

ÍNDICE DE CONTENIDO TEMÁTICO

CONTENIDO:

PÁG.:

CAPÍTULO 0:	LISTA DE AUTORIDADES, EQUIPO TÉCNICO, COLABORADORES Y GLOSARIO DE ABREVIATURAS	xix
A.	AUTORIDADES DE LA PREFECTURA DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ	xix
B.	EQUIPO TÉCNICO RESPONSABLE DE AJUSTE AL PODES 2020 GESTIÓN 2008	xxi
C.	CON EL APOYO TÉCNICO Y FINANCIERO DE:	xxii
D.	GLOSARIO DE ABREVIATURAS	xxiii
PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL SANTA CRUZ (PODES) 2006 - 2020		1
CAPÍTULO I:	DEFINICIÓN DEL CONTEXTO DEPARTAMENTAL	1
1.	CONTEXTO POLÍTICO ADMINISTRATIVO	1
2.	CONTEXTO FISIOGRAFICO Y DE SUELOS	3
3.	CONTEXTO DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	4
4.	CONTEXTO DEMOGRÁFICO, SOCIOECONÓMICO Y AMBIENTAL	11
5.	CONTEXTO DE LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL EN EL CONTINENTE	13
6.	CONTEXTO DE LA CULTURA E IDENTIDAD	15
7.	MIGRACIÓN: ELEMENTO SOCIOCULTURAL A TOMAR EN CUENTA EN LA INCLUSIÓN	16
8.	CONTEXTO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS NACIONALES PARA EL DESARROLLO	17
CAPÍTULO II:	ANTECEDENTES DEL PLAN DEPARTAMENTAL 2006-2020	19
1.	HISTORIA DE LA PLANIFICACIÓN EN SANTA CRUZ	19
1.1.	Proceso del Plan Departamental de Desarrollo 1996 - 2006	20
1.2.	Proceso de Elaboración del Plan Departamental de Desarrollo de Santa Cruz, 2000 - 2010	20
2.	PROCESO DE AJUSTE AL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO DE SANTA CRUZ, 2006 - 2020	21
2.1.	Fase Preliminar de Ajuste del PODES	21
2.2.	Fase Final de Ajuste al PODES y Articulación al PGDES - PND	22
2.3.	Función del PODES Ajustado	23
2.4.	Marco Metodológico	24
2.5.	Enfoque de Desarrollo del PODES 2020	25
2.5.1.	El Plan Departamental y sus Características Generales	25
2.5.2.	El Plan Departamental y el Estilo Cruceño de Desarrollo	26
2.6.	Niveles y Ámbitos Propuestos para la Planificación de Santa Cruz	28
CAPÍTULO III:	MANIFESTACIONES Y PROBLEMAS CENTRALES	29
PARTE I.	PRINCIPALES MANIFESTACIONES Y PROBLEMA CENTRAL EN "SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE"	29
A.	MANIFESTACIONES DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN EL DEPARTAMENTO	29
1.	LA POBREZA	29
1.1.	Evolución de la Condición de Pobreza por NBI	29
1.2.	Evolución de la Estructura de Pobreza	30
1.3.	La Estructura y Evolución de la Pobreza Urbana y Rural	32
1.4.	Evolución de la Pobreza Urbana y Rural en Términos Absolutos 1992 - 2001	32
1.5.	Evolución de la Pobreza en Términos Porcentuales 1992 - 2001	33
1.6.	Los Ritmos de Cambio 1992 - 2001	33
1.7.	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	35
1.8.	NBI por Subregiones del Departamento	36
1.9.	Santa Cruz y el Índice de Desarrollo Humano (IDH)	37
1.10.	Análisis de los Componentes de IDH y NBI	37
1.11.	Metas del Milenio en el Contexto Departamental	38
2.	EDUCACIÓN Y FORMACIÓN	40
2.1.	Educación	40
2.1.1.	Principales Indicadores en Educación	40
2.1.1.1.	Población en Edad Escolar	40
2.1.1.2.	Analfabetismo Absoluto y Funcional	40
2.1.1.2.1.	Analfabetismo Absoluto	40
2.1.1.2.2.	Analfabetismo Funcional	42
2.1.1.3.	Educación Técnica	43
2.1.2.	Inequidad en la Educación Formal	43
2.1.2.1.	Años Promedio de Escolaridad	43
2.1.2.2.	Asistencia Escolar	44
2.1.2.3.	Tasa de Término Escolar	45
2.1.2.4.	Insuficiente Cobertura de la Educación Técnica	48

2.1.3.	Inequidad en la Educación Alternativa	46
2.1.3.1.	Educación de Adultos	47
2.1.3.2.	Educación Especial	47
2.1.3.3.	Educación Permanente	48
2.2.	Formación	48
2.2.1.	Formación Técnica y Superior	48
2.2.1.1.	Marco Referencial: Nivel de Instrucción de la Población	48
2.2.1.2.	Formación Superior Técnica	49
2.2.1.3.	Formación Superior Universitaria	50
3.	SALUD	52
3.1.	Tasa de Mortalidad y Morbilidad General	52
3.1.1.	Tasa de Mortalidad General	52
3.1.2.	Morbimortalidad por Enfermedades No Transmisibles y Transmisibles	54
