

ÍNDICE

Dedicatoria	5
Presentación a los Estudios Sobre Justicia Constitucional En Bolivia (1999 – 2019)	7
Presentación a la primera edición	13
Introducción a la primera edición.....	17
Estudios de Jurisprudencia Constitucional en Bolivia	17
Propósito que persigue este trabajo	23

1 PARTE DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO I

LOS PRINCIPIOS ÉTICO-MORALES DE LA SOCIEDAD PLURAL Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD.....	29
RESUMEN	29
PALABRAS CLAVE.....	29
1. LA CONSTITUCIÓN Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	29
2. LA CONSTITUCIÓN NORMATIVA Y SU APLICACIÓN DIRECTA	33
3. EL NUEVO MODELO DE ESTADO PLURINACIONAL Y EL DESARROLLO JURISPRUDENCIAL DE LOS PRINCIPIOS ÉTICO-MORALES	36
4. EL PARADIGMA DEL “VIVIR BIEN” Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL	44
5. LA REAFIRMACIÓN DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA COMO ESTADO CONSTITUCIONAL DE DERECHO.....	50
6. LA TEORÍA SOBRE EL ESTADO CONSTITUCIONAL Y SU RELEVANCIA EN BOLIVIA.....	51
7. DESARROLLO JURISPRUDENCIAL DEL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD.....	57
8. CONCLUSIÓN	61

CAPÍTULO II

LA REELECCIÓN PRESIDENCIAL EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PLURINACIONAL DE BOLIVIA.....	63
RESUMEN	63

PALABRAS CLAVE.....	63
1. ANTECEDENTES DE LA PROBLEMÁTICA.....	64
2. LA VIGENCIA DE LAS LEYES INTERPRETATIVAS EN BOLIVIA	66
3. LA FUERZA NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN EN BOLIVIA. SU INTERPRETACIÓN Y DESARROLLO	69
4. LOS EFECTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO DE LEY DE APLICACIÓN NORMATIVA	71
5. EL ALCANCE DE LA DISPOSICIÓN TRANSITORIA PREVISTA EN LA CONSTITUCIÓN	74
6. LA DECLARACIÓN ADOPTADA POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PLURINACIONAL	76
7. LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE LA DECLARACIÓN CONSTITUCIONAL	77
8. LA MUTACIÓN CONSTITUCIONAL COMO FORMA DE DESMONTAJE DE LA CONSTITUCIÓN	79
9. LA RESPONSABILIDAD DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL PLURINACIONAL	82
10. CONCLUSIONES	83
REFLEXION FINAL.....	84

CAPÍTULO III

EL DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA Y LA EXPROPIACIÓN EN BOLIVIA	85
1. NOCIONES GENERALES	85
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	86
3. EL DERECHO A LA PROPIEDAD EN LA LEGISLACIÓN COMPARADA	88
4. DERECHO DE PROPIEDAD Y EXPROPIACIÓN EN LA JURISPRUDENCIA COMPARADA	88
5. DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	97
6. EL DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA EN LA CONSTITUCIÓN BOLIVIANA.....	99
7. DESARROLLO JURISPRUDENCIAL SOBRE EL DERECHO A LA PROPIEDAD PRIVADA.....	104
8. LA EXPROPIACIÓN COMO UNA LIMITACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO DE PROPIEDAD	105
9. EL DERECHO A LA PROPIEDAD Y LAS LIMITACIONES EN SU EJERCICIO EN EL MARCO DEL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD ...	107

