARIAMENTE NO DEMANDANTES NI DEMANDADOS</i>	208
1. <i>Nociones generales</i>	208
2. <i>Régimen jurídico</i>	209
a) <i>Requisitos</i>	209
b) <i>Procedimiento</i>	209
a') <i>Comparecencia</i>	209
b') <i>Admisión de la comparecencia</i>	209
c') <i>Tramitación ulterior</i>	209
c) <i>Efectos</i>	210

TÍTULO SEGUNDO

El objeto del proceso administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

UNIDAD DE OBJETO

<i>ción primera.—La pretensión procesal administrativa</i>	211
I. <i>CONCEPTO</i>	211
1. <i>El objeto del proceso</i>	211
2. <i>La pretensión procesal administrativa</i>	211
a) <i>La persona frente a la que se formula la pretensión</i>	211
b) <i>El acto objeto de impugnación</i>	212
c) <i>Fundamento de la pretensión</i>	213
3. <i>Pretensión procesal y demanda</i>	213
II. <i>NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIÓN DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA</i>	214
1. <i>La pretensión procesal es un acto</i>	214
2. <i>La pretensión es el objeto del proceso</i>	214
III. <i>CLASES DE PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA</i>	215
1. <i>Los criterios de clasificación</i>	215
2. <i>Pretensiones declarativas</i>	216
a) <i>Concepto y clases</i>	216
b) <i>Pretensiones meramente declarativas</i>	217
c) <i>Pretensiones constitutivas</i>	218
d) <i>Pretensiones de condena</i>	220
3. <i>Pretensiones de ejecución</i>	221
V. <i>REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA</i>	222
1. <i>Ideal general</i>	222
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	222

a)	Referentes al órgano jurisdiccional	222
b)	Referentes a las partes	222
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	223
a)	El objeto de la pretensión.....	223
b)	La actuación de la Administración pública frente a lo que se formula la pretensión	223
c)	El principio de que la Jurisdicción contencioso-administrativa es revisora de la vía administrativa	224
d)	Fundamento	226
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	226
V.	CONTENIDO DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	226
1.	<i>Determinación cualitativa</i>	226
a)	Petición.....	227
b)	Fundamento	227
2.	<i>Determinación cuantitativa</i>	228
a)	Pretensiones de cuantía indeterminada.....	228
b)	Pretensiones de cuantía determinada.....	228
a')	Principio general	228
b')	Pretensiones de anulación.....	229
c')	Pretensiones de reconocimiento de una situación jurídica o de cumplimiento de una obligación	229
c)	Fijación de la cuantía	230
VI.	EFFECTOS DE LA PRETENSIÓN	230
1.	<i>De la pretensión procesal depende la existencia del proceso</i>	230
a)	Nacimiento del proceso.....	230
b)	Mantenimiento del proceso.....	230
c)	Terminación del proceso	231
2.	<i>La pretensión procesal determina la extensión del proceso</i>	231
Sección segunda.—El acto administrativo		232
I.	NOCIONES GENERALES	232
1.	<i>El acto administrativo como presupuesto del proceso administrativo</i>	232
2.	<i>La actividad administrativa impugnabile</i>	233
3.	<i>Tratamiento jurídico de la actividad impugnabile</i>	234
4.	<i>Tipos de «actividad administrativa impugnabile»</i>	235
II.	ACTO ADMINISTRATIVO	236
1.	<i>Acto administrativo y silencio administrativo</i>	236
a)	El acto administrativo.....	236
b)	Requisitos del silencio administrativo	237
c)	Efectos.....	237
2.	<i>Requisitos de impugnabilidad del acto</i>	237
a)	Que estén sujetos al Derecho administrativo.....	238
b)	Que sean definitivos	239
a')	Actos definitivos.....	239
b')	Actos de trámite.....	239
c')	Actos de ejecución.....	241

c)	Que pongan fin a la vía administrativa	242
a')	El requisito de agotar la vía administrativa	242
b')	Delimitación del requisito de la impugnabilidad	242
3.	<i>Inimpugnabilidad del acto consentido</i>	243
III.	REGLAMENTOS	244
1.	<i>Control jurisdiccional de los Reglamentos</i>	244
2.	<i>Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo</i>	244
3.	<i>Impugnación directa de los Reglamentos</i>	245
4.	<i>Impugnación indirecta de los Reglamentos</i>	245
5.	<i>Excepción de ilegalidad</i>	246
IV.	INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	246
1.	<i>La protección jurisdiccional frente a la inactividad de la Administración</i>	246
2.	<i>Supuestos de inactividad</i>	248
a)	Título de que derive la obligación	248
a')	Una disposición general	248
b')	Actos administrativos	248
c')	Contrato o convenio administrativo	249
b)	Contenido de la obligación	249
3.	<i>Régimen procesal</i>	249
a)	Especialidades del proceso	249
b)	Legitimación	249
c)	Reclamación previa	250
d)	Medidas cautelares	250
e)	Pretensión y sentencia	250
V.	VÍA DE HECHO	250
1.	<i>La protección jurisdiccional frente a la vía de hecho</i>	250
2.	<i>Régimen del proceso administrativo</i>	251
Sección tercera.—La oposición a la pretensión		253
I.	NOCIONES GENERALES	253
1.	<i>Concepto</i>	253
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	253
3.	<i>Clases</i>	254
a)	Por el tipo de discusión	254
b)	Por el contenido de la discusión	254
4.	<i>Régimen jurídico</i>	255
II.	REQUISITOS	255
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	255
a)	Órgano jurisdiccional	255
b)	Partes	256
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	256
3.	<i>Requisitos de la actividad</i>	256
a)	Lugar	256
b)	Tiempo	256
c)	Forma	257
III.	CONTENIDO DE LA OPOSICIÓN	257

IV. EFECTOS	257
1. <i>De la no formulación de oposición</i>	257
2. <i>De la formulación de la oposición</i>	258

CAPÍTULO SEGUNDO

PLURALIDAD DE OBJETOS

I. LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	259
1. <i>Concepto</i>	259
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	259
3. <i>Fundamento</i>	259
4. <i>Clases</i>	260
a) <i>Acumulación inicial</i>	260
b) <i>Acumulación sucesiva</i>	261
a') <i>Acumulación por inserción</i>	261
b') <i>Acumulación por reunión</i>	262
5. <i>Regulación</i>	262
II. REQUISITOS OBJETIVOS DE LA ACUMULACIÓN	263
1. <i>Idea general</i>	263
2. <i>Las pretensiones han de deducirse contra un mismo acto o disposición o contra actos entre los que exista conexión directa</i>	263
3. <i>El requisito de la incompatibilidad</i>	263
III. ACUMULACIÓN INICIAL	265
1. <i>Requisitos</i>	265
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	265
b) <i>Requisitos objetivos</i>	265
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	265
2. <i>Procedimiento</i>	265
3. <i>Efectos</i>	266
IV. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR INSERCIÓN DE PRETENSIONES: AMPLIACIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	266
1. <i>Idea general</i>	266
2. <i>Requisitos</i>	266
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	266
b) <i>Requisitos objetivos</i>	267
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	267
a') <i>Presupuesto: existencia del proceso</i>	267
b') <i>Plazo</i>	267
3. <i>Procedimiento</i>	267
4. <i>Efectos</i>	267
a) <i>De la solicitud de la ampliación</i>	267
b) <i>De la ampliación</i>	268
V. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR REUNIÓN DE PRETENSIONES	268
1. <i>Idea general</i>	268
2. <i>Requisitos</i>	268
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	268
b) <i>Requisitos objetivos</i>	268
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	269

3. <i>Procedimiento</i>	269
4. <i>Efectos</i>	269
a) De la petición de acumulación.....	269
b) Del auto que acuerda la acumulación	269

