

TABLA DE CONTENIDO

Prólogo	XIII
CAPÍTULO 1. GENERALIDADES	1
1. Estructura del Estado colombiano	2
2. Ramas del Poder Público	6
2.1 Rama legislativa	6
2.2 Rama judicial	7
2.3 Rama ejecutiva	8
2.4 Comisión Nacional de Televisión	9
2.5 Banco de la República	9
2.6 Consejo Nacional Electoral	10
3. Bosquejo de la materia	11
3.1 Monto del Presupuesto Nacional	12
3.2 Evolución del tipo de cambio en Colombia	13
4. Definiciones generales	14
4.1 Hacienda Pública	14
4.2 Ciencia fiscal	14
5. Centralización y descentralización	15
5.1 Descentralización legislativa	16
5.2 Descentralización administrativa	17
5.3 Descentralización técnica	18
5.4 Descentralización territorial	19
5.5 Descentralización desde el punto de vista económico	20
5.6 Corporaciones regionales autónomas	23
6. El servicio público en Colombia	24
6.1 Clasificación de los servicios públicos	24
6.2 Servicios asistenciales o de seguridad social	25
Cajanal	25
Caprecom	26
7. El impacto macroeconómico	30
7.1 Falencias de la Ley 100/93	32
8. Institutos de capacitación profesional	37

9. Seguros de paro y desempleo	38
10. Ley 50 de 1990	38
10.1 Por qué la reforma laboral	39
10.2 Objetivo buscado por la reforma laboral	40
Evaluación de conocimientos	48
CAPÍTULO 2. EL GASTO PÚBLICO	49
1. El gasto público	50
Generalidades	50
2. Causas del aumento del gasto público	50
Los gastos militares	50
Ejecución de obras de interés público	50
Gastos que demanda la deuda pública	51
La orientación democrática del gobierno	51
Conclusión	51
3. Clasificación del gasto público en Colombia	52
Desde el punto de vista económico	52
Desde el punto de vista de capital	52
Desde el punto de vista funcional	53
Desde el punto de vista institucional	53
Desde el punto de vista de las actividades	53
Clasificación por objeto del gasto	53
3.1 El gasto público y la Constitución de 1991	53
3.2 El decreto del gasto en las entidades descentralizadas	56
3.3 Legalidad del gasto público	57
4. El gasto público y el ciclo económico	60
4.1 La planeación	62
4.2 Marco normativo de la planeación	63
4.3 Conformación de los planes	63
4.4 Las autoridades de planeación	64
4.5 Proceso del plan de desarrollo	64
4.6 Planes de desarrollo de las entidades territoriales	66
5. Productividad del gasto público	66
6. Requisitos para decretar el gasto público	66
7. El gasto público y la acción comunal	68
Evaluación de conocimientos	69
CAPÍTULO 3. EL INGRESO PÚBLICO	71
1. Los ingresos públicos	72
1.1 Generalidades	72
2. Principios generales sobre impuestos	75
2.1 Diferencias fundamentales con otras denominaciones	75
3. Origen de los impuestos	77

4.	Diferentes conceptos sobre los impuestos	78
5.	Elementos que componen los impuestos	78
6.	Fuentes de los impuestos	79
7.	Nacimiento de la obligación tributaria	80
7.1	Decretos legislativos como fuente	80
8.	Fundamento de los impuestos	80
8.1	Medida de los impuestos	80
9.	Clases de impuestos	82
9.1	Impuestos directos e indirectos	82
	Impuesto al consumo	82
	Impuesto sobre la renta	83
	Impuesto al comercio exterior	85
	Impuesto predial	86
	Impuesto de industria y comercio	87
	Honorarios o derechos	87
10.	Fines de los impuestos	88
11.	Clasificación de los impuestos	89
11.1	Conclusión	91
12.	Objetivos de los impuestos	91
13.	Monopolios fiscales	92
14.	Monopolios administrativos	95
14.1	La estabilización económica	96
	Evaluación de conocimientos	100

CAPÍTULO 4. OTRAS FUENTES DE INGRESO 101

1.	Elusión, traslación, evasión, remoción del impuesto	102
2.	Tipos de traslación del impuesto	103
3.	Causas de la evasión fiscal	108
4.	Efectos económicos de los impuestos	109
5.	Impuestos en la época de la Colonia	109
5.1	Impuesto de encomienda	110
5.2	Bula de la cruzada	110
5.3	La Media Anata	110
5.4	La Mesada Eclesiástica	111
5.5	Los Espolios	111
5.6	Subsidio Eclesiástico	111
5.7	Oficios de Pluma	111
5.8	Donativos Graciosos	112
5.9	El Diezmo	112
5.10	El Quinto	112
5.11	Impuesto a la sal	112
5.12	El almojarifazgo	113
5.13	El impuesto de avería	113