10. CONCLUSIÓN	110
11. ANEXO – LEGISLACIÓN MUNICIPAL AUTONÓMICA	111

CAPÍTULO IV

LA EVOLUCIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA	123
RESUMEN	123
1. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN BOLIVIA.....	124
1.1. ANTECEDENTES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA HISTORIA REPUBLICANA	125
1.2. ANTECEDENTES DE LA CREACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA	129
1.3. LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DEL SISTEMA DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN BOLIVIA.....	133
2. EL RECIENTE DESARROLLO TEÓRICO Y JURISPRUDENCIAL SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL PLURAL DE CONSTITUCIONALIDAD EN BOLIVIA.....	136
2.1. ESTRUCTURA DEL MODELO PLURAL DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	136
2.2. CONFIGURACIÓN NORMATIVA DEL ÓRGANO DE CONTROL	137
2.3. LAS DIMENSIONES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN BOLIVIA.....	140
2.3.1. CONTROL NORMATIVO DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS DISPOSICIONES LEGALES	141
A) EL CONTROL NORMATIVO PREVIO	141
B) EL CONTROL NORMATIVO CORRECTIVO	142
2.3.2. CONTROL COMPETENCIAL DE CONSTITUCIONALIDAD	143
2.3.3. CONTROL TUTELAR SOBRE LA VIGENCIA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	143
3. DESARROLLO JURISPRUDENCIAL DEL MODELO PLURAL DE CONTROL CONSTITUCIONAL.....	147
4. CONCLUSIONES.....	150
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA.....	154

2 PARTE DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO V

ESTUDIO INTRODUCTORIO AL CÓDIGO PROCESAL CONSTITUCIONAL DE BOLIVIA	159
---	------------

1. El surgimiento del Derecho Procesal Constitucional en Latinoamérica.....	159
2. Las etapas de evolución del Derecho Procesal Constitucional	160
3. El aporte de Héctor Fix-Zamudio al Derecho Procesal Constitucional.....	162
4. Los sectores especializados del Derecho Procesal Constitucional.....	164
5. La creación del Tribunal Constitucional como presupuesto para el desarrollo del Derecho Procesal Constitucional en Bolivia.....	168
6. Los estudios sobre Derecho Procesal Constitucional en Bolivia.....	170
7. Evolución normativa del Derecho Procesal Constitucional en Bolivia.....	177
8. La Codificación del Derecho Procesal Constitucional en Latinoamérica y Bolivia.....	184
9. Panorama general sobre el Código Procesal Constitucional de Bolivia	188
A) Interpretación Constitucional.....	190
B) Bloque de Constitucionalidad	193
Conclusión.....	197

CAPÍTULO VI

LA ACCIÓN DE LIBERTAD EN LA CONSTITUCIÓN BOLIVIANA 199

RESUMEN..... 199

Nota introductoria..... 200

1. El Hábeas Corpus y su configuración actual como Acción de Libertad	201
1.1. El juez o tribunal competente para conocer la Acción de Libertad.....	202
A) Respecto de la competencia para conocer la Acción de Libertad	203
B) Modulación a la Sentencia Constitucional N° 0756/2011-R de 20 de mayo	204
1.2. La carga de la prueba en la Acción de Libertad	205
1.3. La Acción de Libertad contra particulares y el respeto de los derechos fundamentales por parte de terceros	206
2. La nueva posibilidad de presentación oral de la Acción de Libertad	207
2.1. La modulación jurisprudencial sobre la interposición verbal de la Acción de Libertad.....	209
3. Naturaleza jurídica y alcances de la Acción de Libertad.....	211
3.1. Precisiones recientes sobre la naturaleza jurídica de la Acción de Libertad.....	212
4. El nomen juris de esta Acción de Defensa y sus alcances.....	220
a) <i>la denominación de la acción tutelar</i>	220
b) <i>los derechos tutelados</i>	221
c) <i>el procedimiento que debe seguirse</i>	221
5. Ámbito de protección de la Acción de Libertad respecto al derecho a la libertad de circulación	222

6. La Acción de Libertad y la clasificación doctrinal del hábeas corpus en Bolivia	225
6.1. La acción de libertad traslativa o de pronto despacho en la configuración de la Constitución	228
7. La finalidad y los alcances de la Acción de Libertad	230
8. Los ámbitos de protección de la Acción de Libertad	231
8.1. Protección procesal del Derecho a la Vida	231
8.2. La Persecución ilegal	234
8.2.1. La persecución ilegal: Su configuración dogmática a la luz del nuevo orden constitucional	235
8.2.2. Acción de Libertad innovativa cuando se presenta persecución indebida	236
8.2.3. Naturaleza jurídica y alcances de la Acción de Libertad innovativa	240
8.2.4. Alcances de la Acción de Libertad traslativa o de pronto despacho	241
8.3. La Detención ilegal o indebida	242
8.3.1. Alcances de la acción de libertad cuando se alega detención ilegal o indebida	245
Complementación al entendimiento asumido	246
8.4. La Prisión ilegal o indebida	247
8.5. El Procesamiento ilegal o indebido	251
8.6. El procesamiento indebido. Condiciones y requisitos	253
9. Los fines de la garantía del habeas corpus y los pactos internacionales sobre la materia	257
9.1. Supuestos de subsidiariedad del hábeas corpus	257
9.2. Medios de impugnación específicos y aptos contra las resoluciones sobre medidas cautelares	259
9.3. Los alcances de la acción de libertad en relación a la actividad procesal defectuosa (modulación de línea jurisprudencial de la SC 160/2005-R de 23 de febrero)	259
9.4. Acerca de la identidad de objeto, sujeto y causa en la Acción de Libertad	261
10. Subreglas de subsidiariedad excepcional de la Acción de Libertad	262
a) Primer supuesto:	263
b) Segundo supuesto:	263
c) Tercer supuesto:	263
10.1. Circunstancias en las que por el daño inminente e irreparable no es posible aplicar los supuestos anteriores, y corresponde ingresar al análisis de fondo	264

