

Índice de contenido

Colaboradores	5
Prefacio	7
Introducción	15

PARTE 1

EL PRESUPUESTO EN PERSPECTIVA

Cap. 1.	El camino al PPP: las etapas de la reforma presupuestal	29
	Las funciones del presupuesto, 30. Las etapas de la reforma presupuestal, 33. La orientación de control, 35. La orientación administrativa, 39. La orientación sobre la planeación, 47. ¿Cuál es la diferencia?, 53. Conclusión, 57.	
Cap. 2.	El proceso presupuestal	58
	Preparación ejecutiva y presentación, 58. El SPPP y la orientación sobre programa en el proceso presupuestal, 61. Revisión del presupuesto: la carta del director, 63. Consideración previa de las actividades presupuestales de las agencias, 64. El lado fiscal del presupuesto, 67. El proceso de revisión, 68. Autorización del congreso, 69. Terminología, 70. Consideración congresional de las asignaciones, 72. Ejecución del presupuesto, 75. Obligaciones incurridas y gastos, 75. Gastos, 76. Auditoría, 77.	

PARTE 2

EL PRESUPUESTO Y EL PROCESO POLÍTICO

Cap. 3.	Política de sistemas y presupuesto de sistemas	81
	Proceso y sistema, 82. El dominio del proceso, 85. El reto de los sistemas, 90. Deficiencias del proceso político, 94. Mercancías públicas, 95. Asuntos externos, 96. Distribución del ingreso, 97. Com-	

petencia imperfecta, 98. Ideología, 99. Inmovilidad de recursos, 102. Representación, 103. El estatus del presupuesto de sistemas, 104.

- Cap. 4. Reforma presupuestal del Congreso y nuevas demandas de análisis de políticas 107**
 La necesidad de reforma del presupuesto por el congreso, 108. La respuesta del congreso: características del presupuesto y del acta de incautación, 111. La reforma del presupuesto del congreso y la capacidad de hacer análisis de políticas, 116. El papel de la GAO, 117. Cinco pasos para un análisis de políticas por parte del congreso, 118. Demanda futura de análisis de políticas, 120.
- Cap. 5. ¿Tiene el análisis sistemático un papel en la toma de decisiones en educación? 124**
 Referencias bibliográficas, 132.
- Cap. 6. El ciclo presupuestal como una base para la toma de decisiones 133**
 Aumento gradual de presupuestos basados en planes, 133. El ciclo presupuestal en la toma de decisiones, 137. Producto final o medidas de flujo de trabajo para las realizaciones, 139. Conclusión, 141.

PARTE 3

LA BASE DE EVALUACIÓN DE PLANEACIÓN DE PROGRAMA DEL PPP

- Cap. 7. Planeación estratégica 145**
 Introducción, 145. Conceptos de administración, 146. Planeación, 146. Planeación estratégica, 147. Formulación de políticas, 147. Análisis estratégico contra análisis de sistemas, 148. El sistema de PPP, 151. Técnicas de planeación estratégica, 152. Análisis de la misión, 153. Necesidades y problemas, 153. Análisis estratégico, 157. Adaptabilidad, 159. Factibilidad, 160. Aceptabilidad, 161. Planes estratégicos, 162. Resumen, 162.
- Cap. 8. Evaluación de la efectividad y eficiencia del programa 165.**
 Categorías de preguntas de evaluación, 166. Modelo para evaluar efectividad de programa, 168. Definición de términos, 168. Un panorama del programa, 172. Aplicación del modelo, 172. Evaluación de eficiencia, 185. Relación de efectividad a eficiencia, 186. Problemas especiales de medición, 188. Uso de los datos sobre eficiencia, 189. Limitaciones de las mediciones de eficiencia, 191. Construyendo curvas de eficiencia, 193. Aplicación de métodos, 194. Conclusiones, 195. Referencias bibliográficas, 195.
- Cap. 9. Relacionando la evaluación de programas con su planeación 197**
 ¿Qué es una evaluación de programa?, 197. Otras bases para evaluación, 199. ¿Quién evalúa el programa?, 200. Relación de evaluación a planeación, 201. Resumen, 205. Referencias bibliográficas, 206.