TÍTULO TERCERO

Actos procesales

CAPÍTULO PRIMERO

EL ACTO PROCESAL EN SU UNIDAD

NOCIONES GENERALES	271
1. <i>Concepto</i>	271
2. <i>Clases</i>	272
a) Actos de iniciación	272
b) Actos de desarrollo	272
a') Actos de instrucción	272
b') Actos de ordenación	272
c) Actos de terminación.....	273
a') Actos de decisión	274
b') Actos de extinción.....	274
3. <i>Regulación</i>	274
REQUISITOS DE LOS ACTOS PROCESALES	274
1. <i>Idea general</i>	274
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	274
a) Aptitud del sujeto.....	274
a') Actos del órgano jurisdiccional	275
b') Actos de las partes	275
c') Actos de otros sujetos.....	275
b) Voluntad	275
a') Discrepancia no intencional.....	276
b') Discrepancia intencional.....	276
3. <i>Requisitos objetivos</i>	277
a) Posibilidad	277
b) Licitud.....	277
c) Causa	277
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	277
a) Lugar	277
b) Tiempo	278
a') El tiempo como requisito de los actos procesales	278
b') Días y horas hábiles	279
c') Términos y plazos	280
c) Forma	281
a') Producción del acto.....	282
b') Recepción del acto.....	282
EFFECTOS DE LOS ACTOS PROCESALES	283
1. <i>Efectos normales</i>	283
2. <i>Efectos anormales</i>	283

a)	Incumplimiento de los requisitos procesales.....	283
b)	Invalidez de los actos procesales	284
c)	Subsanación de los defectos de los actos de las partes.....	284
a')	El principio antiformalista	284
b')	Requisitos.....	285
c')	Efectos.....	285
IV.	INCIDENTE DE NULIDAD DE ACTUACIONES	285
1.	<i>El tratamiento de la «nulidad de actuaciones»</i>	285
2.	<i>Requisitos procesales</i>	287
a)	Requisitos subjetivos	287
a')	Órgano jurisdiccional: competencia	287
b')	Partes	287
b)	Requisitos objetivos.....	288
a')	Resoluciones firmes.....	288
b')	Motivos en que puede fundarse la nulidad de actuaciones.....	289
c)	Requisitos de la actividad: plazo	290
3.	<i>Procedimiento</i>	290
a)	Iniciación.....	290
b)	Tramitación	290
4.	<i>Efectos</i>	291
a)	De la no interposición del recurso: inadmisibilidad del amparo.....	291
b)	De la decisión del incidente de nulidad de actuaciones	291

CAPÍTULO SEGUNDO

LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES

I.	NOCIONES GENERALES	293
1.	<i>Concepto de procedimiento</i>	293
2.	<i>Naturaleza del procedimiento</i>	294
a)	Es un concepto formal	294
b)	Es un concepto general	294
3.	<i>Importancia del procedimiento</i>	295
II.	TEORÍA DEL PROCEDIMIENTO.....	295
1.	<i>Procedimiento y proceso</i>	295
2.	<i>Fases del procedimiento</i>	295
a)	Idea general.....	295
b)	Fase de alegaciones	296
c)	Fase de prueba.....	297
d)	Fase de conclusión	297

TÍTULO CUARTO

Nacimiento, desarrollo y terminación del proceso

CAPÍTULO PRIMERO

INICIACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO

I.	NOCIONES GENERALES	299
1.	<i>Concepto</i>	299

2. Clases	299
a) Iniciación con la presentación del «escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo»	299
b) Iniciación con la presentación del escrito en el que se formula la pretensión	300
c) Iniciación por el traslado del acuerdo de suspensión	300

II. REQUISITOS DEL ESCRITO DE INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	301
1. <i>Idea general</i>	301
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	301
a) Requisitos referentes al órgano judicial; competencia	301
b) Requisitos referentes a las partes	301
3. <i>Requisitos objetivos</i>	302
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	303
a) Lugar	303
b) Tiempo	303
a') <i>Idea general</i>	303
b') Plazo para incoar un proceso administrativo frente a disposición general o acto expreso	304
c') Plazo para incoar el proceso administrativo en los supuestos de silencio administrativo	305
d') Plazo para iniciar el proceso administrativo en relación con la inactividad de la Administración	307
e') Plazo para iniciar un proceso en relación a una vía de hecho	307
f') Plazo para iniciar el proceso de lesividad	307
g') Litigios entre Administraciones públicas	308
c) <i>Requisitos formales</i>	308
a') Documento que acredite la representación del compareciente, cuando no sea el mismo interesado	308
b') Documento o documentos que acrediten la legitimación con que el actor se presente en juicio cuando la ostente por habérsela transmitido otro por herencia o por cualquier otro título	309
c') Copia o traslado del acto o disposición	309
d') El documento que acredite el cumplimiento de las formalidades que para entablar acciones se exijan a las personas jurídicas	309
e') Copias del escrito y documentos	311
III. EFECTOS	311
1. <i>Los efectos de la presentación del escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	311
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	311
3. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	312
a) <i>Idea general</i>	312
b) <i>Respecto de los sujetos</i>	312
c) <i>Respecto del objeto</i>	312
d) <i>Respecto de la actividad</i>	313

CAPÍTULO SEGUNDO

DESARROLLO DEL PROCESO

Sección primera.—Instrucción del proceso	317
ALEGACIONES PROCESALES	317
I. NOCIONES GENERALES	317
1. <i>Concepto</i>	317
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	317
a) La alegación es un acto procesal	317
b) Es acto normalmente de parte; pero también puede emanar del órgano jurisdiccional	318
3. <i>Principios procesales</i>	318
II. REQUISITOS	319
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	319
a) Respecto del órgano jurisdiccional	319
b) Partes	319
2. <i>Requisitos objetivos</i>	319
a) El expediente como dato procesal	320
b) Las alegaciones procesales	321
3. <i>Requisitos de la actividad</i>	321
a) Lugar	321
b) Tiempo	321
c) Forma	321
III. EFECTOS	322
LA PRUEBA	323
I. NOCIONES GENERALES	323
1. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	323
2. <i>Clases</i>	324
a) Personales	324
b) Reales	324
c) Presunciones	324
3. <i>La prueba en el proceso administrativo</i>	324
4. <i>Regulación</i>	325
II. SUJETOS DE LA PRUEBA	326
1. <i>Idea general</i>	326
2. <i>Sujeto destinatario</i>	326
3. <i>Sujetos activo y pasivo</i>	327
a) Disposiciones comunes	327
b) Carga de la prueba	327
III. OBJETO DE LA PRUEBA	329
1. <i>Idea general</i>	329
2. <i>Datos normativos</i>	329
3. <i>Datos de hecho</i>	330
a) Que verse sobre hechos influyentes o pertinente a los fines del proceso	330
b) Que se refiera a hechos dudosos o controvertidos	330

IV.	LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE LA PRUEBA	331
1.	<i>Lugar</i>	331
2.	<i>Tiempo</i>	332
3.	<i>Forma</i>	332
V.	PROCEDIMIENTO	333
1.	<i>Petición del recibimiento del proceso a prueba</i>	333
2.	<i>Recibimiento del proceso a prueba</i>	333
3.	<i>Proposición y práctica</i>	333
a)	<i>Regla general</i>	333
b)	<i>Proposición</i>	334
c)	<i>Práctica de las pruebas</i>	334
d)	<i>No ejecución de la prueba</i>	335
4.	<i>Prueba practicada después de la celebración de la vista o señalamiento para fallo</i>	335
VI.	EFFECTOS	336
1.	<i>La apreciación de la prueba</i>	336
2.	<i>Principio de la prueba libre</i>	336
3.	<i>Exigencia del cumplimiento de los requisitos y procedimientos necesarios para que una prueba sea eficaz</i>	337
4.	<i>Principio de la prueba legal</i>	337
VII.	LOS MEDIOS DE PRUEBA	338
1.	<i>Idea general</i>	338
2.	<i>Régimen de los medios de prueba en el proceso administrativo</i>	339
cción segunda.—Ordenación del proceso		339
I.	NOCIONES GENERALES	339
1.	<i>Concepto</i>	339
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	340
3.	<i>Clases</i>	340
a)	<i>Impulso procesal</i>	340
b)	<i>Dirección procesal</i>	340
c)	<i>Constancia procesal</i>	340
II.	IMPULSO PROCESAL	341
1.	<i>Sujetos</i>	341
2.	<i>Objeto</i>	341
3.	<i>Actividad</i>	341
III.	DIRECCIÓN PROCESAL	341
1.	<i>Actos resolutorios</i>	341
2.	<i>Actos de comunicación</i>	342
a)	<i>Idea general</i>	342
b)	<i>Notificaciones caso de reconocerse el domicilio del destinatario.</i>	343
c)	<i>Notificaciones caso de desconocerse el domicilio del destinatario</i>	344
3.	<i>Actos de intimación</i>	344
a)	<i>Idea general</i>	344
b)	<i>Citaciones y emplazamientos</i>	344
c)	<i>Requerimientos</i>	344