10.2. La indebida privación de libertad (modulación de línea jurisprudencial de la SC 0080/2010-R de 3 de mayo)	265
10.3. Aprehensión ilegal debe ser resuelta con carácter prioritario por el Juez cautelar.....	268
10.3.1. Aprehensiones y detenciones preventivas.....	268
10.4. Integración del desarrollo jurisprudencial acerca de la subsidiariedad excepcional de la Acción de Libertad.....	271
10.5. El Debido Proceso y la Acción de Libertad (nueva modulación de línea jurisprudencial de la SC 0080/2010-R).....	272
Conclusión.....	274

CAPÍTULO VII

PRIMERA PARTE

LA ACCIÓN DE AMPARO CONSTITUCIONAL EN BOLIVIA.....	277
CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ACCIÓN DE AMPARO	277
1. Nota preliminar acerca de la naturaleza jurídica de la Acción de Amparo Constitucional	277
2. La naturaleza de la Acción de Amparo en la Jurisprudencia Constitucional	280
3. Los principios fundamentales que rigen las Acciones de Amparo Constitucional	283
A) Principio de subsidiariedad del amparo constitucional.....	284
B) Principio de inmediatez del amparo constitucional.....	287
4. La denegatoria del amparo constitucional por actos consentidos libre y expresamente.....	288
5. La cesación de los efectos del acto reclamado y la aplicación de la teoría del “hecho superado”	290
6. Aplicación conjunta de la teoría de los actos consentidos y del principio de inmediatez de la Acción de Amparo.....	292
7. El principio de inmediatez y la utilización previa de medios o recursos inidóneos	294
8. La inmediatez en las Acciones de Amparo Constitucional y su desarrollo jurisprudencial	295
9. El plazo para la interposición de la Acción de Amparo Constitucional e inicio del cómputo.....	296
10. Sobre el cómputo de los seis meses para interponer la acción de amparo constitucional, suspensión y reanudación del plazo.....	297
11. El Amparo frente a medidas de hecho: Alcances y requisitos para su consideración a través de la acción de amparo constitucional y su excepción al principio de subsidiariedad	298

12. La protección directa e inmediata otorgada en forma excepcional por la Acción de Amparo Constitucional, ante medidas de hecho.....	300
13. La presentación de prueba, para la consideración de medidas de hecho	301
14. La doctrina constitucional sobre la tutela que brinda el Amparo frente a medidas de hecho	302
14.1. El Estado constitucional de derecho asumido en la Constitución supone la proscripción de las medidas de hecho o vías de hecho	303
14.1.1. El derecho a la jurisdicción o acceso a la justicia es el derecho fundamental común violado en acciones vinculadas a medidas de hecho, debido a su arbitraria exclusión	306
14.1.2. El rol de la justicia constitucional en el Estado Constitucional de Derecho, a través de la acción de amparo constitucional cuando se denuncian acciones vinculadas a medidas o vías de hecho	306