3.2.	Mortalidad Materna	57
3.3.	Tasa de Mortalidad Neonatal, Infantil y de la Niñez	58
3.4.	Esperanza de Vida al Nacer	59
4.	VIVIENDA	60
4.1.	Cobertura de la Vivienda	60
4.2.	Calidad de la Vivienda	61
4.2.1.	Tamaño del Hogar y Personas por Habitación	61
4.2.2.	Materiales Predominantes en la Construcción de Viviendas	61
5.	SERVICIOS BÁSICOS	63
5.1.	Acceso a los Servicios Básicos	63
5.2.	Acceso al Agua Potable	64
5.3.	Acceso a Servicios Sanitarios	66
5.4.	Insumos Energéticos	67
5.4.1.	Acceso a la Energía Eléctrica	67
5.4.2.	Otras Fuentes de Energía para Cocinar en los Hogares	67
6.	OFERTA DE SERVICIOS: SALUD, EDUCACIÓN Y SOCIALES	68
6.1.	Oferta de Salud	68
6.2.	Oferta de Educación	69
6.3.	Oferta Prefectural de Gestión Social	71
7.	INEQUIDADES DE GÉNERO, GENERACIONAL, DISCAPACIDAD Y PUEBLOS INDÍGENAS	71
B.	PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN EN "SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE": INEQUIDAD	71
PARTE II.	PRINCIPALES MANIFESTACIONES Y PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN "SANTA CRUZ LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN"	72
A.	MANIFESTACIONES DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN EL DEPARTAMENTO	72
I.	DINÁMICA Y ESTABILIDAD DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO	72
I.1.	Producto Interno Bruto -PIB	72
I.1.1.	PIB Departamental y PIB Nacional	72
I.1.2.	EL PIB Per Capita	74
I.1.3.	Evolución del PIB Departamental	74
I.1.4.	Evolución de la Estructura del PIB	76
I.1.5.	Interrelación al Interior del PIB Departamental	77
I.2.	Dinámica del Crecimiento	78
I.3.	Estabilidad del Crecimiento	79
I.4.	Exportaciones	82
I.5.	Inversión	85
I.5.1.	Inversión Extranjera Directa	85
I.5.2.	Inversión Pública Ejecutada	86
I.5.3.	El Ahorro como Base de la Inversión	89
2.	DISTRIBUCIÓN ECONÓMICA	89
2.1.	Ingresos: Salarios y Remuneraciones	90
2.2.	Empleo	92
2.2.1.	Características del Empleo	92
2.2.2.	Desocupación	93
3.	CONCLUSIONES DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA ACTUAL	94
B.	PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN EN SANTA CRUZ "LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN": CRECIMIENTO Y DINAMISMO LIMITADOS	95

PARTE III.	PRINCIPALES MANIFESTACIONES Y PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN "SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA"	96
A.	MANIFESTACIONES DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN EL DEPARTAMENTO	96
1.	DEGRADACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	96
1.1.	Inundaciones	96
1.2.	Sequías	98
1.3.	Erosión	100
1.4.	Bajos Rendimientos en el Agro	102
1.5.	Incremento de la Superficie Quemada y Focos de Calor	102
1.5.1.	Municipios Sensibles a Incendios	104
1.6.	Deterioro de la Biodiversidad	104
1.7.	Pérdidas Económicas, Vegetación, Vidas, etc.	105
2.	DETERIORO DE LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE	106
2.1.	Contaminación de los Recursos Hídricos	106
2.2.	Contaminación Atmosférica	108
2.3.	Deterioro de la Salud Humana y Animal	110
B.	PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN EN "SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA": ACCELERADO DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE Y DEGRADACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	110
PARTE IV.	PRINCIPALES MANIFESTACIONES Y PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN "SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO"	111
A.	MANIFESTACIONES DE LA SITUACIÓN ACTUAL EN EL DEPARTAMENTO	111
1.	GERENCIAMIENTO PÚBLICO LIMITADO	111
1.1.	Inadecuada Distribución e Insuficiente Formación de Recursos Humanos	111
1.2.	Deficiencias en la Inversión Pública	112
2.	DISMINUIDAS CAPACIDADES DE INSTANCIAS PÚBLICAS NACIONALES	112