IV. CONSTANCIA PROCESAL	345
1. <i>De los actos realizados de palabra</i>	345
2. <i>De los actos realizados por escrito</i>	345
Sección tercera.—Desarrollo anormal del proceso	346
I. CRISIS PROCESALES	346
1. <i>Concepto</i>	346
2. <i>Importancia</i>	346
3. <i>Clases</i>	347
II. CRISIS SUBJETIVAS	347
1. <i>Respecto del órgano jurisdiccional</i>	347
a) <i>Jurisdicción</i>	347
b) <i>Competencia</i>	348
a') <i>Incompetencia originaria del órgano ante el que se inició el proceso</i>	348
b') <i>Incompetencia sobrevenida</i>	349
c) <i>Personal del órgano judicial</i>	350
3. <i>Respecto de las partes</i>	350
a) <i>Transmisión de la relación jurídica de que deriva la legitimación</i>	350
a') <i>Transmisión durante la tramitación del procedimiento administrativo</i>	350
b') <i>Transmisión de la relación jurídica después del acto que agotó la vía administrativa antes de pensarse en el proceso administrativo</i>	351
c') <i>Transmisión durante el proceso</i>	351
b) <i>Extinción de una de las partes</i>	352
c) <i>Transformación de las partes</i>	353
d) <i>Pérdida de la legitimación</i>	353
e) <i>Desistimiento de una de las partes</i>	354
3. <i>Respecto de los defensores</i>	354
III. CRISIS OBJETIVAS	355
1. <i>Transformación de la pretensión o de la oposición a la pretensión</i>	355
a) <i>Transformación de la pretensión</i>	355
b) <i>Transformación de la oposición</i>	355
2. <i>Cambio en el nexo lógico que liga a la pretensión con la oposición</i>	356
IV. CRISIS DE LA ACTIVIDAD	356
1. <i>Idea general</i>	356
a) <i>Concepto</i>	356
b) <i>Clases</i>	357
2. <i>El retroceso procesal</i>	357
3. <i>La paralización procesal</i>	357
a) <i>Idea general</i>	357
b) <i>La interrupción procesal</i>	357
c) <i>La detención procesal</i>	358
d) <i>La suspensión procesal</i>	358
a') <i>Fuerza mayor</i>	358

b') Voluntad de los sujetos	359
4. <i>La conversión del proceso</i>	360

CAPÍTULO TERCERO

TERMINACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Terminación normal	363
I. NOCIONES GENERALES	363
1. <i>Concepto</i>	363
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	363
a) La sentencia es un acto del órgano jurisdiccional	363
b) La sentencia es un juicio lógico formado por los componentes del órgano jurisdiccional, comparando la pretensión con el derecho objetivo	363
c) La sentencia es también un acto de voluntad del órgano jurisdiccional del Estado, por el cual actúa o se niega a actuar la pretensión	364
3. <i>Clases</i>	364
a) Por el fin	364
a') Sentencias declarativas	364
b') Sentencias constitutivas	364
c') Sentencias de condena	365
b) Por el contenido de las sentencias	365
a') Sentencias que no entran en el fondo	365
b') Sentencias que deciden la cuestión de fondo	366
c) Por los efectos procesales	366
4. <i>Importancia</i>	366
II. REQUISITOS PROCESALES	367
1. <i>Ideal general</i>	367
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	367
3. <i>Requisitos objetivos</i>	368
a) <i>Idea general</i>	368
b) <i>Motivación</i>	368
c) <i>Congruencia</i>	369
a') <i>Congruencia en la sentencia</i>	369
b') <i>Congruencia con las pretensiones</i>	369
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	373
a) <i>Lugar</i>	373
b) <i>Tiempo</i>	373
c) <i>Forma</i>	373
a') <i>Encabezamiento</i>	373
b') <i>Fundamento del fallo</i>	374
c') <i>Fallo</i>	374
III. PROCEDIMIENTO DE LAS SENTENCIAS	374
1. <i>Deliberación y votación</i>	374
2. <i>Redacción, extensión y firma</i>	375
3. <i>Documentación y notificación</i>	375

IV. INVARIABILIDAD, RECTIFICACIÓN DE ERRORES MATERIALES Y ACLARACIÓN DE LAS SENTENCIAS.....	376
1. <i>Invariabilidad</i>	376
2. <i>Aclaración</i>	376
a) <i>Requisitos</i>	376
b) <i>Procedimiento</i>	377
c) <i>Efectos</i>	377
3. <i>Rectificación de errores materiales</i>	377
4. <i>Subsanación y complemento de sentencias defectuosas o incompletas</i> . ..	378
a) <i>Omisiones y defectos que fuere necesario remediar para que puedan ser llevados plenamente a efecto</i>	378
b) <i>Omisión manifiesta de pronunciamientos relativos a pretensiones oportunamente deducidas y sustanciadas en el proceso</i>	378
V. EFECTOS DE LA SENTENCIA	378
1. <i>Idea general</i>	378
2. <i>Firmeza de las sentencias</i>	379
a) <i>Porque por su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario o extraordinario</i>	379
b) <i>Porque la parte legitimada no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales</i>	379
3. <i>Eficacia</i>	380
a) <i>Firmeza y efectos de la sentencia</i>	380
b) <i>Eficacia de sentencias que no son firmes</i>	380
c) <i>Sentencias firmes que no producen efectos</i>	380
Sección segunda.—Terminación anormal	381
I. NOCIONES GENERALES	381
1. <i>Concepto</i>	381
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	381
3. <i>Clases</i>	382
a) <i>Terminación del proceso por actividad de las partes</i>	382
a') <i>Actividad unilateral de las partes</i>	382
b') <i>Actividad bilateral de las partes</i>	382
b) <i>Terminación del proceso por inactividad de las partes</i>	382
c) <i>Terminación por hechos que impidan la continuación del proceso</i>	383
II. RENUNCIA Y DESISTIMIENTO	383
1. <i>Nociones generales</i>	383
a) <i>Concepto</i>	383
b) <i>Naturaleza jurídica</i>	384
a') <i>Son actos jurídicos</i>	384
b') <i>Son unilaterales</i>	384
c') <i>Carácter jurídico-procesal</i>	384
c) <i>Regulación</i>	385
2. <i>Requisitos</i>	385
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	385
a') <i>Demandante</i>	385

	b') Demandado.....	386
	b) Requisitos objetivos.....	386
	c) Requisitos de la actividad: tiempo.....	386
3.	<i>Procedimiento</i>	387
	a) Escrito del demandante.....	387
	b) Tramitación ulterior.....	387
4.	<i>Efectos</i>	387
III.	ALLANAMIENTO.....	387
1.	<i>Nociones generales</i>	387
	a) Concepto.....	387
	b) Naturaleza jurídica.....	388
	c) Regulación.....	388
2.	<i>Requisitos</i>	388
	a) Requisitos subjetivos.....	388
	b) Requisitos objetivos.....	389
	c) Requisitos de la actividad.....	389
3.	<i>Procedimiento</i>	390
4.	<i>Efectos</i>	390
	a) Terminación del proceso.....	390
	b) Sentencia estimatoria de la pretensión.....	390
	c) Efectos económicos.....	390
IV.	SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSIÓN.....	391
1.	<i>Nociones generales</i>	391
	a) Concepto.....	391
	b) Naturaleza jurídica.....	391
2.	<i>La anulación del acto objeto de impugnación en un proceso administrativo</i>	392
	a) Las potestades administrativas sobre estimación de las pretensiones del demandante.....	392
	a') Estimación en vía de petición o recurso.....	392
	b') Estimación en el ejercicio de potestades de revisión de oficio.....	392
	b) La anulación de actos impugnados en vía procesal.....	392
3.	<i>Efectos de la anulación en el proceso</i>	393
	a) Extinción del proceso.....	393
	b) Requisitos.....	393
	a') Satisfacción plena de la pretensión.....	393
	b') Plazo.....	394
	c) Procedimiento.....	394
	a') Comunicación al órgano jurisdiccional.....	394
	b') Audiencia de las partes.....	394
	c') Auto.....	394
	d) Efectos.....	394
V.	LA TRANSACCIÓN.....	395
1.	<i>Nociones generales</i>	395
	a) Concepto.....	395

b)	Naturaleza jurídica.....	395
c)	Admisión de la transacción en Derecho administrativo.....	395
d)	Regulación.....	396
2.	<i>Requisitos</i>	396
a)	Requisitos subjetivos.....	396
a')	Órgano jurisdiccional.....	396
b')	Partes.....	397
b)	Requisitos objetivos.....	397
a')	Requisitos de la transacción en general.....	397
b')	Que no fuera manifiestamente contraria al Ordenamiento jurídico.....	399
c')	Que el acuerdo no fuera lesivo al interés público.....	399
d')	Que el acuerdo no fuera lesivo a terceros.....	399
c)	Requisitos de la actividad.....	400
a')	Lugar.....	400
b')	Tiempo.....	400
3.	<i>Procedimiento</i>	402
a)	<i>Sometimiento a las partes de la posibilidad de acuerdo transaccional</i>	402
b)	Convenio transaccional.....	402
c)	Auto del órgano judicial.....	402
4.	<i>Efectos</i>	402
a)	Efectos normales.....	403
b)	Efectos anormales.....	403
VI.	CADUCIDAD DE LA INSTANCIA.....	404
1.	<i>Nociones generales</i>	404
a)	Concepto.....	404
b)	Naturaleza jurídica.....	404
c)	Fundamento.....	404
d)	Regulación.....	405
2.	<i>Requisitos</i>	405
3.	<i>Procedimiento</i>	405
a)	Petición.....	405
b)	Audiencia de la parte demandante.....	405
c)	Resolución del Tribunal.....	406
4.	<i>Efectos</i>	406
VII.	TERMINACIÓN POR HECHOS QUE PRIVEN DE RAZÓN DE SER AL PROCESO.....	406
1.	<i>Extinción y transformación de las partes</i>	406
2.	<i>Reforma legislativa</i>	406
3.	<i>Desaparición del objeto</i>	406

