

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	9
PRÓLOGO.....	11

## PRIMERA PARTE: EL ESTADO, SUS ÓRGANOS DE GOBIERNO Y LA POLÍTICA

<b>I. EL ESTADO .....</b>	<b>19</b>
<b>A. Los órganos de gobierno del Estado.....</b>	<b>20</b>
1. Gobierno Central.....	20
a) El poder Legislativo.....	20
b) El poder Ejecutivo.....	21
c) El poder Judicial.....	22
2. El Control y la Corte Electoral.....	23
3. Gobiernos de los estados, departamentos o provincias y de los gobiernos locales o municipales...	23
<b>II. LA POLÍTICA OMNIPRESENTE.....</b>	<b>24</b>
<b>A. Política envolvente.....</b>	<b>25</b>
<b>B. Política de gobierno, política sectorial, política de Estado y politiquería.....</b>	<b>25</b>

## SEGUNDA PARTE: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL EJERCICIO DEL GOBIERNO

<b>I. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....</b>	<b>29</b>
<b>II. EL EJERCICIO DEL GOBIERNO.....</b>	<b>29</b>
<b>A. Las instituciones públicas.....</b>	<b>30</b>

---

1. Los sectores.....	31
2. Los sistemas administrativos.....	33
3. El equilibrio de los sectores y sistemas administrativos.....	34

## **TERCERA PARTE: LOS SISTEMAS DE PLANIFICACIÓN Y DE PRESUPUESTO**

<b>I. LA PLANIFICACIÓN.....</b>	<b>39</b>
<b>II. EL PRESUPUESTO.....</b>	<b>39</b>
<b>A. Definiciones del presupuesto.....</b>	<b>40</b>
<b>B. Principios del presupuesto.....</b>	<b>42</b>
1. El principio de la universalidad.....	42
2. El principio de la exclusividad.....	42
3. El principio de la unidad.....	42
4. El principio de la especificación o de la discriminación.....	43
5. El principio de la anualidad.....	43
6. El principio de la exactitud.....	43
7. Los principios de claridad y publicidad.....	43
<b>C. Las clasificaciones presupuestarias.....</b>	<b>45</b>
<b>D. Tipos de presupuesto.....</b>	<b>46</b>
1. El presupuesto tradicional.....	47
2. El presupuesto funcional.....	47
3. El presupuesto por programas.....	48
4. El presupuesto de logros o realizaciones.....	48

## **CUARTA PARTE: EL FINANCIAMIENTO DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO DEL ESTADO**

<b>I. NATURALEZA Y ALCANCE DEL ESTUDIO.....</b>	<b>53</b>
---	-----------

---

<b>II. HACIENDA PÚBLICA, FINANZAS PÚBLICAS, POLÍTICA FISCAL Y POLÍTICA TRIBUTARIA.....</b>	<b>54</b>
<b>A. Los impuestos.....</b>	<b>58</b>
1. Definiciones y finalidades.....	58
2. Los impuestos y la teoría económica.....	60
a) Propensión al ahorro y propensión al consumo.....	62
b) Efecto multiplicador.....	62
c) Elasticidad de la demanda.....	63
d) Elasticidad de la oferta.....	65
e) Efectos de sustitución.....	65
f) Clasificación de los Impuestos.....	67
g) Impuestos directos e impuestos indirectos.....	68
<b>B. Las contribuciones retributivas.....</b>	<b>70</b>
1. Las tasas.....	72
2. La contribución especial de mejoras.....	73
a) La contribución especial de mejoras frente a los precios políticos.....	76
b) La contribución especial de mejoras frente a las tasas.....	77
c) La contribución especial de mejoras frente a los impuestos.....	78
<b>C. Las regalías.....</b>	<b>79</b>
<b>D. La distribución de la carga tributaria.....</b>	<b>79</b>
1. El principio de la equidad.....	80
2. La teoría del beneficio.....	81
3. La teoría de la capacidad para pagar.....	82
4. Las teorías del sacrificio.....	84
<b>E. Impuestos proporcionales, progresivos, degresivos y regresivos.....</b>	<b>85</b>
1. Argumentos para justificar las estructuras progresivas.....	92
2. Las escalas progresivas y la redistribución de los ingresos.....	93
3. Objeciones a las estructuras progresivas.....	94