2.1.	Reducida Capacidad de Gestión y Toma de Decisiones en Servicios y Direcciones Nacionales y Otras Dependencias con Delegación en la Región	112
2.1.1.	Reducido Impacto y Obstáculos que Frenan el Desarrollo Económico por Parte de las Entidades Públicas del Gobierno Central	113
2.1.2.	Reducida Capacidad en la Toma de Decisiones	114
3.	INSEGURIDAD JURÍDICA Y CIUDADANA	114
3.1.	Inseguridad Jurídica Pública y Privada	114
3.2.	Inseguridad Ciudadana	115
3.2.1.	Delitos Comunes	115
3.2.2.	Delitos de Bagatela, Violencia Contra la Mujer y Delincuencia Organizada	117
4.	LIMITADO DESARROLLO INSTITUCIONAL	117
4.1.	Limitada Administración de las Normas	117
4.1.1.	Sistema Judicial: Disminuida Cobertura	117
4.1.2.	Sistema Ambiental: Disminuida Aplicación de Normas y Controles para Evitar y/o Mitigar los Impactos Negativos	118
4.1.3.	Seguridad Laboral: Disminuida Aplicación de Normas Laborales	118
4.2.	Limitado Cumplimiento de las Normas por parte de los Ciudadanos (as)	118
4.3.	Conflictividad Social	119
5.	DESCOORDINACIÓN EN LAS ACTIVIDADES E INVERSIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS	120
5.1.	Descoordinación al Interior del Sector Público y con el Sector Privado	120
5.1.1.	Descoordinación entre Instrumentos de Planificación de la Prefectura - Municipio (PDDes - POM)	120
5.1.2.	Descoordinación entre Organizaciones no Gubernamentales y Sector Público	120
5.1.3.	Descoordinación entre Sector Público y Privado	121
5.2.	Escasa Pertinencia de la Inversión Pública	122
5.2.1.	Baja Pertinencia entre la Visión de la Planificación Municipal y la Inversión Concurrente Prefectura - Municipios	122
5.2.2.	Escasa Pertinencia en el Sistema Universitario entre la Formación y Capacitación y las Potencialidades de Desarrollo, del Departamento	123
5.3.	Descoordinación entre las Empresas Privadas	123
6.	LIMITADA CREDIBILIDAD SOCIAL Y PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA	124
6.1.	Limitada Credibilidad Social	124
6.1.1.	Informalidad de la Ciudadanía y en Varias Organizaciones del Tejido Social	124
6.1.2.	Pérdida de Confianza en las Instituciones	125
6.1.3.	Corrupción	127
6.1.4.	Disminución del Capital Social Básico: La Familia	128
6.2.	Limitada Participación Democrática	128
B.	PROBLEMA CENTRAL DE LA SITUACIÓN EN "SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO": DEBILIDAD INSTITUCIONAL	129

CAPÍTULO IV.	CAUSAS DE LOS PROBLEMAS	130
PARTE I.	PRINCIPALES CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL QUE AFECTA A "SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE": INEQUIDAD	130
1.	DESEMPLEO, BAJA REMUNERACIÓN Y SUBEMPLEO	130
1.1.	Desempleo y Baja Remuneración	130
	Subempleo Elevado	130
2.	EN LA EDUCACIÓN	131
a)	Educación Formal	131
2.1.	Inequidad en la Educación	131
2.1.1.	Escolaridad	131
2.1.2.	Asistencia Escolar	132
2.1.3.	Abandono y Ausentismo Escolar	132
2.1.4.	Insuficiente y Concentrada Oferta Educativa	133
2.1.5.	Insuficiente Oferta de la Educación Técnica	135
2.2.	Deficiencias en la Calidad de la Formación y Preparación de los Maestros	136
2.2.1.	Falencias de la Enseñanza	136
2.2.2.	Falencias y Desmotivación en la Pedagogía y Ejercicios de la Docencia	138
2.2.3.	Bajo Nivel en el Desarrollo Curricular	138
2.3.	Incipiente Planificación Sectorial y Participación Social en Educación	138
b)	Educación Alternativa	139
3.	EN LA FORMACIÓN	139
4.	EN LA SALUD	139
4.1.	Morbilidad y Mortalidad General	140
4.1.1.	Enfermedades No Transmisibles	140
4.1.2.	Enfermedades Transmisibles	141
4.1.3.	Aspectos más Importantes de la Situación de Salud en la Población Indígena	143
4.2.	Prevalencia de las Causas de la Mortalidad Materna	143
4.2.1.	Atención de Parto Institucional	144
4.2.2.	Incidencia de Partos por Cesárea	144
4.3.	Mortalidad Neonatal, Infantil y de la Niñez	145