5.14	El impuesto de alcabala	113
5.15	El impuesto Armada de Barlovento	113
5.16	Otros impuestos	113
5.17	Impuesto sobre sucesiones	113
5.18	Impuestos menores	114
6.	Clasificación de los ingresos públicos	114
7.	Clasificación de los ingresos según Esteban Jaramillo	117
8.	Clasificación según el presupuesto colombiano	117
	Rentas de imposición	118
	Rentas contractuales	118
	Rentas ocasionales	118
	Evaluación de conocimientos	118

CAPÍTULO 5. INGRESOS DE DERECHO PRIVADO

1.	Ingresos de derecho privado	120
1.1	Generalidades	120
1.2	Antecedentes históricos	120
2.	Bienes de dominio público	121
3.	Bienes fiscales o bienes del dominio fiscal	121
4.	Reseña histórica de los bienes fiscales	122
5.	Legislación republicana sobre tierras	125
	Ley 200 de 1936	125
	Ley 100 de 1944	126
	Ley 135 de 1961	126
	Ley 1ª. de 1968	126
	Ley 4ª. de 1973	127
	Ley 35 de 1982	127
	Ley 30 de 1988	127
	Ley 101 de 1993	127
	Ley 160 de 1994	128
	Ley 333 de 1997	128
6.	Conceptos sobre enajenación de la tierra	128
7.	Régimen de tierras en Colombia	129
7.1	Fundamento constitucional	129
7.2	La legislación agraria colombiana	129
8.	Programas mediante los cuales se ejecuta la reforma agraria	130
8.1	Adquisición y dotación de tierras	130
8.2	Extinción del dominio	130
8.3	Clarificación y recuperación del dominio	130
8.4	Titulación de tierras	131
8.5	Procedimiento	131
8.6	Procedencia de la adjudicación	131
8.7	Cambian fórmulas para titular baldíos	132

9.	Minas en Colombia	133
10.	Legislación petrolera	136
10.1	Regalías	139
	Evaluación de conocimientos	140
CAPÍTULO 6 . INGRESOS DE DERECHO FISCAL		141
1.	Minas de esmeraldas	142
2.	Minas de sal y vertientes saladas	143
3.	Minas de oro	146
4.	Dominio fiscal territorial - bosques	146
5.	Derechos de caza y pesca	148
6.	Dominio fiscal industrial	149
7.	Empresas rentables del Estado	153
8.	Empresas comerciales e industriales del Estado	154
8.1	Empresas bancarias del Estado	155
9.	Banco de la República	155
10.	El sector público y la economía en Colombia	158
11.	Creación de empresas públicas y su régimen jurídico	159
12.	Campo de acción de las empresas públicas	160
13.	Empresas oficiales	160
13.1	Correos y telégrafos	160
13.2	Telecomunicaciones	162
13.3	Empresas de acueducto y alcantarillado	163
13.4	Empresas de transportes	165
13.5	Empresas de energía	166
13.6	Transportes fluviales y marítimos	167
13.7	Ferrocarriles	168
	Evaluación de conocimientos	170
CAPÍTULO 7. CRÉDITO EXTERNO E INTERNO		171
1.	Generalidades	172
2.	El crédito externo	174
2.1	Clasificación de la deuda pública	174
2.2	Amortización de la deuda pública	176
2.3	Conclusiones	177
3.	Condiciones que exige la deuda pública	178
3.1	Control de la deuda pública	179
	Evaluación de conocimientos	180
CAPÍTULO 8. EL PRESUPUESTO		181
1.	Introducción	182
1.1	Partes del presupuesto	183
1.2	Gastos de inversión	184

1.3	Antecedentes históricos	186
2.	Fundamentos constitucionales del presupuesto	187
3.	Evolución del presupuesto público	188
4.	Concepto y función del presupuesto	191
4.1	Cálculo y previsión de ingresos y gastos	192
5.	Clases de presupuesto	193
5.1	Presupuesto público y privado-punto de vista financiero	193
5.2	Presupuesto desde el punto de vista contable	194
5.3	Estructura externa del presupuesto	195
5.4	Presupuesto de operación y de capital	195
5.5	Presupuesto por programas y actividades	196
6.	Equilibrio del presupuesto	197
6.1	Equilibrio estático del presupuesto	198
6.2	Equilibrio dinámico del presupuesto	198
7.	Preparación del presupuesto	199
8.	Presentación del presupuesto	201
9.	Estudio del presupuesto por el Congreso	201
9.1	Aprobación del presupuesto	202
10.	El presupuesto complementario	203
11.	La liquidación del presupuesto	204
12.	Ejecución del presupuesto	205
12.1	Programa anual mensualizado de caja (PAC)	205
12.2	Acuerdo de gastos	207
12.3	Apropiaciones y reservas	207
12.4	Modificaciones al presupuesto	208
13.	Recaudos de rentas y giro de gastos	210
14.	Controles sobre el presupuesto	212
	Evaluación de conocimientos	215
	Bibliografía	217