TÍTULO QUINTO

Efectos del proceso

CAPÍTULO PRIMERO

EFICACIA JURÍDICO-PROCESAL

Sección primera.—Efectos declarativos	409
I. NOCIONES GENERALES.....	409

1. *Los efectos del proceso administrativo* 409
2. *Concepto de cosa juzgada* 409
3. *Naturaleza jurídica de la cosa juzgada* 410
4. *Fundamento de la cosa juzgada* 410

II. REQUISITOS DE LA COSA JUZGADA 411

1. *Idea general* 411
2. *Sentencia que decida el fondo* 411
3. *Sentencia firme* 412

III. EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LA COSA JUZGADA 412

1. *Idea general* 412
2. *Límites subjetivos* 412
 - a) *Principio general* 412
 - b) *Sentencia desestimatoria* 413
 - c) *Sentencia estimatoria* 414
3. *Límites objetivos* 414
 - a) *Principio general* 414
 - b) *Sentencia desestimatoria* 415
 - c) *Sentencia estimatoria* 415
4. *Límites de la actividad* 416
 - a) *Por razón del lugar* 416
 - b) *Por razón del tiempo* 416
 - a') *Límites temporales de la eficacia de la sentencia* 416
 - b') *Cambio de hechos* 417
 - c') *Cambio del Ordenamiento jurídico* 418
 - d') *Otras circunstancias* 421
 - c) *Por razón de la forma* 424

IV. EFECTOS DE LA COSA JUZGADA 424

1. *Principio general* 424
2. *Medidas posibles antes de dictarse el fallo* 424
3. *Medidas después de dictarse el fallo* 425

Sección segunda.—Efectos ejecutivos 425

I. NOCIONES GENERALES 425

1. *Eficacia ejecutiva de la sentencia* 425
2. *El deber de cumplir los fallos* 426
3. *La resistencia de la Administración pública al cumplimiento de las sentencias* 427

II. REQUISITOS DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS 427

1. *Idea general* 427
2. *Firmeza de la resolución* 428
3. *Sentencia que requiere una actuación material* 428
4. *Posibilidad de la ejecución* 428
5. *Que no se acuerde la expropiación de los derechos o intereses legítimos* 429
6. *Subsistencia de las circunstancias que determinaron la sentencia* 430

III. EXTENSIÓN DE LA EFICACIA EJECUTIVA DE LAS SENTENCIAS 430

1. *Idea general* 430
2. *Sujetos* 430

3. Objeto	431
4. Actividad: plazo	431
IV. EJECUCIÓN VOLUNTARIA DE LAS SENTENCIAS	431
1. Idea general	431
2. Comunicación de las sentencias	432
3. Acuerdo del órgano al que corresponda la ejecución	432
4. Medidas que debe adoptar la Administración	432
V. MEDIDAS PARA HACER EFECTIVA LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS	432
1. Idea general	432
2. Ejecución por el Tribunal sentenciador	433
3. Proceso de amparo	433
4. Procedimientos ante la Administración pública	433
a) Los dirigidos a impugnar los actos	433
b) Los que tienen por finalidad que sigan los trámites del procedimiento administrativo de ejecución	434
c) Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios	434
5. Responsabilidad de la Administración pública y de los titulares de los órganos	434
a) Responsabilidad patrimonial	434
b) Responsabilidad penal	435

CAPÍTULO SEGUNDO

EFFECTOS JURÍDICO-MATERIALES

I. NOCIONES GENERALES	437
1. Proceso administrativo y realidad jurídico-material	437
2. Efectos de la sentencia en las relaciones jurídico-materiales	437
a) Eficacia directa	437
b) Eficacia indirecta	437
II. EFECTOS DIRECTOS	438
1. Los efectos jurídico-materiales directos de la sentencia	438
2. Pretensión cuyo objeto es la nulidad de una disposición general	438
a) Efectos respecto de la disposición	438
b) Efectos respecto de los actos dictados en aplicación de la disposición declarada nula	438
3. Pretensiones cuyo objeto es el reconocimiento de una situación jurídica individualizada	439
4. Pretensiones cuyo objeto es que se reconozca la improcedencia de una obligación, carga o cualquier tipo de prestación	439
5. Pretensiones cuyo objeto no es el reconocimiento de una situación jurídica individual	439
6. Pretensión frente a la inactividad de la Administración	440
III. EFECTOS INDIRECTOS	440
1. Firmeza de las relaciones jurídicas	440
2. Responsabilidad del Estado	441
3. Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos o jurisdiccionales	441
a) La responsabilidad como efecto indirecto de la sentencia	441
b) Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos	441

c) Responsabilidad de los jueces o magistrados que dictaron la sentencia.....	441
---	-----

CAPÍTULO TERCERO

EFECTOS ECONÓMICOS

Sección primera.—Las costas	443
I. NOCIONES GENERALES	443
1. <i>Concepto</i>	443
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	443
a) De las costas procesales	443
b) De la obligación de pago de las costas	443
3. <i>Fundamento</i>	444
4. <i>Regulación</i>	444
II. SUJETOS	445
1. <i>Regla general</i>	445
2. <i>La condena en costas</i>	445
a) Generalidades	445
b) Quién puede ser condenado en costas	445
a') Haber sido parte en el proceso	445
b') Haber sido vencida en el proceso	446
c') Haber actuado con temeridad	446
c) Quién tiene derecho a exigir el pago	448
III. OBJETO	448
1. <i>Idea general</i>	448
2. <i>Gastos frente al Estado</i>	448
3. <i>Gastos frente a los componentes y colaboradores del órgano judicial</i>	449
4. <i>Gastos de las partes frente a sus defensores</i>	449
IV. EXACCIÓN DE LAS COSTAS	449
1. <i>Exacción voluntaria</i>	449
2. <i>Exacción forzosa</i>	450
a) Cuándo no hay condena en costas	450
b) Cuándo hay condena en costas	450
Sección segunda.—La exención de los gastos del proceso	450
I. NOCIONES GENERALES	450
1. <i>Concepto</i>	450
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	451
3. <i>Fundamento</i>	451
II. RÉGIMEN VIGENTE	451
1. <i>Regulación</i>	451
2. <i>Aplicación al proceso administrativo</i>	452
3. <i>Reconocimiento del derecho de asistencia jurídica gratuita para incoar un proceso administrativo</i>	453
4. <i>Reconocimiento del derecho de asistencia gratuita para comparecer en el proceso como demandado</i>	454

PARTE ESPECIAL**TÍTULO PRIMERO****Procesos administrativos ordinarios****CAPÍTULO PRIMERO**

NOCIONES GENERALES

I. PROCESOS ORDINARIOS Y PROCESOS ESPECIALES	459
II. PROCESOS DE COGNICIÓN ORDINARIOS.....	460
III. PROCESOS DE EJECUCIÓN ORDINARIOS	460

CAPÍTULO SEGUNDO

PROCESOS DECLARATIVOS ORDINARIOS

Sección primera.—Nociones generales	463
I. CONCEPTO	463
II. TIPOS DE PROCESO ADMINISTRATIVO ORDINARIO	463
III. REGLAS PARA DETERMINAR EL PROCESO ADMINISTRATIVO DE COGNICIÓN CORRESPONDIENTE.....	463
Sección segunda.—Requisitos del proceso declarativo ordinario	464
I. NOCIONES GENERALES	464
II. TRATAMIENTO JURÍDICO DE LOS REQUISITOS PROCESALES	465
1. <i>Han de ser tenidos en cuenta de oficio</i>	465
2. <i>Momento en que han de darse: posibilidad de subsanación</i>	466
3. <i>Momento en que ha de examinarse la existencia de los requisitos procesales</i>	466
4. <i>Orden de preferencia</i>	467
a) El problema del examen preferente de las cuestiones de nulidad.....	467
b) Orden del examen de las causas de inadmisibilidad	468
III. REQUISITOS SUBJETIVOS	468
1. <i>Requisitos referentes al órgano jurisdiccional</i>	468
a) Orden jurisdiccional.....	468
b) Competencia.....	468
c) Que no concurra en ninguno de los titulares del órgano judicial ninguna causa de abstención	469
2. <i>Requisitos referentes a las partes</i>	469
a) Capacidad.....	469
b) Legitimación.....	469
c) Postulación	469
IV. REQUISITOS OBJETIVOS	470
1. <i>Actividad administrativa impugnabile</i>	470
2. <i>Pretensión procesal</i>	470
V. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	471
1. <i>Lugar</i>	471
2. <i>Tiempo</i>	471
3. <i>Forma</i>	471
a) Producción de los actos.....	471
b) Recepción de los actos	472

