

# CONTENIDO

<b>CONTENIDO</b>	<b>5</b>
<b>LISTA DE CUADROS</b>	<b>11</b>
<b>LISTA DE GRÁFICOS</b>	<b>14</b>
<b>ACRÓNIMOS</b>	<b>18</b>
<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>21</b>
<b>PRÓLOGO</b>	<b>23</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>25</b>
<b>INDICADORES</b>	<b>27</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN AL MODELO AUTONÓMICO BOLIVIANO</b>	<b>31</b>
<b>1.1 ANTECEDENTES TEÓRICOS</b>	<b>32</b>
<b>1.2 FORMAS JURÍDICAS DE ESTADO</b>	<b>33</b>
1.2.1 Estado centralista	33
1.2.2 Estado compuesto	34
<b>1.3 ANTECEDENTES HISTÓRICOS</b>	<b>35</b>
<b>1.4 EL MODELO AUTONÓMICO NACIDO DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE 2006</b>	<b>37</b>
<b>1.5 LA CONSTITUCIÓN Y LAS AUTONOMÍAS</b>	<b>41</b>
<b>1.6 EJERCICIO AUTONÓMICO 2010 – 2020</b>	<b>44</b>

<b>2. CRITERIOS DE ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL EJERCICIO EFECTIVO DE COMPETENCIAS</b>	<b>49</b>
2.1 CONSIDERACIONES PREVIAS	50
2.2 DEFINICIÓN DEL EJERCICIO COMPETENCIAL	52
2.3 EJERCICIO EFECTIVO DE COMPETENCIAS	53
2.4 ANÁLISIS COMPETENCIAL	53
2.5 CRITERIOS PARA ANALIZAR Y EVALUAR EL EJERCICIO EFECTIVO DE COMPETENCIAS	54
2.5.1 Alcances competenciales	55
2.5.2 Ejercicio efectivo de competencias en relación a las facultades competenciales	56
2.5.2.1 En relación a las competencias exclusivas	56
2.5.2.2 En relación a las competencias compartidas	57
2.5.2.3 En relación a las competencias concurrentes	58
2.5.3 Ejercicio efectivo de competencias en relación a la cobertura	59
2.5.4 Ejercicio efectivo de competencias en relación a la inclusión de enfoques transversales	60
2.5.5 Ejercicio efectivo de competencias en relación a la calidad de la prestación	60
2.6 EXPERIENCIAS	61
<b>3. RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS</b>	<b>65</b>
3.1 LA DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL EN BOLIVIA	66
3.1.1 Competencias privativas	66
3.1.2 Competencias exclusivas	67
3.1.3 Competencias compartidas	67

3.1.4 Competencias concurrentes	68
<b>3.2. ASIGNACIÓN COMPETENCIAL</b>	<b>69</b>
<b>3.3 ESTADO DE SITUACIÓN DE LA ELABORACIÓN DE ESTATUTOS AUTONÓMICOS Y CARTAS ORGÁNICAS</b>	<b>81</b>
<b>4. FINANCIAMIENTO DE LAS AUTONOMÍAS</b>	<b>105</b>
<b>4.1 ESTRUCTURA Y COMPORTAMIENTO DE LOS RECURSOS</b>	<b>106</b>
4.1.1 Gobiernos Autónomos	106
4.1.3 Gobierno Autónomo Regional	112
4.1.4 Gobiernos Autónomos Municipales	113
4.1.5 Gobiernos Autónomos Indígena Originario Campesinos	117
<b>4.2 DEPENDENCIA FISCAL</b>	<b>118</b>
4.2.1 Gobiernos Autónomos	119
4.2.2 Gobiernos Autónomos Departamentales	121
4.2.3 Gobierno Autónomo Regional	127
4.2.4 Gobiernos Autónomos Municipales	128
4.2.5 Gobiernos Autónomos Indígena Originario Campesinos	133
<b>4.3 GASTO PÚBLICO DE LAS AUTONOMÍAS</b>	<b>133</b>
4.3.1 Gobiernos Autónomos	133
4.3.2 Gobiernos Autónomos Departamentales	137
4.3.3 Gobierno Autónomo Regional	142
4.3.4 Gobiernos Autónomos Municipales	144
4.3.5 Gobiernos Autónomos Indígena Originario Campesinos	150
<b>4.4 CONDICIONALIDAD DEL GASTO DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS</b>	<b>152</b>
4.4.1 Normativa heredada de la desconcentración administrativa del Estado y legislación pendiente a desarrollar	153
4.4.2 La condicionalidad de los recursos de los Gobiernos Autónomos	156