SEGUNDA PARTE

CONFIGURACIÓN PROCESAL DE LA ACCIÓN DE AMPARO CONSTITUCIONAL	308
15. El control tutelar de constitucionalidad y el resguardo de los derechos fundamentales	308
16. Las fases procesales de la acción de amparo constitucional.....	310
16.1. Requisitos de forma. Determinación de su carácter subsanable y delimitación de los efectos procesales frente a su incumplimiento.....	311
16.2. Causales de improcedencia reglada. Delimitación de los efectos procesales frente a su incumplimiento	313
i) Mecanismos activados con anterioridad y pendientes de resolución	313
ii) Mecanismos de defensa no activados oportunamente.....	314
iii) Mecanismos de defensa pendientes intra procesales o intra procedimentales pendientes de activación.....	315
iv) Actos consentidos libre y expresamente	316
v) Cesación de los efectos del acto u omisión reclamados a través de la acción de amparo constitucional.....	317
vi) Medios específicos de defensa de derechos fundamentales	318
vii) El plazo de caducidad de la acción de amparo constitucional.....	318
17. La duda razonable para la aplicación del principio pro-actione en la etapa de admisibilidad.....	319
18. Los deberes procesales de los jueces y tribunales de garantías de verificación de requisitos de forma y causales de improcedencia reglada en etapa de admisibilidad..	321
19. La técnica de la Reconducción Procesal por parte del Tribunal Constitucional Plurinacional. Desarrollo jurisprudencial.....	322

19.1. Los principios de eficacia de los derechos fundamentales, prevalencia del derecho sustantivo sobre el adjetivo, favorabilidad, justicia material, pro actione y iura novit curia.....	323
A) La Sentencia Constitucional Plurinacional N°0347/2012, de 22 de junio.....	326
B) La Sentencia Constitucional Plurinacional N°0645/2012, de 23 de julio.....	327
C) La Sentencia Constitucional Plurinacional N°2271/2012, de 9 de noviembre	328
D) La Sentencia Constitucional Plurinacional N°0617/2016-S2, de 30 de mayo.....	330

TERCERA PARTE

EL AMPARO CONSTITUCIONAL CONTRA SENTENCIAS JUDICIALES CON AUTORIDAD DE COSA JUZGADA.....	331
20. Las decisiones judiciales y la calidad de cosa juzgada.....	331
21. Características y fines del control de constitucionalidad.....	333
22. El control de constitucionalidad de sentencias judiciales a través de la Acción de Amparo	333
22.1. Requisitos para la procedencia del amparo constitucional contra resoluciones judiciales	334
22.2. Evolución de la jurisprudencia constitucional.....	334
23. El principio de prohibición de ejercicio arbitrario de poder y su resguardo a través del sistema plural de control de constitucionalidad.....	335
23.1. La interpretación evolutiva del debido proceso a la luz del Estado Constitucional de Derecho.....	337
23.2. El Debido Proceso Sustantivo. Génesis y características esenciales	337
23.3. Fundamentos constitucionales del control de razonabilidad	339
23.4. La regla del equilibrio armónico con el bloque de constitucionalidad a través de la “razonabilidad cualitativa”	340
23.5. Los actos razonados como condición esencial para lo razonable.....	341
24. Jurisprudencia reiterada: La improcedencia de activar otro amparo cuando existe Resolución en un primer amparo del cual emerge el que se interpone	342
a) No se puede peticionar a través de otro amparo el cumplimiento de una Resolución de amparo u otra acción de defensa (incluye la decisión de los jueces o tribunales de garantías y la del Tribunal Constitucional Plurinacional).....	343
b) No se puede, a través de otro amparo, impugnar o cuestionar decisiones de autoridades o personas particulares emergentes de resoluciones de defensa (incluye a la decisión de los jueces o tribunales de garantías y la del Tribunal Constitucional Plurinacional).....	344