---

<b>F. La equidad y el uso de exenciones de impuestos como incentivo para la industrialización.....</b>	<b>95</b>
1. Objetivos de las exenciones.....	95
2. Tipos de incentivos y costos para el Fisco.....	97
3. Las exenciones y el principio de la equidad.....	98
4. Factores que estudian los inversionistas.....	99
5. El uso de las exenciones de impuestos al nivel regional y local.....	100
<b>G. Traslación e incidencia de los impuestos.....</b>	<b>101</b>
1. Traslación hacia adelante y hacia atrás.....	102
2. Desvalorización o amortización impositiva.....	102
<b>H. Impuestos a la renta de las empresas y de las personas.....</b>	<b>103</b>
1. Impuesto a la renta de las empresas.....	103
a) Reglas básicas para determinar las rentas o utilidades netas imponibles.....	104
2. Impuesto a la renta de las personas.....	106
a) Qué se entiende por renta de las personas.....	107
b) El diseño del Impuesto a la renta de las personas.....	110
3. Aplicación de escalas progresivas.....	111
<b>I. Impuestos a las ventas y a los consumos.....</b>	<b>112</b>
1. Impuestos a los consumos específicos.....	112
2. Impuestos a las ventas.....	113
a) El impuesto a las ventas en etapas múltiples.....	114
i) La “piramidación” y la doble imposición.....	114
ii) La integración vertical.....	115
b) El impuesto a las ventas del productor y del mayorista.....	115
c) El impuesto a las ventas del minorista.....	116
d) Las exenciones.....	116
e) Qué se entiende por precio gravable y cuándo se genera el tributo.....	118
f) El principio del destino y el principio del origen....	119

---

g) El Impuesto al Valor Agregado.....	121
i) Diseño del sistema.....	124
ii) Regímenes especiales.....	126
<b>J. El Impuesto a la propiedad inmobiliaria urbana...</b>	<b>126</b>
1. Alcance y características del impuesto.....	126
2. Diferente trato a tierras que a mejoras.....	128
3. La equidad y las posibilidades de traslación.....	131
4. El avalúo de las propiedades.....	132
5. Las exenciones.....	135
<b>K. El impuesto a los automotores.....</b>	<b>137</b>
<b>L. Las patentes de negocios.....</b>	<b>140</b>

## **QUINTA PARTE: DESCENTRALIZACIÓN PARA EL PROGRESO NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL**

<b>I. UNAS PALABRAS DE INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>145</b>
<b>II. LA DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA HACIA LAS “REGIONES” .....</b>	<b>147</b>
<b>III. LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>148</b>
<b>IV. LA DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA.....</b>	<b>148</b>
<b>A. Competencias a considerar para la descentralización política regional.....</b>	<b>149</b>
<b>B. Competencias típicas de los gobiernos centrales y municipales.....</b>	<b>150</b>
<b>C. Tipos y procesos de descentralización política...</b>	<b>152</b>
<b>D. Leyes y sistemas administrativos, su aplicación a nivel regional y local.....</b>	<b>153</b>
<b>E. Aplicación de los sistemas de planificación, de presupuesto y de control.....</b>	<b>154</b>

---

<b>V. FINANCIAMIENTO DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO A NIVEL REGIONAL Y LOCAL.....</b>	<b>155</b>
<b>A. Recursos propios para cada nivel.....</b>	<b>155</b>
<b>B. Transferencias financieras.....</b>	<b>160</b>
1. Las transferencias financieras incondicionales.....	162
2. Las transferencias financieras condicionales.....	164
3. Otras formas de colaboración a los gobiernos menores.....	166
a) Las participaciones en el producto.....	166
<b>C. Fondo solidario de compensación.....</b>	<b>168</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>171</b>

---