Sección tercera.—Procedimiento del proceso administrativo ordinario	472
I. NOCIONES GENERALES	472
1. <i>El procedimiento</i>	472
2. <i>Tratamiento jurídico de la invalidez de los actos</i>	473
II. INICIACIÓN DEL PROCESO	473
1. <i>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	473
2. <i>Anuncio en los periódicos oficiales y remisión del expediente administrativo</i>	473
a) <i>Anuncio en los periódicos oficiales y reclamación del expediente administrativo</i>	473
b) <i>Remisión del expediente</i>	474
3. <i>Emplazamiento y personación de los demandados</i>	475
a) <i>Emplazamiento de los demandados</i>	475
b) <i>Personación</i>	476
4. <i>Admisión</i>	476
III. FASE DE ALEGACIONES	478
1. <i>Escrito de demanda</i>	478
a) <i>Nociones generales</i>	478
b) <i>Requisitos</i>	478
c) <i>Contenido</i>	480
d) <i>Efectos</i>	480
2. <i>Defensas previas</i>	480
a) <i>Nociones generales</i>	480
b) <i>Requisitos</i>	481
a') <i>Subjetivos</i>	481
b') <i>Objetivos</i>	481
c') <i>De la actividad</i>	481
c) <i>Procedimiento</i>	481
d) <i>Efectos</i>	482
3. <i>Contestación a la demanda</i>	482
a) <i>Nociones generales</i>	482
b) <i>Régimen jurídico</i>	482
a') <i>Sujeto</i>	482
b') <i>Plazo</i>	483
c') <i>Efectos</i>	483
IV. FASE DE PRUEBA	483
1. <i>Recibimiento a prueba</i>	483
2. <i>Proposición y práctica</i>	483
V. FASE DE CONCLUSIONES	484
1. <i>Idea general</i>	484
2. <i>Decisión sobre la forma de evacuar el trámite</i>	484
3. <i>Régimen jurídico</i>	484
a) <i>Requisitos</i>	484
b) <i>Escrito de conclusiones</i>	485
c) <i>Vista oral</i>	485
2. <i>Sentencia</i>	485

Sección cuarta.—Efectos del proceso administrativo ordinario	486
I. EFECTOS JURÍDICOS	486
1. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	486
2. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	487
a) Efectos declarativos	487
b) Efectos ejecutivos	488
II. EFECTOS ECONÓMICOS.....	488
Sección quinta.—Procedimiento abreviado	488
I. NOCIONES GENERALES	488
1. <i>El proceso abreviado</i>	488
2. <i>Regulación</i>	489
II. INICIACIÓN DEL PROCESO	489
1. <i>Idea general</i>	489
2. <i>Requisitos</i>	489
a) Subjetivos	489
b) Objetivos	489
c) De la actividad	490
3. <i>Efectos</i>	490
a) Efectos jurídico-procesales	490
b) Efectos jurídico-materiales	490
III. TRÁMITE DE ADMISIÓN, CITACIÓN PARA LA VISTA Y TRÁMITES PREVIOS A LA VISTA	490
1. <i>Trámite de admisión</i>	490
2. <i>Admisión</i>	490
3. <i>Remisión del expediente</i>	491
4. <i>Emplazamiento y personación</i>	491
5. <i>Entrega del expediente a las partes</i>	491
IV. VISTA.....	492
1. <i>Celebración de la vista</i>	492
2. <i>Comparecencia de las partes</i>	492
3. <i>Alegaciones</i>	492
a) Alegaciones preliminares	492
b) Alegaciones sobre los hechos	493
4. <i>Resolución</i>	493
5. <i>Prueba</i>	494
a) <i>Proposición</i>	494
b) <i>Práctica</i>	494
6. <i>Conclusiones</i>	495
V. TERMINACIÓN DEL PROCESO Y RECURSOS	495
1. <i>Sentencia</i>	495
2. <i>Terminación anormal</i>	495

CAPÍTULO TERCERO

PROCESO DE EJECUCIÓN

Sección primera.—Nociones generales	497
I. NOCIONES GENERALES	497

1. <i>La ejecución de la sentencia</i>	497
2. <i>El proceso de ejecución</i>	497
3. <i>Clases de procesos ejecutivos</i>	498
Sección segunda.—Actuaciones previas	499
I. NOCIONES GENERALES	499
1. <i>Concepto</i>	499
2. <i>Clases</i>	500
II. LIQUIDACIÓN DE SENTENCIAS	500
1. <i>El incidente para fijar la cantidad líquida</i>	500
2. <i>Requisitos</i>	500
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	500
b) <i>Requisitos objetivos</i>	500
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	500
3. <i>Procedimiento</i>	501
4. <i>Efectos</i>	501
III. INCIDENTES DE EJECUCIÓN	501
1. <i>Idea general</i>	501
2. <i>Requisitos procesales</i>	501
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	501
b) <i>Requisitos objetivos</i>	502
a') <i>Objeto del incidente</i>	502
b') <i>Cuestiones incidentales</i>	502
c) <i>Requisitos de la actividad</i>	503
3. <i>Procedimiento</i>	504
a) <i>Demanda incidental</i>	504
b) <i>Traslado a las partes</i>	504
c) <i>Resolución</i>	504
4. <i>Efectos</i>	504
Sección tercera.—Requisitos del proceso de ejecución	505
I. NOCIONES GENERALES	505
1. <i>Requisitos del proceso de ejecución</i>	505
2. <i>Regulación</i>	505
II. REQUISITOS SUBJETIVOS	505
1. <i>Órgano jurisdiccional</i>	505
2. <i>Partes</i>	505
a) <i>Legitimación activa</i>	505
b) <i>Legitimación pasiva</i>	506
III. REQUISITOS OBJETIVOS	506
1. <i>Sentencia de condena</i>	506
2. <i>Ejecutividad de la sentencia</i>	506
3. <i>Que se ajuste estrictamente a lo dispuesto en el fallo</i>	507
4. <i>Proporcionalidad</i>	507
IV. REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD	507
Sección cuarta.—Procedimiento	508
I. NOCIONES GENERALES	508

1.	<i>Las modalidades de la ejecución</i>	508
2.	<i>Regulación</i>	508
II.	EJECUCIÓN DINERARIA	508
1.	<i>Requisitos</i>	508
2.	<i>Iniciación del procedimiento</i>	509
3.	<i>Embargo</i>	509
4.	<i>Realización forzosa</i>	510
III.	EJECUCIÓN DE CONDENA A UNA PRESTACIÓN DE ENTREGA DE UNA COSA	511
1.	<i>Requisitos</i>	511
2.	<i>Entrega de una cosa mueble determinada</i>	511
	a) <i>Facultades del Tribunal</i>	511
	b) <i>Ejecución sustitutiva</i>	512
3.	<i>Entrega de cosas genéricas o indeterminadas</i>	512
4.	<i>Ejecución de bienes inmuebles</i>	512
	a) <i>Sujetos afectados</i>	512
	a') <i>Que el inmueble fuese propiedad de persona distinta del ejecutado</i>	512
	b') <i>Que el inmueble estuviere ocupado por un tercero</i>	513
	b) <i>Bienes</i>	513
IV.	EJECUCIÓN DE CONDENA DE HACER O NO HACER	513
1.	<i>Condena de hacer</i>	513
	a) <i>Condena de hacer no personalísima</i>	514
	b) <i>Condena de hacer personalísima</i>	514
2.	<i>Condena de no hacer</i>	514

TÍTULO SEGUNDO

Procesos especiales por razones jurídico-materiales

CAPÍTULO PRIMERO

PROCESO DE LESIVIDAD

I.	NOCIONES GENERALES	517
1.	<i>Concepto</i>	517
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	517
3.	<i>Fundamento</i>	518
II.	REQUISITOS PROCESALES	518
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	518
	a) <i>Referentes al órgano jurisdiccional: competencia</i>	518
	b) <i>Referentes a las partes</i>	518
	a') <i>Legitimación activa</i>	518
	b') <i>Legitimación pasiva</i>	519
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	519
	a) <i>Actos impugnables</i>	519
	a') <i>Regla general</i>	519
	b') <i>Los Reglamentos y el proceso de lesividad</i>	519
	c') <i>Los contratos y el proceso de lesividad</i>	519
	d') <i>No es necesario que el acto ponga fin a la vía administrativa</i>	520

e')	No se admite respecto de actos de trámite y de ejecución...	520
b)	Pretensiones admisibles	520
3.	<i>Requisitos de la actividad: declaración de lesividad</i>	520
a)	Nociones generales.....	520
b)	Requisitos	521
a')	Requisitos subjetivos.....	521
b')	Requisitos objetivos	521
c')	Requisitos de la actividad: plazo	522
c)	Efectos	522
III.	PROCEDIMIENTO	523
1.	<i>Iniciación: demanda</i>	523
2.	<i>Tramitación ulterior</i>	523
a)	Publicación de anuncios en los Boletines Oficiales.....	523
b)	Trámite de admisión.....	524
c)	Emplazamiento y personación	524
d)	Defensas previas	524
e)	Contestación a la demanda	524
f)	Tramitación ulterior.....	524
IV.	EFFECTOS	525
1.	<i>Efectos jurídicos</i>	525
a)	Efectos jurídico-materiales	525
b)	Efectos jurídico-procesales	525
2.	<i>Efectos económicos</i>	525

