

ÍNDICE

CAPÍTULO I

LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA HISTORIA DE LA REPÚBLICA DE BOLIVIA

A) LA ADMINISTRACIÓN INDÍGENA PRECOLONIAL	31
1) La administración del Imperio Inca. Los fundamentos del comunitarismo	31
B) EL ORDEN ADMINISTRATIVO DEL PERIODO COLONIAL	34
C) EL PROCESO EVOLUTIVO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA REPÚBLICA DE BOLIVIA.	38
1) Las corrientes administrativas francesa y española como bases del centralismo boliviano	38
2) El Poder Ejecutivo Nacional. organización y fundamentos centralistas	41
3) Antecedentes jurídicos del centralismo estatal boliviano	44
4) Los intentos por constituir una Bolivia federal	45
5) El modelo de descentralización administrativo boliviano	49
5.1) La Ley de Participación Popular	50
5.2) La Ley de Descentralización Administrativa	55

CAPÍTULO II

LA EVOLUCIÓN JURÍDICA E INSTITUCIONAL EN BOLIVIA: HACIA LA NUEVA ORGANIZACIÓN AUTONÓMICA

A) LAS FUERZAS POLÍTICAS Y SU GRADO DE PARTICIPACIÓN EN EL PERIODO PREAUTONÓMICO	64
1) Los actores políticos formales y organizaciones civiles. El dualismo de la participación política en Bolivia	66

a) Los actores políticos formales	70
a.1) Los partidos políticos	70
a.2) Las agrupaciones ciudadanas y organizaciones de pueblos indígenas	73
b) Las organizaciones civiles ante el proceso autonomista.	77
b.1) Los comités cívicos	79
b.2) Los movimientos sociales	81
b.2.1) El Katarismo	84
b.2.2) El Movimiento Cocalero	85

B) LA CRISIS DEL RÉGIMEN POLÍTICO BOLIVIANO Y EL DESMORONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA PACTADA

1) La década perdida. Los sistemas políticos latinoamericanos en crisis	87
2) El sistema de gobierno de Bolivia. Herencias y reformas	91
3) La democracia pactada o el modelo democrático boliviano	98
4) Las manifestaciones del agotamiento institucional y posterior sustitución del sistema político boliviano	100

C) PREPARANDO LA AUTONOMÍA. LOS LOGROS POLÍTICOS E INSTITUCIONALES DEL PERÍODO PREAUTONÓMICO

1) Las elecciones de prefectos departamentales y el fin del monopolio de la representación democrática del presidente de la República	108
2) La materialización del principio dispositivo a través del referéndum Autonómico del año 2006	111
3) El retorno de los cabildos abiertos, como medida de defensa de la autonomía	113
4) La redacción y legitimación de los estatutos autonómicos departamentales	115

D) LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE. MECANISMO DE ENTENDIMIENTOS FRUSTRADOS

1) Convocatoria y conformación de la Asamblea Constituyente	119
---	-----

2) La crisis y fracaso de la Asamblea Constituyente	122
3) La visión autonómica de la Asamblea Constituyente	124

CAPÍTULO III

EL SISTEMA DE PRINCIPIOS AUTONÓMICOS BOLIVIANOS: ANÁLISIS Y PROPUESTAS DE REFORMA CONSTITUCIONAL

A) LOS PRINCIPIOS, COMO DIRECTRICES FUNDAMENTALES EN EL MODELO DE ESTADO COMPUESTO	127
---	-----

B) LOS PRINCIPIOS INFORMADORES DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE LA REPÚBLICA DE BOLIVIA	130
---	-----

1) La compatibilidad del principio de unidad con las aspiraciones autonomistas	132
2) La aportación doctrinal del principio de voluntariedad	136
3) La necesidad de un principio de solidaridad bien delimitado	142
4) Las limitaciones del principio de igualdad	147
5) La regulación constitucional del principio de equidad	151
6) La incorporación del principio de equidad de género	154
7) Aspiraciones éticas del principio del bien común	158
8) El principio de autogobierno en la búsqueda de una mayor autonomía	160
9) El principio de complementariedad de los entes administrativos	167
10) La naturaleza internacionalista del principio de reciprocidad	170
11) La aplicación del principio de subsidiariedad en la asignación y distribución de competencias	173
12) El principio de gradualidad en la asignación y transferencia de competencias	176
13) Los principios de coordinación y de lealtad institucional: la recepción de dos grandes principios del Derecho comparado	180
14) El principio de transparencia y la observancia de la ley	183
15) El principio de participación y control social ejercitado colectivamente	188

16) El principio de provisión de recursos económicos para los Gobiernos autónomos	193
17) El principio de preexistencia de las naciones y los pueblos indígenas originarios campesinos y su necesaria adecuación al principio de igualdad	198

CAPÍTULO IV
LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL RÉGIMEN
AUTONÓMICO DE LA REPÚBLICA DE BOLIVIA.

A) FUNDAMENTOS DEL MODELO DE ESTADO AUTONÓMICO BOLIVIANO	204
---	-----

1.2 El concepto de autonomía de la Constitución boliviana	206
---	-----

B) LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y LOS NIVELES DE GOBIERNO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA BOLIVIANA	211
--	-----

1) La estructura administrativa básica de las entidades territoriales subnacionales	212
2) Los niveles de Gobierno territorial y su clasificación dentro del régimen autonómico boliviano	214
a) Los límites legales de la Autonomía Departamental	215
b) La naturaleza administrativa de la Autonomía Regional	217
c) La condición autonómica, como elemento distintivo de la Autonomía municipal	220
d) La valoración constitucional de la Autonomía indígena originaria campesina	222

C) EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS DEL ESTADO AUTONÓMICO BOLIVIANO	226
--	-----

1) Nociones fundamentales de la clasificación competencial boliviana	231
2) Algunas consideraciones teórico-prácticas, respecto a la tipología competencial del régimen autonómico boliviano	234

B) LA ORGANIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ESTATAL. ENTRE EL CENTRALISMO Y LA DESCENTRALIZACIÓN	276
C) LA ORGANIZACIÓN AUTONÓMICA EN LOS ESTADOS COMPUESTOS	280
D) LA ORGANIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ESTATAL Y LAS FORMAS DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA EN EL ESTADO FEDERAL	281
E) LA FORMA INTERMEDIA DEL ESTADO REGIONAL	283
F) LA DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS EN EL MODELO AUTONÓMICO ESPAÑOL	285
G) LA DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS Y LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL EN EL MODELO BOLIVIANO. CRITERIOS COMPARATIVOS CON EL ESTADO AUTONÓMICO, REGIONAL Y FEDERAL	287

CAPÍTULO VI PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL Y CONCLUSIONES

A) PROPUESTAS DE REFORMA CONSTITUCIONAL DEL MODELO AUTONÓMICO BOLIVIANO	293
B) CONCLUSIONES	310
BIBLIOGRAFÍA	317