4.3.1.	Diarreas e Infecciones Respiratorias Agudas (IRA)	146
4.3.2.	Insuficiente Cobertura de Vacunación	146
4.3.3.	Bajo Peso al Nacer	148
4.4.	Morbilidad de la Niñez	149
5.	DESNUTRICIÓN	149
5.1.	Desnutrición Infantil	149
5.2.	Inadecuada Nutrición en Jóvenes y Adultos	150
6.	EN VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS	151
6.1.	Baja Calidad y Cobertura de la Vivienda	151
6.2.	Baja Cobertura de los Servicios Básicos	151
7.	POCAS OPORTUNIDADES DE GRUPOS VULNERABLES POR ASUNTOS DE GÉNERO, GENERACIONAL Y DISCAPACIDAD	152
7.1.	Disminuidas Oportunidades por Asuntos de Género	152
7.1.1.	Violencia Doméstica	153
7.2.	Disminuidas Oportunidades para Grupos Generacionales de Riesgo	153
7.2.1.	Abandono Infantil	153
7.2.2.	Jóvenes y Ancianos Relegados	154
7.3.	Personas con Discapacidad	154
8.	INSUFICIENTE IMPULSO A LA CULTURA	156
9.	INSUFICIENTE IMPULSO SOCIOCULTURAL A PUEBLOS INDÍGENAS	158
PARTE II.	PRINCIPALES CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL QUE AFECTA A "SANTA CRUZ LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN":	159
1.	CRECIMIENTO Y DINAMISMO LIMITADOS	159
1.	LA ESTRECHEZ DEL MERCADO NACIONAL	159
2.	LENTA EVOLUCIÓN DEL MERCADO NACIONAL	159
3.	BAJO NIVEL DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD	160
3.1.	Baja Productividad en el Sector Agrícola	160
3.2.	Baja Escala de Producción en el Sector Agrícola	161
3.3.	Altos Costos de Producción en el Sector Agrícola con Relación al Ámbito Externo	162
3.4.	Limitaciones Relativas a la Infraestructura de Vinculación	162
3.4.1.	Infraestructura Vial	162
3.4.2.	Infraestructura Ferroviaria	163
3.4.3.	Infraestructura Aeroportuaria	163
3.4.4.	Infraestructura Portuaria	163
3.5.	Limitaciones de Acceso al Mercado en el Ámbito Comercial y de Servicios de Transporte	164

3.6.	Insuficiente Formación y Capacitación o Inadecuadas a las Necesidades del Crecimiento Económico y la Vocación Productiva de la Región	164
3.6.1.	Estructura de Formación Técnico - Profesional	164
3.7.	Limitaciones Relativas a las Actividades Productivas	166
3.7.1.	Acceso al Financiamiento Limitado	166
3.7.2.	Inversión en General Limitada	167
3.7.2.1.	Base Empresarial Industrial y Comercial Moderna Restringsida	167
3.7.3.	Competitividad y Desarrollo del Sector Productivo Afectado	167
3.7.4.	Debilidad y Atomización de Servicios de Extensión Agropecuaria	168
3.7.5.	Investigación Tecnológica Insuficiente	168
3.7.6.	Servicios de Capacitación y Asistencia Técnica para Micro y Pequeña Empresa y Artesanía Insuficientes	169
3.7.7.	Difícil Acceso a Información de Opciones Tecnológicas en la Comercialización y Oportunidades de Exportación para Pequeños y Medianos Productores Industriales y Agropecuarios	169
PARTE III.	PRINCIPALES CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL QUE AFECTA A "SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA": ACELERADO DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE Y DEGRADACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	
1.	ACELERADA DEGRADACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	170
1.1.	Parcial Ordenamiento del Territorio	170
1.2.	Desmontes Indiscriminados	172
1.3.	Alteración del Clima	175
1.4.	Degradación de Suelos	175
2.	CONTAMINACIÓN DE AGUA Y AIRE	176
2.1.	Contaminación de Cuerpos de Agua	176
2.1.1.	Contaminación de Aguas Subterráneas	176
2.1.2.	Contaminación de Aguas Superficiales	176
2.1.3.	Deficiente Disposición de Residuos Sólidos	178
2.1.3.1.	Disposición de Residuos Sólidos Urbanos	179
2.2.	Contaminación del Aire	180
PARTE IV.	PRINCIPALES CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL QUE AFECTA A "SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO": DEBILIDAD INSTITUCIONAL	
1.	CONDICIONES INSUFICIENTES PARA LA GESTIÓN PÚBLICA EXITOSA	182