CAPÍTULO SEGUNDO

CUESTIÓN DE ILEGALIDAD

I.	NOCIONES GENERALES	527
1.	<i>El control jurisdiccional de la legalidad de las disposiciones reglamentarias</i>	527
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	528
3.	<i>Procedimiento</i>	528
4.	<i>Regulación</i>	529
II.	REQUISITOS PROCESALES	529
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	529
a)	Órgano jurisdiccional.....	529
a')	Órgano jurisdiccional que plantea la cuestión de ilegalidad.	529
b')	Órgano jurisdiccional ante el que ha de plantearse la cuestión	529
b)	Partes	529
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	530
a)	Sentencia anulatoria de un acto administrativo por considerar ilegal el contenido de la disposición general aplicada	530
b)	Objeto	530
3.	<i>Requisitos de la actividad</i>	530
a)	Presupuesto	530
b)	Plazo	531

III. PROCEDIMIENTO	531
1. <i>Planteamiento de la cuestión de ilegalidad</i>	531
2. <i>Emplazamiento de las partes, remisión del expediente y publicación del anuncio del planteamiento de la cuestión</i>	531
a) <i>Emplazamiento</i>	531
b) <i>Remisión del expediente administrativo y del testimonio de las actuaciones</i>	532
c) <i>Publicación del anuncio del planteamiento de la cuestión de ilegalidad</i>	532
3. <i>Tramitación ante el órgano jurisdiccional competente para decidir</i>	532
a) <i>Admisibilidad</i>	532
b) <i>Alegaciones</i>	533
c) <i>Audiencia de las partes</i>	533
4. <i>Terminación del proceso</i>	533
a) <i>Terminación normal</i>	533
b) <i>Terminación anormal</i>	534
c) <i>Publicación de la sentencia y comunicación al órgano jurisdiccional que planteó la cuestión</i>	534
IV. EFECTOS	534
1. <i>De la sentencia declaratoria de inadmisibilidad</i>	534
2. <i>De la sentencia desestimatoria</i>	534
3. <i>Sentencia estimatoria</i>	535

CAPÍTULO TERCERO

PROCESO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Sección primera.—Protección de los derechos fundamentales en general	537
I. NOCIONES GENERALES	537
1. <i>La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales</i>	537
2. <i>Naturaleza jurídica de este proceso especial</i>	537
3. <i>Regulación</i>	538
II. REQUISITOS PROCESALES	538
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	538
a) <i>Órgano jurisdiccional: competencia</i>	538
b) <i>Ministerio Fiscal</i>	538
c) <i>Partes</i>	539
a') <i>Legitimación activa</i>	539
b') <i>Legitimación pasiva</i>	539
2. <i>Requisitos objetivos</i>	540
a) <i>Actividad impugnabile</i>	540
b) <i>Pretensiones de las partes</i>	540
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	541
III. PROCEDIMIENTO	542
1. <i>Iniciación del proceso</i>	542
a) <i>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</i>	542
b) <i>Efectos de la interposición: suspensión de la ejecución del acto administrativo</i>	542

c)	Reclamación del expediente administrativo	542
d)	Trámite de admisión	543
2.	<i>Instrucción</i>	543
a)	Alegaciones	543
a')	Escrito de demanda	543
b')	Traslado al Ministerio Fiscal y a quienes se hubiesen personado	543
c')	Puesta de manifiesto del expediente	544
b)	Prueba	544
3.	<i>Terminación: sentencia</i>	544
4.	<i>Recursos</i>	544
IV.	EFFECTOS	544
1.	<i>Efectos jurídico-materiales</i>	544
2.	<i>Efectos jurídico-procesales</i>	545
3.	<i>Efectos económicos</i>	545
Sección segunda.—Protección del derecho de reunión		546
I.	NOCIONES GENERALES	546
1.	<i>El derecho fundamental de reunión</i>	546
2.	<i>Protección jurisdiccional</i>	547
3.	<i>Fundamento</i>	548
II.	REQUISITOS PROCESALES	548
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	548
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	548
a)	Actos frente a los que es admisible la pretensión	548
b)	Pretensiones	549
3.	<i>Requisitos de la actividad</i>	549
III.	PROCEDIMIENTO	550
1.	<i>Iniciación</i>	550
a)	Escrito de interposición del «recurso contencioso-administrativo»	550
b)	Requisitos	550
c)	Efectos	550
2.	<i>Audiencia</i>	550
3.	<i>Sentencia</i>	551
IV.	EFFECTOS	551
1.	<i>Efectos jurídico-procesales</i>	551
2.	<i>Efectos jurídico-materiales</i>	551
3.	<i>Efectos económicos</i>	551

CAPÍTULO CUARTO

PROCESO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN DE ACUERDOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

I.	NOCIONES GENERALES	553
1.	<i>La suspensión de actos</i>	553
a)	Suspensión de actos en vía administrativa	553
b)	Suspensión de actos de otras Administraciones públicas	554
2.	<i>El proceso administrativo especial</i>	554

II. REQUISITOS PROCESALES	555
1. <i>Idea general</i>	555
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	555
a) Órgano jurisdiccional	555
b) Partes	555
3. <i>Requisitos objetivos</i>	555
a) Actos impugnables	555
b) Pretensión	556
4. <i>Requisitos de la actividad</i>	556
a) Tiempo	556
b) Forma	557
III. PROCEDIMIENTO	557
1. <i>Iniciación</i>	557
2. <i>Envío del expediente, alegaciones de la Corporación o Entidad pública y notificación a los interesados de la existencia del procedimiento</i>	557
3. <i>Instrucción</i>	558
4. <i>Sentencia</i>	558
IV. EFECTOS	559
1. <i>De la sentencia que estime no existe infracción</i>	559
2. <i>De la sentencia que estime que el acto suspendido incurría en infracción manifiesta</i>	559

CAPÍTULO QUINTO

PROCESO EN MATERIA ELECTORAL

I. NOCIONES GENERALES	561
1. <i>Procesos en materia electoral</i>	561
2. <i>Regulación</i>	561
II. PROCESO SOBRE LA PROCLAMACIÓN DE CANDIDATURAS Y CANDIDATOS	562
1. <i>Requisitos procesales</i>	562
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	562
a') Órgano jurisdiccional	562
b') Partes	562
b) <i>Requisitos objetivos</i>	563
c) <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	563
2. <i>Procedimiento</i>	563
a) <i>Iniciación</i>	563
b) <i>Instrucción</i>	563
c) <i>Sentencia</i>	563
3. <i>Efectos</i>	564
III. PROCESO SOBRE PROCLAMACIÓN DE ELECTOS Y SOBRE LA ELECCIÓN Y PROCLAMACIÓN DE LOS PRESIDENTES DE LAS CORPORACIONES LOCALES	564
1. <i>Requisitos procesales</i>	564
a) <i>Requisitos subjetivos</i>	564
a') Órgano jurisdiccional: competencia	564
b') Ministerio Fiscal	564
c') Partes	564

b)	Requisitos objetivos.....	565
a')	Actos impugnables.....	565
b')	Pretensión.....	565
c)	Requisitos de la actividad: plazo.....	565
2.	<i>Procedimiento</i>	566
a)	Iniciación.....	566
b)	Instrucción.....	566
a')	Alegaciones.....	566
b')	Prueba.....	566
c)	Terminación.....	567
3.	<i>Efectos</i>	567

CAPÍTULO SEXTO

CONTENCIOSO DISCIPLINARIO MILITAR

Sección primera.—Nociones generales	569
I. LA JURISDICCIÓN MILITAR.....	569
II. EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO MILITAR.....	569
III. REGULACIÓN.....	570
Sección segunda.—Contencioso disciplinario militar ordinario	570
I. NOCIONES GENERALES.....	570
1. <i>El proceso administrativo disciplinario militar</i>	570
2. <i>Regulación</i>	571
II. REQUISITOS PROCESALES.....	571
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	571
a) Órgano jurisdiccional.....	571
b) Partes.....	571
2. <i>Requisitos objetivos</i>	572
a) Actos impugnables.....	572
b) Pretensiones.....	572
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	572
III. PROCEDIMIENTO.....	573
1. <i>Iniciación</i>	573
2. <i>Trámite de admisión</i>	573
3. <i>Trámite de alegaciones</i>	574
4. <i>Prueba</i>	574
5. <i>Fase de conclusiones</i>	574
6. <i>Terminación</i>	574
IV. EFECTOS.....	574
1. <i>Efectos jurídico-procesales</i>	574
2. <i>Efectos jurídico-materiales</i>	575
3. <i>Efectos económicos</i>	575
Sección tercera.—Procedimiento sumario	575
I. NOCIONES GENERALES.....	575
1. <i>El procedimiento contencioso-disciplinario militar preferente y sumario</i>	575