25. Conclusión.....	345
ANEXO.....	347

CAPÍTULO VIII

LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD ¿ES UN MECANISMO IDÓNEO PARA LOGRAR LA INAPLICABILIDAD DE LA CONSTITUCIÓN?	355
RESUMEN.....	355
PALABRAS CLAVE.....	356
Nota preliminar.....	356
1. El nuevo modelo de control plural de constitucionalidad en Bolivia. Desarrollo jurisprudencial	357
2. Las dimensiones y alcances del control de constitucionalidad que debe realizar el Tribunal Constitucional Plurinacional	360
3. Control normativo de constitucionalidad de las disposiciones legales.....	362
A) El control normativo previo (control preventivo).....	363
B) El control normativo posterior (control correctivo).....	363
4. La Acción de Inconstitucionalidad prevista en la Constitución boliviana	364
4.1. Configuración constitucional y normativa procesal vigente	366
4.2. Clases de inconstitucionalidad: por la forma o por el fondo	370
4.3. Desarrollo jurisprudencial	370
5. El caso concreto de la Acción de Inconstitucionalidad presentada por legisladores	371
6. La naturaleza jurídica de los derechos presuntamente vulnerados y sus limitaciones según la jurisprudencia constitucional.....	376
7. La presunta “inaplicabilidad” de la Constitución	378
8. Acerca de la admisión de la Acción de Inconstitucionalidad: ¿Cuál es el rol que debió cumplir el Tribunal Constitucional Plurinacional en Bolivia?	382
9. El supuesto “Control de Convencionalidad” en la reciente decisión adoptada por el Tribunal Constitucional Plurinacional de Bolivia.....	386
10. Conclusiones preliminares.....	395
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA.....	397
JURISPRUDENCIA CITADA.....	398

CAPÍTULO IX

BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD Y CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN BOLIVIA....	401
RESUMEN.....	401
PALABRAS CLAVE.....	402

1. Concepto y alcances de su desarrollo jurisprudencial	402
2. Redimensionamiento del bloque de constitucionalidad en Bolivia.....	404
3. La doctrina jurisprudencial del Control de Convencionalidad	408
3.1. Surgimiento y desarrollo de la doctrina jurisprudencial del Control de Convencionalidad	410
3.2. Fundamento normativo del Control de Convencionalidad.....	414
3.3. Evolución de la Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	418
A) Primera etapa	418
B) Segunda etapa	419
C) Tercera etapa	420
D) Cuarta etapa	421
3.4. Ámbitos de aplicación del Control de Convencionalidad	422
3.5. El ejercicio del Control de Convencionalidad según la Jurisprudencia del Tribunal Constitucional Plurinacional	424
3.6. El supuesto “Control de Convencionalidad” en la Sentencia Constitucional Plurinacional N°0084/2017	427
4. Conclusiones preliminares.....	430

3 PARTE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO X

LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN BOLIVIA. 435

Nota Preliminar

1. El Derecho de Petición: Su contenido, alcance y requisitos para su protección de acuerdo a la Ley Fundamental y la Jurisprudencia Constitucional..... 437

2. Desarrollo Jurisprudencial del derecho a la petición..... 439

Ficha Jurisprudencial: SCP 0085/2012 – DERECHO DE PETICIÓN

Contextualización de línea jurisprudencial establecida por el TCP..... 441

A) Sobre el contenido esencial del derecho de petición su desarrollo es el siguiente:..... 441

B) En cuanto a los requisitos para su procedencia, el desarrollo jurisprudencial es el siguiente:

C) Con relación a la legitimación activa

D) En cuanto a la legitimación pasiva, el desarrollo jurisprudencial es el siguiente:..... 443

E) En cuanto al plazo para emitir respuesta, la jurisprudencia constitucional desarrolló lo siguiente:.....	444
F) Finalmente, en el marco de tutela reforzada, la línea jurisprudencial ha realizado pronunciamientos expresos con relación al resguardo del derecho de petición vinculado a los grupos de prioritaria atención con relación: a) Mujeres embarazadas; b) Adultos Mayores; c) Pueblos Indígenas.....	444
3. Los Principios Generales de la Actividad Administrativa.....	445
a) Principio fundamental (Principio de Interés Colectivo):	446
b) Principio de autotutela.....	447
c) Principio de sometimiento pleno a la ley (Principio de Legalidad)	448
d) Principio de verdad material (Principio de Certeza)	451
e) Principio de buena fe.....	456
f) Principio de imparcialidad (Principios de Probidad y de No Discriminación)	457
g) Principio de legalidad y presunción de legitimidad.....	459
h) Principio de jerarquía normativa.....	460
i) Principio de control judicial.....	463
j) Principio de eficacia:	465
k) Principio de economía, simplicidad y celeridad:	465
l) Principio de informalismo.....	467
m) Principio de publicidad (Principio de Transparencia)	471
n) Principio de impulso de oficio	472
o) Principio de gratuidad.....	472
p) Principio de proporcionalidad.....	473
4.El Acto Administrativo.....	474
5.Validez de los Actos Administrativos – Nulidad y Anulabilidad	476
Terceros afectados por Actos Administrativos	479
6.Conclusión.....	480