1.1.	Excesiva Politización del Manejo en el Sector Público	182
1.2.	Incompleta Implementación de la Carrera Administrativa Pública	182
1.3.	Limitaciones Financieras para la Gestión Pública Regional	183
1.4.	Limitaciones en Instrumentos Técnicos - Normativos	184
1.5.	Debilidades en la Aplicación de los Sistemas de Administración, Control, Planificación e Inversión	184
1.6.	Competencias Institucionales Divididas	185
2.	DESPROPORCIONALIDAD EN LA TRANSFERENCIA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA NACIONAL AL DEPARTAMENTAL Y BUROCRACIA	185
2.1.	Inadecuada Toma de Decisiones, Provenientes del "Entorno Público Nacional", que Afectan la Actividad Empresarial	186
2.2.	Diferencial Negativo para la Región entre la Contribución e Inversión Pública Departamental y Nacional	186
2.3.	Desigual Distribución Departamental de Servidores Públicos	190
2.4.	Procesos Burocráticos en Transferencias de Recursos Públicos del Nivel Nacional al Departamental y Municipal	190
3.	DEFICIENCIAS EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD JURÍDICA Y CIUDADANA	193
3.1.	Deficiencias en el Sistema Legal y Normativo que Provocan Inseguridad Jurídica y Ciudadana	193
3.2.	Inseguridad Ciudadana por Personal y Logística Insuficiente	194
3.3.	Presencia de la Delincuencia Organizada	195
3.4.	Inseguridad Jurídica en Pueblos Originarios	195
4.	APLICACIÓN LIMITADA DE LA NORMATIVA	195
4.1.	Malos Hábitos y Valores Vinculados a Intereses Personales	195
4.2.	Disminuida Cultura Cívica y Ciudadana	196
4.3.	Vulneración del Derecho por Incumplimiento de Compromisos	197
4.4.	Conflictos por Afectación de Intereses Personales o Colectivos	197
4.5.	Insuficiente Transparencia en la Información Pública	197
5.	DESCONECTIVIDAD ORGANIZACIONAL	198
5.1.	Desconectividad al Interior de la Gestión Pública	198
5.1.1.	Desconectividad en la Aplicación de Instrumentos de Planificación del Gobierno Central - Prefectura - Municipio	198
5.1.2.	Insuficiente Conectividad entre Municipalidades - Prefectura (y Subprefecturas)	198
5.2.	Limitada Visión Integral para la Inversión Pública	199
5.2.1.	Respecto a la Prefectura	199
5.2.2.	Respecto a los Municipios	199
5.2.3.	Respecto a la Universidad Pública	200
5.3.	Relaciones Conflictivas entre Actores del Sector Privado	200

6.	CAPITAL SOCIAL DÉBIL	201
6.1.	Debilitamiento del Capital Social Básico: La Familia	201
6.2.	Debilitamiento del Capital Social Originario	202
6.3.	Debilitamiento de los Valores Democráticos	203
CAPITULO V.	POTENCIALIDADES Y POTENCIALES EN EL DEPARTAMENTO	204
A.	POTENCIALIDADES	204
1.	RECURSOS NATURALES RENOVABLES EN EL DEPARTAMENTO	204
1.1.	Suelos	204
1.1.1.	Suelos para la Agricultura a Secano	205
1.1.2.	Suelos para Agricultura Bajo Riego	205
1.1.3.	Suelos para la Ganadería	205
1.1.4.	Suelos para Uso Agrosilvopastoril	205
1.2.	Recursos Forestales	207
1.3.	Biodiversidad	208
1.3.1.	Recursos Pesqueros	208
1.3.2.	Recursos Hídricos	208
2.	RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	208
2.1.	Hidrocarburos	210
2.2.	Minería	211
3.	INFRAESTRUCTURA	211
3.1.	Infraestructura Vial	211
3.2.	Corredores de Integración	211
3.2.1.	Corredor Este - Oeste (Brasil - Bolivia - Chile - Perú)	212
3.2.2.	Corredor Norte - Sur (Argentina - Bolivia con ramal al Paraguay)	212
3.3.	Infraestructura Ferroviaria	213
3.4.	Infraestructura Portuaria - Fluvial	213
3.5.	Flujo del Transporte Carretero	214
3.6.	Infraestructura para la Producción Industrial y Facilidades de Servicios	215
4.	SERVICIOS	215
4.1.	Servicios de Oferta de Energía	215
4.2.	Servicios Financieros	216
4.3.	Servicios de Comunicación	216
4.3.1.	Servicios de Telecomunicación	218
4.3.2.	Servicios de Telefonía	219
4.4.	Servicios Básicos	220
4.5.	Servicios Secundarios	220