2. Regulación	576
II. REQUISITOS PROCESALES	576
1. Requisitos subjetivos	576
2. Requisitos objetivos	576
a) Actos impugnables	576
b) Pretensiones	578
3. Requisitos de la actividad	578
III. PROCEDIMIENTO	578
1. Iniciación	578
2. Tramitación	578
3. Terminación	578
IV. EFECTOS	578

TÍTULO TERCERO

Procesos especiales por razones jurídico-procesales

CAPÍTULO PRIMERO

FACILITACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	579
I. CONCEPTO DE PROCESO DE FACILITACIÓN	579
1. Los procesos especiales por razones jurídico-procesales	579
2. Procesos de facilitación	579
II. CLASES DE PROCESO DE FACILITACIÓN	580
1. Criterio de clasificación	580
2. Facilitación del desarrollo	580
3. Facilitación de los efectos	580
Sección segunda.—Proceso incidental	581
I. NOCIONES GENERALES	581
1. Concepto	581
2. Naturaleza jurídica	581
3. Fundamento	581
4. Regulación	582
a) Incidentes que tengan señalada en la Ley una tramitación especial	582
b) Incidentes que no tengan señalada en la Ley una tramitación especial	582
II. REQUISITOS PROCESALES	583
1. Requisitos subjetivos	583
a) Órgano jurisdiccional	583
b) Partes	583
2. Requisitos objetivos	583
a) Conexión con la cuestión principal	585
b) Que exija tratamiento procesal específico	585
3. Requisitos de la actividad	585
III. PROCEDIMIENTO	585
1. Iniciación: demanda incidental	585

a)	Requisitos	585
b)	Efectos	585
2.	<i>Instrucción</i>	586
a)	Contestación a la demanda	586
b)	Vista	586
3.	<i>Terminación</i>	586
IV.	EFFECTOS	586
1.	<i>Efectos jurídicos</i>	586
2.	<i>Efectos económicos</i>	587
Sección tercera.—Proceso cautelar		587
I.	NOCIONES GENERALES	587
1.	<i>Las medidas cautelares en el proceso administrativo</i>	587
2.	<i>El proceso para decidir sobre la adopción de una medida cautelar</i>	588
3.	<i>Regulación</i>	588
II.	REQUISITOS PROCESALES	589
1.	<i>Requisitos subjetivos</i>	589
a)	Órgano jurisdiccional	589
b)	Partes	589
2.	<i>Requisitos objetivos</i>	589
a)	Actuaciones frente a las que puede adoptarse la medida cautelar.	589
b)	Causa legitimadora de la medida cautelar	590
a')	Principio general	590
b')	Peligro de la mora procesal	591
c')	Apariencia de buen Derecho	591
d')	Que no produzca perturbación grave de los intereses gene- rales o de tercero	592
c)	Requisitos de la medida cautelar	592
3.	<i>Requisitos de la actividad</i>	593
a)	Posibilidad de adoptar medidas cautelares antes de iniciarse el proceso	593
b)	Durante el proceso	593
c)	Después de terminado el proceso	595
III.	PROCEDIMIENTO	595
1.	<i>Iniciación</i>	595
2.	<i>Audiencia</i>	595
3.	<i>Resolución del órgano jurisdiccional</i>	595
4.	<i>Recurso contra el auto</i>	595
5.	<i>La contracautela</i>	595
IV.	EFFECTOS	596
1.	<i>Efectos jurídico-procesales</i>	596
a)	Declarativos: cosa juzgada	596
b)	Efectos ejecutivos	597
2.	<i>Efectos jurídico-materiales</i>	597
V.	EXTINCIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	597
1.	<i>Causas de extinción</i>	597
a)	Terminación del proceso	597

b) Resolución del Tribunal	598
2. Efectos de la extinción	598

CAPÍTULO SEGUNDO

LA IMPUGNACIÓN DEL PROCESO

Sección primera.—Nociones generales	601
I. CONCEPTO DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN	601
II. CLASES DE PROCESO DE IMPUGNACIÓN	602
1. <i>Recursos ordinarios</i>	602
2. <i>Recursos extraordinarios</i>	602
3. <i>Recursos excepcionales</i>	602
III. FUNDAMENTO DE LOS PROCESOS DE IMPUGNACIÓN	602
Sección segunda.—La súplica	604
I. NOCIONES GENERALES	604
1. <i>Concepto</i>	604
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	605
3. <i>Regulación</i>	605
II. REQUISITOS PROCESALES	605
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	605
a) Órgano jurisdiccional	605
b) Partes	605
2. <i>Requisitos objetivos</i>	606
a) Providencias	606
b) Autos	606
a') Regla general	606
b') Excepciones	606
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	607
III. PROCEDIMIENTO	607
1. <i>Escrito de interposición del recurso</i>	607
2. <i>Contestación</i>	607
3. <i>Decisión</i>	607
IV. EFECTOS	607
1. <i>Efectos jurídicos</i>	607
2. <i>Efectos económicos</i>	608
Sección tercera.—La apelación	608
I. NOCIONES GENERALES	608
1. <i>Concepto</i>	608
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	608
3. <i>Regulación</i>	609
II. REQUISITOS PROCESALES	609
1. <i>Idea general</i>	609
2. <i>Requisitos subjetivos</i>	609
a) Órgano jurisdiccional: competencia	609

a')	Competencia del órgano ante el que se ha de presentar el escrito.....	610
b')	Competencia para decidir el recurso de apelación.....	610
b)	Partes.....	610
a')	Legitimación activa.....	610
b')	Legitimación pasiva.....	611
3.	<i>Requisitos objetivos</i>	611
a)	Regla general.....	611
b)	Resoluciones recurribles.....	611
a')	Procesos en única instancia.....	612
b')	Sentencias apelables aunque se dictasen en procesos en única instancia.....	612
c')	Autos apelables.....	613
c)	Fundamento de la apelación.....	614
4.	<i>Requisitos de la actividad</i>	615
a)	Plazo.....	615
b)	Presupuestos.....	615
III.	PROCEDIMIENTO.....	616
1.	<i>Procedimiento ante el Juzgado que dictó la sentencia</i>	616
a)	Interposición del recurso.....	616
b)	Admisión.....	616
c)	Escrito de las demás partes.....	617
d)	Remisión de los autos y del expediente a la Sala de lo contencioso-administrativo competente.....	617
2.	<i>Procedimiento ante la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia o de la Audiencia Nacional</i>	617
a)	Admisión.....	617
b)	Prueba.....	618
c)	Tramitación ulterior.....	618
d)	Terminación del proceso.....	618
a')	Sentencia.....	618
b')	Terminación anormal.....	619
IV.	EFFECTOS.....	620
1.	<i>Efectos de la interposición</i>	620
a)	Principios generales.....	620
b)	Incidencia de la sentencia en los efectos del acto administrativo.....	621
c)	Ejecución provisional de la sentencia.....	621
d)	Los efectos de la apelación contra el auto acordando la suspensión de la ejecución del acto.....	621
e)	Medidas cautelares para asegurar la ejecución de la sentencia.....	622
2.	<i>Efectos de la decisión</i>	623
a)	Eficacia jurídica.....	623
b)	Eficacia económica.....	623
Sección cuarta.—La casación ordinaria		623
I.	NOCIONES GENERALES.....	623
1.	<i>El recurso de casación y sus clases</i>	623
2.	<i>Naturaleza jurídica</i>	624

3. Regulación	624
II. REQUISITOS PROCESALES	625
1. Tratamiento jurídico	625
2. Requisitos subjetivos	625
a) Órgano jurisdiccional: competencia	625
b) Partes	626
a') Legitimación	626
b') Representación y defensa	626
3. Requisitos objetivos	626
a) Resoluciones impugnables	626
a') Proceso en que se dictó la resolución	627
b') Resoluciones	629
b) Motivos del recurso	632
a') El carácter extraordinario de la casación y los motivos del recurso	632
b') Primer motivo: abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción	633
c') Segundo motivo: incompetencia o inadecuación del procedimiento	634
d') Tercer motivo: quebrantamiento de las formas esenciales del juicio	634
e') Cuarto motivo: infracción de normas del Ordenamiento jurídico o de jurisprudencia	636
4. Requisitos de la actividad	639
a) Plazo	639
b) Presupuesto	639
III. PROCEDIMIENTO	639
1. Preparación del recurso	639
a) Requisitos	639
b) Admisión	640
c) Efectos	641
a') Efectos suspensivos	641
b') Ejecución provisional	641
2. Interposición del recurso	642
a) Requisitos	642
a') Requisitos subjetivos	642
b') Requisitos objetivos	642
c') Requisitos de la actividad	642
b) Efectos	643
3. Trámite de admisión	643
a) Requisitos	643
a') Subjetivos	643
b') Objetivos	643
b) Procedimiento	644
c) Efectos	645
a') De la declaración de inadmisión	645
b') De la declaración de admisión	645