PARTE 4

ESTRUCTURA DE PROGRAMA Y REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN

- Cap. 10. Estableciendo una estructura de programa 209**
 Propósito, 209. Un enfoque a la clasificación de programas, 209. Desarrollando la filosofía para la definición de programa, 212. Estructura básica del programa de Wisconsin, 217. Modificaciones a la estructura, 219. Más consideraciones básicas, 221.
- Cap. 11. La APO trabaja dentro del sector público 223**
 APO privada y pública, 224. El problema de objetivos, 225. El problema de los beneficios, 226. El problema del ciclo de operación, 226. Aplicación, en HEW, 228. Determinando objetivos, 230. Supervisando el progreso, 232. Evaluando resultados, 235. Problemas sobre la marcha, 235. Beneficios del sistema, 236. Conclusión, 237.
- Cap. 12. Problemas en la medición de la productividad de los gobiernos locales 241**
 ¿Qué es la medición de la productividad?, 243. Estado actual de la medición, 244. Medida de la cantidad de insumos, 249. Comparaciones interciudades, 251. Ejemplos, 253. Recolección de desperdicios sólidos, 253. Control policiaco del crimen, 255. Resumen, 256. Bibliografía, 257.

PARTE 5

DISEÑO DE PROGRAMA: TÉCNICAS ANALÍTICAS

- Cap. 13. Hacia una teoría presupuestal 261**
- Cap. 14. El enfoque base cero al presupuesto gubernamental 285**
 Procedimientos presupuestales base cero, 287. Prácticas y problemas, 298.
- Cap. 15. Principios y procedimientos del análisis de sistemas 302**
 Introducción, 302. La esencia del análisis de sistema, 303. Las alternativas, 303. El proceso de análisis, 305.
- Cap. 16. El papel del análisis costo utilidad dentro del presupuesto por programas 329**
 ¿Qué es el análisis costo utilidad?, 334. El propósito principal del análisis costo utilidad, 335. Algunas de las consideraciones importantes implicadas en hacer el análisis de costo utilidad, 337.

PARTE 6

RELACIONANDO METAS CON SISTEMAS

- Cap. 17. Criterio de efectividad del modelo de metas y del modelo de sistemas 349**
 El enfoque del modelo de metas, 349. El enfoque del modelo de sistema, 357. Implicaciones, 360.

- Cap. 18. El PPP ¿cómo puede ser implementado?** 363
 El enfoque de sistemas, 364. Ilustración del PPP, 367. Debate formalizado, 376. Una nota de precaución, 379.

PARTE 7

IMPLEMENTANDO EL PPP

- Cap. 19. El PPP en HEW: algunos problemas de administración** 383
 Requerimientos del BOB para el PPP, 384. El propósito del memorándum de programa, 385. La estructura de programa, 386. Los procesos presupuestal y legislativo, 390. El papel del análisis de programa, 395. Evaluación de programa, 398. Evaluación de proyecto, 402.
- Cap. 20. La programación y la contabilidad de costos por áreas de responsabilidad** 405
 Problemas de datos del PPP, 406. ¿Por qué es este un problema?, 407. Definición, 408. Recomendación, 409. Explicación, 409. Requerimientos estatutarios, 410. Costos con propósitos diversos, 411. Rasgos clave del problema, 414.
- Cap. 21. La vigilancia legislativa a través del presupuesto base cero rotativo** 417
 El medio ambiente institucional y presupuestal, 419. Experiencia: la experiencia de Florida, 419. PBCR y el programa de retrasados, 420. Conclusiones, 426.
- Cap. 22. Las políticas de la evaluación: el caso de Head Start** 427
 Los primeros días de la guerra contra la pobreza, 428. Los orígenes del análisis dentro del gobierno, 430. Antecedentes del estudio del Head Start, 432. El estudio Westinghouse, 434. Problemas metodológicos, 438. Una evaluación, 442. Conclusiones, 444.

PARTE 8

EL PPP: CRÍTICAS Y PERSPECTIVAS

- Cap. 23. El impacto de la ciencia administrativa sobre la toma de decisiones en la política** 451
 La crítica pesimista, parte 1: no puede hacerse, 453. La crítica pesimista, parte 2: ningún progreso, 460. Incrementalismo y participación, 463. Metas, medios y acuerdos, 464. Coerción e incentivos, 465. La crítica optimista, 467. Nuevas direcciones en el análisis del análisis, 471. Nuevas maneras de pensar sobre la producción de políticas, 475. Las inferencias de un futuro color de rosa, 478. Conclusión, 480.
- Apéndice A** 483
- Apéndice B** 491