5.	INFRAESTRUCTURA PARA LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL	220
6.	CAPACIDADES PRODUCTIVAS	221
7.	ACTITUD HUMANA	221
7.1.	Características Sociales	221
7.2.	Aspectos Relativos a la Actitud Humana	222
7.3.	Aspectos Relativos a la Actitud Social	222
8.	UBICACIÓN GEOGRÁFICA	224
9.	ATRATIVOS TURÍSTICOS	225
8.	LOS POTENCIALES	225
1.	RECURSOS RENOVABLES	225
1.1.	Suelos para la Agricultura	225
1.2.	Recursos Hídricos	225
2.	RECURSOS NO RENOVABLES	225
2.1.	Minería	226
2.2.	Potencial Energético	227
CAPITULO VI.	VISIÓN DE FUTURO	227
A.	VISIÓN COMPARTIDA DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO	228
B.	VISIÓN DE DESARROLLO POR ÁREA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO	228
1.	PARA EL ÁREA ESTRATÉGICA: SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE	228
2.	PARA EL ÁREA ESTRATÉGICA: SANTA CRUZ LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN	228
3.	PARA EL ÁREA ESTRATÉGICA: SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA	228
4.	PARA EL ÁREA ESTRATÉGICA: SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO	228
C.	LA IMAGEN - OBJETIVO DEL DEPARTAMENTO	229
1.	GEOGRÁFICO ESPACIAL	229
2.	EQUITATIVO E INCLUYENTE	229
3.	LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN	230

4.	EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA	230
5.	AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO	231
CAPITULO VII.	OBJETIVOS POR ÁREA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO	232
1.	OBJETIVOS PARA EL ÁREA "SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE"	232
2.	OBJETIVOS PARA EL ÁREA "SANTA CRUZ LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN"	234
3.	OBJETIVOS PARA EL ÁREA "SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA"	235
4.	OBJETIVOS PARA EL ÁREA "SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO"	238
CAPITULO VIII.	POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO	238
I.	POLÍTICAS GENERALES	238
1.	AJUSTAR LOS RECURSOS DISPONIBLES A LOS OBJETIVOS	238
2.	DIRIGIR Y PROGRAMAR LA ORIENTACIÓN Y NIVEL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA A CONCRETAR LOS OBJETIVOS	239
3.	EFICIENCIA DE LA INVERSIÓN	
4.	SISTEMATIZAR EL SEGUIMIENTO Y CONTROL DE INVERSIONES Y ACCIONES PARA EVALUAR EFECTOS E INCORPORAR LOS NECESARIOS REAJUSTES OPORTUNAMENTE	239
II.	POLÍTICAS ESPECÍFICAS PARA EL DESARROLLO EN LAS CUATRO ÁREAS ESTRATÉGICAS	240
1.	POLÍTICAS PARA "SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE"	240
1.1.	Políticas de Formación para la Producción	241
1.1.1.	Fortalecimiento de la Formación Técnica, Tecnológica y Universitaria para Transformar la Producción y Mejorar los Ingresos	241
1.2.	Políticas para Capacitación para la Producción y Equiparación de Oportunidades	243
1.2.1.	Mejora de Capacidades y Oportunidades de la Población	243
1.2.2.	Mano de Obra Competitiva	244
1.2.3.	Transformación de la Educación Alternativa para Equiparar Oportunidades, en un Marco Inclusivo	245
1.3.	Políticas para el Desarrollo Humano	245
1.3.1.	Accesibilidad, Calidad y Equidad de la Educación	245
1.3.1.1.	Elevación de la Calidad y Cobertura de la Educación	247
1.3.1.2.	Mejora de Capacidades en Docentes	247
1.3.2.	Seguridad Alimentaria y Estado Nutricional Adecuados	248
1.3.3.	Calidad y Cobertura del Sistema de Salud	248
1.3.3.1.	Sistema de Salud	248
1.3.3.1.1.	Fortalecimiento de las Redes de Salud	249
1.3.3.1.2.	Salud Sexual y Reproductiva	250
1.3.3.1.3.	Salud en Grupos Etarios y con Necesidades Especiales	250
1.3.3.2.	Enfermedades Transmisibles e Inmuno - prevenibles	251
1.3.3.3.	Estilos de Vida, Ambientes Saludables y Enfermedades No Transmisibles	252
1.3.3.4.	Medicina Tradicional	253
1.3.4.	Universalidad del Deporte	254
1.3.5.	Vivienda y Servicios Básicos	255
1.4.	Políticas de Cohesión Social para la Equidad	255