4. <i>Oposición al recurso</i>	645
5. <i>Vista</i>	646
6. <i>Terminación</i>	646
a) <i>Sentencia</i>	646
b) <i>Terminación anormal</i>	646

IV. EFECTOS	647
1. <i>Idea general</i>	647
2. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.a)</i>	647
3. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.b)</i>	647
4. <i>Sentencia estimatoria del motivo del artículo 88.1.c)</i>	647
5. <i>Sentencia que estimase los motivos de fondo</i>	648
6. <i>Sentencia estimatoria de recurso de casación contra autos</i>	648

Sección quinta.—La casación para la unificación de doctrina

I. NOCIONES GENERALES	649
1. <i>Concepto</i>	649
2. <i>Naturaleza jurídica</i>	649
3. <i>Regulación</i>	650
4. <i>Fundamento</i>	650

II. REQUISITOS PROCESALES	651
1. <i>Requisitos subjetivos</i>	651
a) <i>Órgano jurisdiccional</i>	651
a') <i>Regla general</i>	651
b') <i>Sección compuesta en la forma prevista en el número 6 del artículo 96</i>	651
c') <i>Tribunal Superior de Justicia</i>	651
b) <i>Partes</i>	651
2. <i>Requisitos objetivos</i>	652
a) <i>Resoluciones impugnables</i>	652
b) <i>Motivos del recurso</i>	652
a') <i>Idea general</i>	652
b') <i>Identidad entre los procesos en que se dictaron las sentencias</i>	654
c') <i>Contradicción</i>	654
d') <i>Que la doctrina correcta sea la de la sentencia que se invoca como fundamento del recurso</i>	655
3. <i>Requisitos de la actividad: plazo</i>	655

III. PROCEDIMIENTO	655
1. <i>Idea general</i>	655
2. <i>Iniciación del procedimiento</i>	656
a) <i>Requisitos</i>	656
a') <i>Tratamiento jurídico</i>	656
b') <i>Requisitos subjetivos</i>	656
c') <i>Requisitos objetivos</i>	656
d') <i>Requisitos de la actividad</i>	659
b) <i>Efectos</i>	659
3. <i>Trámite de admisión</i>	659
4. <i>Oposición al recurso</i>	659

5.	<i>Tramitación ante la Sala 3.^a del Tribunal Supremo</i>	660
	a) Elevación de los autos y del expediente administrativo a la Sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Supremo	660
	b) Tramitación ulterior	660
IV.	EFFECTOS	660
	1. <i>Idea general</i>	660
	2. <i>Límites de la eficacia de la sentencia</i>	661
	3. <i>Sentencia desestimatoria</i>	661
	4. <i>Sentencia estimatoria</i>	661
	a) Anulación de la recurrida	661
	b) Resolución del debate planteado con pronunciamientos ajustados a Derecho	662
V.	RECURSO DE CASACIÓN PARA LA UNIFICACIÓN DEL DERECHO AUTONÓMICO.....	662
	1. <i>El nuevo recurso de casación para la unificación del Derecho autonómico</i>	662
	2. <i>Requisitos subjetivos</i>	663
	3. <i>Requisitos objetivos</i>	663
	a) Sentencias recurribles	663
	b) Fundamento	664
Sección sexta.—La casación en interés de la Ley		664
I.	NOCIONES GENERALES	664
	1. <i>El recurso en interés de la Ley en el proceso administrativo</i>	664
	2. <i>El recurso de casación en interés de la Ley en la LMURP</i>	664
	3. <i>Régimen vigente</i>	665
II.	REQUISITOS PROCESALES	666
	1. <i>Requisitos subjetivos</i>	666
	a) Órgano jurisdiccional: competencia	666
	b) Legitimación activa	666
	a') A la Administración pública territorial que tenga interés legítimo en el asunto.....	666
	b') Entidades y Corporaciones que ostenten la representación y defensa de intereses de carácter general o corporativo, que tuviesen interés legítimo en el asunto	667
	c') Ministerio Fiscal	668
	d') Administración General del Estado	668
	c) Legitimación pasiva.....	669
	2. <i>Requisitos objetivos</i>	669
	a) Resoluciones impugnables	669
	b) Fundamento del recurso	670
	a') Idea general	670
	b') Que sea errónea la doctrina de la sentencia recurrida	671
	c') Que sea gravemente dañosa	672
	3. <i>Requisitos de la actividad</i>	673
III.	PROCEDIMIENTO	673
	1. <i>Iniciación y admisión</i>	673
	2. <i>Reclamación de los autos y emplazamiento</i>	673
	3. <i>Alegaciones</i>	674

4. Sentencia	674
IV. EFECTOS	674
1. Efectos jurídico-materiales	674
2. Efectos jurídico-procesales	674
3. Efectos económicos	675
V. EL RECURSO EN INTERÉS DE LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA	675
1. El recurso de casación y la legislación de las Comunidades Autónomas	675
2. Requisitos procesales	676
a) Requisitos subjetivos	676
b) Requisitos objetivos	676
a') Resoluciones susceptibles de recurso	676
b') Fundamento	677
c) Requisitos de la actividad	677
3. Procedimiento y efectos	677
Sección séptima.—La revisión	677
I. NOCIONES GENERALES	677
1. Concepto	677
2. Naturaleza jurídica	678
3. Regulación	678
II. REQUISITOS PROCESALES	679
1. Requisitos subjetivos	679
a) Órgano jurisdiccional: competencia	679
b) Partes: legitimación y representación	679
2. Requisitos objetivos	680
a) Resoluciones impugnables	680
b) Motivos del recurso	680
a') Principio general	680
b') Primer motivo: que después de pronunciada la sentencia se recobraren documentos decisivos no aportados por fuerza mayor o por obra de la parte en cuyo favor se hubiere dictado	681
c') Segundo motivo: que hubiese recaído la sentencia en virtud de documentos que al tiempo de dictarse aquélla ignoraba una de las partes haber sido reconocidos o declarados falsos o cuya falsedad se reconociese o declarase después	682
d') Tercer motivo: si, habiéndose dictado sentencia en virtud de prueba testifical, fueren los testigos condenados por falso testimonio dado en las declaraciones constitutivas de aquélla	683
e') Cuarto motivo: si la sentencia se hubiera ganado injustamente en virtud de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta	683
3. Requisitos de la actividad	684
a). Plazo	684
b) Presupuestos	685
a') Dictamen previo	685

	b') Depósito previo.....	685
III.	PROCEDIMIENTO.....	686
	1. <i>Iniciación</i>	686
	a) Escrito de interposición del recurso.....	686
	b) Documentos que han de acompañarse.....	686
	2. <i>Tramitación ulterior</i>	687
IV.	EFFECTOS.....	687
	1. <i>Efectos de la interposición del recurso</i>	687
	2. <i>Efectos de la decisión</i>	687
	a) Firmeza de la sentencia.....	687
	b) Efectos de la sentencia estimatoria del recurso de revisión.....	688
	c) Efectos de la sentencia desestimatoria.....	688
Sección octava.—	Audiencia al rebelde	689
I.	NOCIONES GENERALES.....	689
	1. <i>La defensa del demandado en rebeldía y la audiencia al rebelde</i>	689
	2. <i>Naturaleza jurídica</i>	690
	3. <i>Fundamento</i>	690
	4. <i>Regulación</i>	691
II.	REQUISITOS PROCESALES.....	691
	1. <i>Subjetivos</i>	691
	a) Órgano jurisdiccional.....	691
	b) Partes.....	691
	2. <i>Objetivos</i>	691
	a) Que se dirija contra una sentencia firme.....	691
	b) Que el demandado hubiere permanecido siempre en rebeldía...	692
	c) Que la inactividad total del demandado esté justificada del modo que la Ley determina.....	692
	3. <i>De la actividad</i>	692
III.	PROCEDIMIENTO.....	693
	1. <i>El juicio ordinario</i>	693
	2. <i>Alegaciones iniciales</i>	693
	3. <i>Audiencia previa al juicio</i>	694
	4. <i>Juicio</i>	694
	5. <i>Sentencia</i>	694
IV.	EFFECTOS.....	694
	1. <i>De la sentencia que declare no haber lugar a la rescisión</i>	694
	2. <i>De la sentencia que declare haber lugar a la rescisión</i>	694
	Índice de disposiciones legales citadas	699
	Índice analítico	707