4.4.3 Calculando la condicionalidad	157
4.4.3.1 Gobiernos Autónomos Departamentales	157
4.4.3.2 Gobiernos Autónomos Municipales y Gobiernos Autónomos Indígena Originario Campesinos	160
<b>4.5 AUTONOMIZACIÓN DEL SISTEMA IMPOSITIVO DEL ESTADO - UNA APERTURA AL FINANCIAMIENTO DEPARTAMENTAL Y LA URGENTE ASISTENCIA AL NIVEL MUNICIPAL</b>	<b>163</b>
4.5.1 Necesidad de “autonomizar” el sistema impositivo nacional a favor del nivel departamental	164
4.5.2 Propuesta de redistribución de dominios tributarios	168
4.5.2.1 Las condiciones para la “autonomización” del sistema tributario	170
4.5.3 Desempeño de las administraciones tributarias subnacionales (2011-2019)	170
4.5.3.1 Administraciones tributarias departamentales	171
4.5.4 Necesidad de readecuación de la normativa vigente a las competencias tributarias subnacionales	176
4.5.5 Propuesta de asistencia técnica para fortalecimiento de las administraciones tributarias subnacionales	177
4.5.5.1 Propuesta de asistencia técnica para fortalecimiento de las administraciones tributarias departamentales	177
4.5.5.2 Propuesta de intervención para fortalecimiento de las administraciones tributarias municipales	179
<b>4.6 ALGUNAS REFLEXIONES ESENCIALES A MODO DE CONCLUSIÓN</b>	<b>180</b>
4.6.1 Sobre la estructura y comportamiento de los recursos y gastos, y la dependencia fiscal de los gobiernos autónomos	180
4.6.2 Sobre la condicionalidad de gastos de los gobiernos autónomos	181
4.6.3 Sobre la “autonomización” del sistema impositivo del Estado	182

<b>5. RÉGIMEN DE COORDINACIÓN INTERGUBERNATIVA</b>	<b>185</b>
5.1 <b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>186</b>
5.2 El sistema de coordinación intergubernativa en Bolivia	187
<b>5.3. CONSEJO NACIONAL DE AUTONOMÍAS (CNA)</b>	<b>191</b>
5.3.1 Composición y sesiones del CNA	192
5.3.2 Consejos de coordinación sectorial	197
5.3.3 Comisiones técnicas	198
<b>5.4 SERVICIO ESTATAL DE AUTONOMÍAS (SEA)</b>	<b>200</b>
5.4.1 Análisis	203
<b>5.5 SISTEMA DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL DEL ESTADO (SPIE)</b>	<b>204</b>
5.5.1 Análisis	207
<b>5.6 CONSEJOS DE COORDINACIÓN SECTORIAL</b>	<b>207</b>
5.6.1 Línea de tiempo de los Consejos de Coordinación Sectorial	209
5.6.2 Coordinación vertical y coordinación horizontal	214
<b>5.7 ACUERDOS Y CONVENIOS INTERGUBERNATIVOS.</b>	<b>217</b>
5.7.1 Sistema de registro de acuerdos y convenios intergubernativos	218
5.7.2 Lecciones aprendidas	219
<b>5.8 CONSEJOS DE COORDINACIÓN ENTRE GOBIERNOS AUTÓNOMOS MUNICIPALES Y GOBIERNOS AUTÓNOMOS DE TERRITORIOS INDÍGENA ORIGINARIO CAMPESINOS</b>	<b>220</b>
<b>5.9 REGIONES COMO ESPACIOS DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN</b>	<b>221</b>
<b>6. INVASIÓN NORMATIVA COMPETENCIAL DEL NCE SOBRE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS</b>	<b>225</b>
6.1 <b>ANTECEDENTES</b>	<b>226</b>

<b>6.2 SOBRE COMPETENCIAS EXCLUSIVAS MUNICIPALES DESARROLLADAS POR NORMATIVA DEL NIVEL CENTRAL DEL ESTADO</b>	<b>228</b>
<b>6.3 SOBRE COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEPARTAMENTALES DESARROLLADAS POR NORMATIVA NACIONAL</b>	<b>229</b>
<b>TABLA DE ANÁLISIS DE NORMAS PRE Y POST CONSTITUCIONAL QUE AFECTAN A LA AUTONOMÍA DEL NIVEL DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL</b>	<b>231</b>
<b>7. CONCLUSIONES</b>	<b>323</b>
<b>7.1 SOBRE EL MODELO AUTONÓMICO BOLIVIANO Y EL SISTEMA COMPETENCIAL</b>	<b>324</b>
<b>7.2 SOBRE EL SISTEMA INTERGUBERNATIVO</b>	<b>325</b>
<b>7.3 SOBRE LOS RECURSOS ECONÓMICO-FINANCIEROS EN EL MODELO AUTONÓMICO BOLIVIANO</b>	<b>326</b>
<b>7.4 RECOMENDACIONES</b>	<b>328</b>
<b>7.5 LA “AUTONOMIZACIÓN” DEL SISTEMA IMPOSITIVO DEL ESTADO</b>	<b>329</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>335</b>