1.4.1.	Gestión Social Integral de Grupos Generacionales	258
1.4.2.	Promoción de la Igualdad de Derechos y Equidad de Género	257
1.4.3.	Inclusión de Personas con Discapacidad con Enfoque de Ciudadanía	258
1.4.4.	Inclusión de Personas con Discapacidad con Enfoque de Derecho	259
1.4.5.	Violencia y Disgregación Familiar	260
1.5.	Políticas para la Cultura e Identidad Cultural	260
1.5.1.	Valoración de la Cultura para Todos y Todas	261
1.5.2.	Consolidación de la Identidad Cultural	262
2.	POLÍTICAS PARA SANTA CRUZ "LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN"	
2.1.	Políticas para el Potenciamiento y Transformación Productiva, Orientada hacia el Liderazgo del Sector Secundario sobre el Sector Primario y Terciario	263
2.1.1.	Activación de Potencialidades	263
2.1.2.	Diversificación Productiva y Gestión Tecnológica	264
2.1.3.	Infraestructura y Sistemas de Apoyo a la Producción	267
2.1.4.	Desarrollo de la Integración Física y Ordenamiento del Territorio	267
2.1.5.	Fomento del Turismo, Etno y Ecoturismo	270
2.2.	Políticas para Fortalecer los Sistemas de Comercialización de Productos Regionales con Valor Agregado	271
2.2.1.	Comercialización Nacional e Internacional	271
2.3.	Políticas para Formalizar las Oportunidades de Participación en la Economía	271
2.3.1.	MiPyME y Artesanía	272
2.3.2.	Estímulo a la Inversión Privada	273

2.4.	Políticas para Expandir la Oferta Productiva en Cantidad y Calidad, Orientada a la Sustitución de Importaciones e Incrementar la Exportación	274
2.4.1.	Financiamiento para la Producción	274
2.4.2.	"Dinamización" de las Exportaciones	275
2.4.3.	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria	276
3.	POLÍTICAS PARA "SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA"	277
3.1.	Políticas para Promover el Ordenamiento Territorial, Manejo de Cuencas y la Gestión de Riesgo	277
3.1.1.	Ordenamiento Territorial	277
3.1.2.	Manejo Integral de Cuencas y Microcuencas	278
3.1.3.	Gestión de Riesgo	279
3.2.	Políticas para Elevar los Niveles de Eficiencia en el Control del Aprovechamiento de los Recursos Naturales	279
3.2.1.	Elaborar, Implementar Normas y Reglamentos para el Control de Recursos Naturales	280
3.2.2.	Conservar y Aprovechar la Biodiversidad Sosteniblemente	281
3.2.3.	Gestión y Aprovechamiento de los Recursos Hídricos	281
3.2.4.	Uso Sostenible del Suelo	283
3.2.5.	Mejoramiento de Infraestructura, Equipamiento y Sistemas, para el Control Ambiental con Participación Social	283
3.2.6.	Investigación y Extensión Tecnológica para el Medio Ambiente	284
3.2.7.	Financiamiento para el Medio Ambiente	284
3.2.8.	Fortalecer Áreas Protegidas y Unidades de Conservación	286
3.2.9.	Manejo y Explotación de los Recursos Forestales	286
3.3.	Políticas para Reducir a Niveles Seguros, para la Salud Humana y Animal, los Diferentes Contaminantes en Atmósfera, Agua y Suelo	286
3.3.1.	Gestión Integral de Residuos Líquidos	286
3.3.2.	Gestión Integral de Residuos Sólidos	287
3.3.3.	Reducción de Gases Nocivos en la Atmósfera	288
3.3.4.	Formación, Educación y Capacitación para el Medio Ambiente	289
4.	POLÍTICAS PARA "SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO"	290
4.1.	Políticas para la Gestión Pública Exitosa	290
4.1.1.	Calidad de la Gestión Pública	292
4.1.2.	Afianzamiento de la Institucionalidad	293
4.1.3.	Coordinación de Prefectura, Municipios y Mancomunidades	294
4.1.4.	Fortalecer el Control Social	295
4.2.	Políticas para Profundizar la Autonomía y la Participación Social	295
4.2.1.	Autonomía Departamental, Descentralización y Desconcentración	296
4.2.2.	Consolidar la Participación Popular	296
4.3.	Políticas para la Seguridad Ciudadana	296
4.3.1.	Fortalecer la Seguridad Ciudadana	297
4.4.	Políticas para Profundizar el Estado de Derecho, Seguridad Jurídica y Democracia	297
4.4.1.	Mejorar el Estado de Derecho y Seguridad Jurídica	298
4.4.2.	Ciudadanía Plena	299
4.4.3.	Democracia Concertada	299
4.5.	Políticas para el Liderazgo y la Conectividad Organizacional	299
4.5.1.	Gestión de Liderazgo	300
4.5.2.	Integración y Conectividad Organizacional y Territorial	300
4.6.	Políticas para Mejorar el Capital Social	300
4.6.1.	La Familia	301
4.6.2.	Fortalecimiento Institucional a Campesinos, Pueblos Indígenas y Originarios	302
4.7.	Políticas para el Fortalecimiento del Sistema Político	302
4.7.1.	Fortalecimiento del Sistema Político	303
III.	FORTALECIMIENTO DE LOS CONSEJOS PROVINCIALES DE PARTICIPACIÓN POPULAR	303
CAPÍTULO IX.	APERTURA PROGRAMÁTICA DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL 2006 - 2020	303
1.	CONDICIONES GENERALES PARA EL DESARROLLO	303
1.1.	Respecto al Seguimiento y Control del PODES 2006 - 2020	303
1.2.	Respecto a la Administración Pública	304
1.3.	Respecto a lo Organizativo - Institucional	304
2.	CONSIDERACIONES GENERALES Y ESPECÍFICAS DE LA ESTRUCTURA PROGRAMÁTICA	306
2.1.	Consideraciones Generales: La Estructura Programática	306
2.2.	Consideraciones Específicas: Programas de la Estructura	306

3.	APERTURA PROGRAMÁTICA DE INVERSIÓN DEL PODES 2006 -2020	307
3.1.	Estructura Programática para "Santa Cruz Equitativo e Incluyente"	307
3.1.1.	Sub Área: Acceso y Calidad a los Servicios Sociales	307
3.1.2.	Sub Área: Cultura, Identidad y Mejora de Oportunidades para Pueblos Indígenas y Originarios	318
3.2.	Estructura Programática para "Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación"	320
3.2.1.	Sub Área: Potenciamiento y Transformación Productiva con Base Ancha	320
3.2.2.	Sub Área: Tecnología, Diversificación Productiva y Mejora de la Comercialización	326
3.3.	Estructura Programática para "Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza"	328
3.3.1.	Sub Área: Explotación Sostenible de los Recursos Naturales y Preservación de La Calidad Ambiental	328
3.3.2.	Sub Área: Gestión Territorial, Preservación de la Biodiversidad y Gestión de Riesgo	331
3.4.	Estructura Programática para "Santa Cruz Autónoma, Integrado, Seguro y Solidario"	333
3.4.1.	Sub Área: Mejoramiento de la Gestión de Políticas Públicas, Fortalecimiento y Conectividad Organizacional, Perfeccionamiento y Profundización de la Democracia y la Autonomía	333
3.4.2.	Sub Área: Seguridad Humana, Justicia y Formación Cívica - Ciudadana	336
CAPÍTULO X.	CARTERA DE PROYECTOS	338
A.	CARTERA EFECTIVA DE PROYECTOS PREFECTURALES, CLASIFICADA POR ÁREA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO, CONSIDERADA EN EL PLAN DE INVERSIÓN PREFECTURAL 2008	338
A.1.	SANTA CRUZ EQUITATIVO E INCLUYENTE (EN BS)	338
A.2.	SANTA CRUZ LÍDER EN LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN (EN BS)	340
A.3.	SANTA CRUZ EN EQUILIBRIO CON LA NATURALEZA (EN BS)	342
A.4.	SANTA CRUZ AUTÓNOMO, INTEGRADO, SEGURO Y SOLIDARIO (EN BS)	343
B.	CARTERA DESEADA DE PROYECTOS DEFINIDOS EN EL PROGRAMA DE REQUERIMIENTO FINANCIERO (PRF), 2007 - 2010 (EN BS)	344
CAPÍTULO XI.	ANEXOS	349
1.	DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ Y CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE SUS PROVINCIAS	349
1.1.	Santa Cruz: Datos Generales de sus Provincias por Subregión	349
1.1.1.	Central y Norte Integrado	349
1.1.2.	Valles	350
1.1.3.	Chaco	350
1.1.4.	Chiquitania	351
1.1.5.	Pantanal	351
2.	EJE DE DESARROLLO	352
2.1.	La Implementación del Eje de Desarrollo a Puerto Suárez / Quijarro	352
3.	CIUDADES INTERMEDIAS Y CENTROS URBANOS: RANGO, VOCACIÓN/ESPECIALIZACIÓN, POR SUBREGIONES	354
3.1.	Subregión Central y Norte Integrado	354
3.2.	Subregión Chiquitania	356
3.3.	Subregión Pantanal	358
3.4.	Subregión Chaco	358
3.5.	Subregión Valles	359